749
654

32555
654
XV

...женіе о выборахъ въ ...дительное Собраніе

съ объяснительной запиской, составленной по стенографическимъ отчетамъ и докладамъ Особаго Совѣщанія для изготовленія проекта Положенія о выборахъ въ Учредительное Собраніе, и постатейными разъясненіями.

Составилъ **А. Н. Садыковъ**

б. Старшій Секретарь Канцеляріи Особаго Совѣщанія для изготовленія проекта Положенія о выборахъ въ Учредительное Собраніе.

ВОЕННАЯ ...
и
АРХИВЪ
въ Бѣлградѣ

ПЕТРОГРАДЪ

Изданіе Т-ва А. С. Суворина—«Новое Время», Эртелевъ, 13

1917

П 749 — 654
ВОЕННАЯ БИБЛІОТЕКА
и
АРХИВЪ
въ Бѣлградѣ

Положеніе о выборахъ въ Учредительное Собраніе

съ объяснительной запиской, составленной по стенографическимъ отчетамъ и докладамъ Особаго Совѣщанія для изготовленія проекта Положенія о выборахъ въ Учредительное Собраніе, и постатейными разъясненіями.

32555

Составилъ **А. Н. Садыковъ**
б. Старшій Секретарь Канцеляріи Особаго Совѣщанія для изготовленія проекта Положенія о выборахъ въ Учредительное Собраніе.

ПЕТРОГРАДЪ
Изданіе Т-ва А. С. Суворина — «Новое Время», Эртелевъ, 13
1917

Государ. публичная
Историческая
библиотека РСФСР
№35056 1964

Тип. Т-ва А. С. Суворина—„Новое Время". Эртелевъ, 13.

РАЗДѢЛЪ ПЕРВЫЙ.

ГЛАВА I.

Общія положенія.

Деклараціями отъ 5 и 6 марта 1917 г. Временное Правительство приняло на себя обязательство подготовить созывъ, въ возможно краткій срокъ, Всероссійскаго Учредительнаго Собранія на основѣ всеобщаго, прямого, тайнаго и равнаго голосованія, обезпечивъ участіе въ выборахъ не только гражданскаго населенія, но также лицъ, входящихъ въ составъ арміи и флота. При этомъ Правительство имѣло въ виду предоставить избирательное право населенію страны безъ различія пола, національности и вѣроисповѣданія.

Въ настоящее время обязательство это Правительствомъ выполнено: 23 и 30 сентября состоялось утвержденіе III (послѣдняго) раздѣла Положенія о выборахъ въ Учредительное Собраніе, составленнаго Особымъ Совѣщаніемъ, спеціально для этого дѣла созваннымъ [1]).

[1]) Въ составъ Особаго Совѣщанія вошли, кромѣ спеціалистовъ—знатоковъ государственнаго права, представители

Согласно съ принципами, установленными вышеуказанными деклараціями, въ Положеніи о выборахъ начала всеобщности при выборахъ получили столь широкое осуществленіе, какое неизвѣстно доселѣ ни одному законодательству, и Россія въ этомъ отношеніи идетъ, несомнѣнно, впереди другихъ странъ, предоставивъ избирательныя права (какъ активное, т. е. право голосовать за опредѣленныхъ кандидатовъ, такъ и пассивное, т. е. право быть избранными въ члены Учредительнаго Собранія) лицамъ женскаго пола на совершенно одинаковыхъ основаніяхъ съ мужчинами и распространивъ избирательныя права на всѣхъ военнослужащихъ.

Въ большинствѣ государствъ лица женскаго пола либо вовсе не участвуютъ въ выборахъ, либо пользуются правомъ участія въ нихъ съ извѣстными ограниченіями. Что касается участія въ выборахъ арміи и флота, то, обыкновенно, вооруженныя силы страны устраняются отъ участія въ ея политической жизни, а слѣдовательно и въ выборахъ народныхъ представителей; если же въ нѣкоторыхъ странахъ военнослужащіе и пользуются избирательнымъ правомъ, то

главнѣйшихъ политическихъ партій и національностей, а также Совѣта рабочихъ и солдатскихъ депутатовъ, Всероссійскаго совѣта крестьянскихъ депутатовъ и Всероссійскаго съѣзда совѣтовъ рабочихъ и солдатскихъ депутатовъ (фронтовой группы и морской подсекціи).

далеко не всѣ и притомъ съ извѣстными ограниченіями. Предоставленіе права голоса всему составу арміи и флота неизвѣстно современнымъ законодательствамъ, не исключая и наиболѣе демократическихъ. Тѣмъ не менѣе привлеченіе арміи и флота къ выборамъ въ Учредительное Собраніе вызывается какъ соображеніями справедливости, требующими предоставить участіе въ строительствѣ Государства Россійскаго всѣмъ защитникамъ отечества, такъ и безпримѣрной въ исторіи численностью нашихъ вооруженныхъ силъ, въ составъ которыхъ входитъ огромная часть взрослаго мужского населенія.

Первая статья Положенія о выборахъ гласитъ, что Учредительное Собраніе образуется изъ членовъ, избранныхъ населеніемъ на основѣ всеобщаго, безъ различія пола, и равнаго избирательнаго права, посредствомъ прямыхъ выборовъ и тайнаго голосованія, съ примѣненіемъ начала пропорціональнаго представительства.

Статья эта устанавливаетъ основныя начала Положенія о выборахъ, которыя въ послѣдующемъ выливаются въ опредѣленныя реальныя постановленія.

Переходя къ изложенію этихъ постановленій и къ возможно полному освѣщенію ихъ съ точки зрѣнія какъ теоріи государственнаго права, такъ и практическаго примѣненія впервые на всемъ пространствѣ Государства Россійскаго,

необходимо прежде всего остановиться на разъясненіи самой сущности тѣхъ основныхъ принциповъ, которые высказаны въ указанной выше 1 статьѣ Положенія о выборахъ.

Всеобщность избирательнаго права въ принципѣ предполагаетъ участіе въ выборахъ всего населенія страны. Установленныя въ Положеніи о выборахъ ограниченія въ отношеніи нѣкоторыхъ лицъ не имѣютъ цѣлью умаленіе правъ отдѣльныхъ слоевъ или классовъ населенія, а при этомъ условіи принципъ всеобщности не можетъ считаться нарушеннымъ.

Въ дальнѣйшемъ придется болѣе подробно остановиться на разборѣ этихъ ограниченій, нынѣ же необходимо только указать, что по сравненію съ законодательствомъ другихъ странъ, изъятія, устанавливаемыя въ настоящемъ Положеніи, лишаютъ избирательныхъ правъ очень ограниченное чйсло лицъ исключительно по соображеніямъ государственной необходимости.

Вторымъ принципомъ, установленнымъ въ статьѣ 1 Положенія, является принципъ равенства избирательнаго права. Въ силу этого принципа каждый гражданинъ, независимо отъ своего имущественнаго, образовательнаго и всякаго иного ценза, имѣетъ право на равныхъ условіяхъ съ остальными избирателями осуществлять свое избирательное право, оказывая одинаковое съ другими вліяніе на выборы.

Основанное на равенствѣ всѣхъ передъ закономъ и на недопустимости съ демократической точки зрѣнія какихъ-либо привилегій, равное избирательное право тѣмъ не менѣе не пользуется всеобщимъ признаніемъ, и во многихъ государствахъ Европы (Бельгія, Италія, Норвегія и др.) существуютъ до сего времени нарушающія этотъ принципъ ограниченія и привилегіи. Въ Положеніи о выборахъ допущено лишь одно нарушеніе начала равенства. Нарушеніе это касается возраста военнослужащихъ и заключается въ томъ, что право участія въ выборахъ въ Учредительное Собраніе предоставлено военнослужащимъ, кои ко дню выборовъ въ Учредительное Собраніе достигнутъ возраста, установленнаго для послѣдняго досрочнаго призыва. Слѣдовательно для военнослужащихъ устанавливается возрастъ въ 18 лѣтъ, тогда какъ для всего прочаго населенія установленъ 20-лѣтній возрастъ. Это нарушеніе направлено исключительно къ цѣли дать одинаковыя права всѣмъ тѣмъ, кто государственною властью признанъ достаточно созрѣвшимъ для сознательнаго выполненія своихъ гражданскихъ обязанностей. Поэтому то обстоятельство, что для гражданскаго населенія установленъ иной, чѣмъ для военнослужащихъ, возрастъ, не можетъ быть разсматриваемо ни какъ привилегія для однихъ, ни какъ умаленіе правъ для другихъ, а является лишь логическимъ послѣдствіемъ

распространенія избирательнаго права на армію, въ составѣ которой находится весьма значительное число гражданъ, не достигшихъ 20-ти лѣтняго возраста.

Всеобщее и равное избирательное право неразрывно связано съ прямыми выборами и тайнымъ голосованіемъ. Подъ прямыми выборами подразумѣвается такая система голосованія, при которой члены законодательныхъ учрежденій избираются непосредственно самими избирателями; эта система противополагается системѣ косвенныхъ выборовъ, когда избиратели избираютъ сперва «выборщиковъ», которые уже избираютъ членовъ парламента.

Въ настоящее время только въ немногихъ Европейскихъ государствахъ сохранились косвенные выборы.

Не говоря уже о томъ, что косвенные выборы существенно усложняютъ всю избирательную процедуру, степенность выборовъ является источникомъ цѣлаго ряда нежелательныхъ явленій и главнѣйшее изъ нихъ—устраненіе непосредственной связи между избирателями и депутатомъ, что въ свою очередь приводитъ къ ослабленію политическаго значенія парламента, которому не на кого опереться, и къ тому, что депутаты не сознаютъ своей зависимости отъ избирателей [1]).

---

[1]) Н. И. Лазаревскій. Лекціи, т. I, стр. 277—279.

Тайнымъ голосованіемъ называется такое, при которомъ никому неизвѣстно, за кого данный избиратель подаетъ свой голосъ.

Въ настоящее время тайная подача голосовъ является общимъ правиломъ для всѣхъ почти конституціонныхъ государствъ. Несомнѣнныя преимущества этого голосованія передъ голосованіемъ открытымъ основываются прежде всего на томъ, что только при закрытой подачѣ голосовъ устраняется возможность давленія на волю избирателей или подкупа, такъ какъ нѣтъ смысла подкупать, когда неизвѣстно, за кого подаетъ свой голосъ подкупленный. Такимъ образомъ свобода выборовъ неразрывно связана съ тайной подачей голосовъ, почему вопросъ о такой организаціи выборовъ, при которой тайна голосованія была бы наилучшимъ образомъ обезпечена, является чрезвычайно важнымъ. Въ Положеніи о выборахъ въ Учредительное Собраніе вопросу этому удѣлено много вниманія, и установленныя въ этихъ цѣляхъ весьма подробныя правила даютъ основанія расчитывать, что избирателямъ будетъ гарантирована тайна ихъ голосованія.

Какъ выше уже было указано, въ статьѣ 1 Положенія о выборахъ установлено правило о томъ, что выборы въ Учредительное Собраніе производятся «съ примѣненіемъ началъ пропорціональнаго представительства».

На этомъ вопросѣ необходимо остановиться

и разсмотрѣть болѣе подробно тѣ соображенія, которыя послужили основаніемъ для примѣненія къ выборамъ въ Учредительное Собраніе пропорціональной системы выборовъ.

Независимо отъ важности самого вопроса, возможно всестороннее освѣщеніе его вызывается еще и тѣмъ обстоятельствомъ, что не во всѣхъ мѣстностяхъ Россіи Положеніемъ о выборахъ установлена пропорціональная система выборовъ. Другая система—такъ называемая мажоритарная, имѣвшая среди членовъ Особаго Совѣщанія горячихъ сторонниковъ, также устанавливается для нѣкоторыхъ окраинныхъ мѣстностей, гдѣ примѣненіе пропорціональной системы признано было невозможнымъ.

Особое Совѣщаніе исходной точкой своихъ сужденій по этому вопросу приняло то основное положеніе, что Учредительному Собранію предстоитъ разрѣшить задачи чрезвычайной государственной важности: кореннымъ образомъ реорганизовать на новыхъ, свободныхъ началахъ огромное государство, занимающее шестую часть земного шара и заключающее въ себѣ отъ 160 до 180 милл. жителей. Задача эта представляется тѣмъ болѣе сложною, что, какъ въ національномъ и религіозномъ отношеніяхъ, такъ и по бытовымъ и экономическимъ условіямъ населеніе Россіи далеко неоднородно, распадаясь на множество отдѣльныхъ группъ съ рѣзко выраженными особенностями.

При этихъ условіяхъ вполнѣ пріемлемою можетъ быть признана лишь такая организація выборовъ въ Учредительное Собраніе, которая обезпечила бы возможность представительства въ немъ всѣмъ болѣе замѣтнымъ политическимъ, національнымъ, профессіональнымъ и другимъ группировкамъ, хотя бы по численному составу своему онѣ и не были особо значительными въ сравненіи съ общимъ числомъ народонаселенія. Учредительное Собраніе будетъ достаточно авторитетнымъ въ глазахъ населенія только въ томъ случаѣ, если оно явится учрежденіемъ, представляющимъ наиболѣе полное и совершенное отраженіе страны во всемъ ея многообразіи. Лишь при такомъ составѣ Учредительнаго Собранія оно будетъ выражать дѣйствительную волю страны, и рѣшенія его будутъ легко и свободно восприниматься народными массами, какъ свои собственныя, какъ осуществленіе народныхъ надеждъ и стремленій.

Слѣдующее затѣмъ требованіе, которое должно быть предъявлено къ системѣ выборовъ, заключается въ ея возможной простотѣ и понятности для широкихъ слоевъ населенія, даже въ наименѣе культурныхъ его частяхъ.

Ни одна изъ существующихъ системъ избирательнаго права не можетъ быть признана свободною отъ недостатковъ по существу и неудобствъ при примѣненіи ея на практикѣ. Поэтому Особое Совѣщаніе считало своей обязанностью

подвергнуть всестороннему изслѣдованію дѣйствующія избирательныя системы и, оцѣнивъ сравнительные ихъ достоинства и недостатки, остановиться на той изъ нихъ, которая, обладая наибольшими принципіальными достоинствами, въ то же время наилучше укладывалась бы въ рамки россійской дѣйствительности.

Сужденія Особаго Совѣщанія были сосредоточены, главнымъ образомъ, на двухъ системахъ избирательнаго права: одноименной-мажоритарной и многоименной-пропорціональной.

Одноименною мажоритарною системою называется такая система выборовъ, при которой отъ даннаго избирательнаго округа можетъ быть избранъ лишь одинъ представитель, причемъ избраннымъ признается тотъ кандидатъ, который получилъ болѣе половины голосовъ избирателей (абсолютное большинство), участвовавшихъ въ выборахъ. Многоименная мажоритарная система отличается отъ одноименной тѣмъ, что отъ даннаго избирательнаго округа избирается два или нѣсколько представителей. Что же касается кандидатовъ, конкурировавшихъ съ одержавшими на выборахъ побѣду, то они считаются совершенно отпавшими и поэтому, какъ бы ни было численно значительно то меньшинство избира-

телей, которое подало за нихъ свои голоса, меньшинство это лишается представительства въ парламентѣ.

Пропорціональная система выборовъ коренным образомъ отличается отъ мажоритарной прежде всего тѣмъ, что здѣсь для избранія не требуется абсолюнаго большинства голосовъ; затѣмъ при пропорціональной системѣ для каждаго избирательнаго округа обязательна наличность нѣсколькихъ депутатскихъ мѣстъ, а, слѣдовательно, выборы представителей производятся здѣсь не иначе, какъ по спискамъ. Назначенные на избирательный округъ депутатскіе мандаты не отдаются всецѣло списку, получившему наибольшее число голосовъ, а распредѣляются между списками, строго пропорціонально числу голосовъ, поданныхъ избирателями за каждый списокъ.

Сторонники мажоритарной системы, основывали свои доводы на томъ, что пропорціональные выборы могутъ дать благопріятные результаты только при наличности въ странѣ нѣкоторыхъ условій, отсутствіе коихъ обрекаетъ эти выборы на полный неуспѣхъ.

Въ ряду такихъ условій первое мѣсто занимаетъ наличіе высокаго умственнаго и куль-

турнаго развитія населенія, а также продолжительной практики парламентской жизни, и, какъ результата ея, высокаго политическаго развитія населенія; затѣмъ пропорціональная система обязательно требуетъ предварительнаго разслоенія населенія на опредѣленныя политическія партіи и, наконецъ, для осуществленія пропорціональныхъ выборовъ должна быть достаточно значительная плотность населенія, удобные пути сообщенія и исправная служба почты и телеграфа. Нельзя не признать, что въ Россіи не имѣется ни одного изъ указанныхъ условій даже въ малой степени; въ частности, въ культурномъ отношеніи наше населеніе стоитъ на очень низкой ступени, будучи болѣе чѣмъ на половину вовсе безграмотнымъ, въ политическомъ же отношеніи въ сознательную партійную жизнь у насъ втянутъ лишь очень тонкій слой населенія, въ лучшемъ случаѣ въ 2—3 сотни тысячъ изъ 160—180 милліоновъ. Территоріи съ плотнымъ населеніемъ у насъ весьма ограничены, остальную же часть страны можно съ полнымъ правомъ назвать рѣдко населенною и къ тому же бездорожною; наконецъ огромныя пространства нашей родины, въ связи съ весьма несовершеннымъ развитіемъ почтово-телеграфной сѣти, крайне затрудняютъ сношенія, безусловно необходимыя для проведенія выборовъ по пропорціональной системѣ.

При этихъ условіяхъ есть основаніе опасаться, что выборы, произведенные по про-

порціональной системѣ, приведутъ къ результатамъ самымъ отрицательнымъ—къ искаженію воли страны.

Въ подтвержденіе своихъ соображеній сторонники мажоритарной системы ссылались на опытъ Западной Европы, гдѣ система эта является общераспространенною, тогда какъ пропорціональная система примѣняется лишь въ нѣсколькихъ и притомъ небольшихъ государствахъ, крупнѣйшимъ изъ которыхъ является Бельгія, съ народонаселеніемъ всего въ $7^1/_2$ милліоновъ и съ сравнительно очень ограниченною территоріею.

Положительныя стороны мажоритарной системы сторонники ея видѣли въ е я п р о с т о т ѣ и п о н я т н о с т и для избирателей.

Вмѣстѣ съ тѣмъ мажоритарная система устанавливаетъ болѣе тѣсную связь между избирателями и избираемыми, возбуждаетъ большій интересъ къ выборамъ, давая возможность избирателямъ участвовать во всѣхъ стадіяхъ выборовъ, а именно, не только въ самомъ процессѣ голосованія, но и въ стадіи намѣчанія кандидатовъ. При пропорціональныхъ же выборахъ списокъ кандидатовъ составляется партійными комитетами, причемъ большинство намѣченныхъ кандидатовъ не рѣдко совершенно неизвѣстны населенію. Между тѣмъ, въ условіяхъ современнаго политическаго и культурнаго развитія Россіи, представляется весьма цѣннымъ, чтобы изби-

рати знали своего избранника не только какъ представителя данной политической партіи, но и какъ личность: это обстоятельство повышаетъ авторитетъ избираемаго и обезпечиваетъ ему довѣріе мѣстнаго населенія.

Совершенно иначе обстоитъ дѣло при пропорціональной системѣ: здѣсь избранными, какъ общее правило, оказываются лица, выставленныя партійными комитетами, далеко не всегда извѣстныя мѣстному населенію, чуждыя для него и потому мало авторитетныя.

Къ достоинствамъ мажоритарной системы защитники ея относятъ и легкость проведенія въ отдѣльныхъ округахъ новыхъ выборовъ въ случаѣ кассаціи и при дополнительныхъ выборахъ, результаты которыхъ весьма цѣнны въ качествѣ показателя измѣненій въ настроеніи страны.

При этихъ условіяхъ сторонники мажоритарной системы выражали опасеніе, что при выборахъ по пропорціональной системѣ Учредительное Собраніе съ самаго начала не будетъ имѣть въ глазахъ населенія надлежащаго авторитета.

Въ отдѣльныхъ случаяхъ, впрочемъ, защитники мажоритарной системы признавали вполнѣ допустимымъ переходъ къ пропорціональной системѣ при наличности особыхъ условій, напримѣръ, въ мѣстностяхъ со смѣшаннымъ населеніемъ (Кавказъ), и въ отношеніи выборовъ въ

арміи и флотѣ, гдѣ перебаллотировки, всегда возможныя при мажоритарной системѣ, представляются неосуществимыми.

Сторонники пропорціональной системы съ своей стороны указывали на то, что система эта обладаетъ такими безспорными положительными качествами, которыя съ избыткомъ покрываютъ всѣ ея недочеты, носящіе почти исключительно формальный характеръ.

Первое изъ этихъ качествъ—политическая справедливость этой системы, такъ какъ она обезпечиваетъ возможность представительства не только большинству, но и меньшинству. При мажоритарной системѣ меньшинство въ предѣлахъ даннаго избирательнаго округа, какъ бы оно ни было численно значительно, совершенно лишается представительства, подавляется большинствомъ, такъ какъ избранными считаются только тѣ кандидаты, которые получили большинство голосовъ всѣхъ участвовавшихъ въ баллотировкѣ, при пропорціональной же системѣ меньшинству также удѣляется представительство въ той мѣрѣ, въ какой это соотвѣтствуетъ его численности, ибо избранными признаются не только кандидаты того списка, за который подано болѣе всего голосовъ, но и кандидаты другихъ списковъ, хотя и получившихъ при баллотировкѣ меньшее число голосовъ (пропорціонально количеству голо-

совавшихъ за различныя списки[1]). Если анулированные при мажоритарной системѣ голоса меньшинства, иногда весьма крупнаго, соединить съ избирателями, вовсе не принимавшими участія въ выборахъ, то депутаты, формально представляющіе собою большинство, въ дѣйствительности оказываются представителями лишь меньшинства населенія. Такое явленіе наблюдалось во многихъ государствахъ, въ частности во Франціи. При мажоритарныхъ выборахъ бываютъ случаи, когда голосующее большинство въ странѣ можетъ даже оказаться меньшинствомъ въ парламентѣ. Это бываетъ, когда какая-либо крупная политическая партія, составляя сплошное большинство въ нѣсколькихъ округахъ, во всѣхъ другихъ является лишь меньшинствомъ, хотя и весьма значительнымъ. Практика Западной Европы даетъ не мало случаевъ, когда, при примѣненіи мажоритарной системы, въ результатѣ выборовъ оказывается явное несоотвѣтствіе числа голосовавшихъ избирателей отдѣльныхъ партій числу избранныхъ депутатовъ.

Характернымъ примѣромъ такого несоотвѣтствія могутъ служить выборы въ Баденскій ландтагъ въ 1890 году. На этихъ выборахъ

---

[1]) Болѣе подробныя разъясненія того порядка и тѣхъ способовъ, на основаніи которыхъ производится опредѣленіе результатовъ выборовъ въ каждомъ избирательномъ округѣ, приведены далѣе (стр. 60—71).

національ-либералы получили 82.269 голосовъ, а центръ 80.726. Первымъ не досталось *ни одного депутатскаго мѣста*, а вторымъ—восемь, прочія же мѣста получили партіи, собравшія значительно меньшее количество голосовъ (напр. консерваторы—17.836 голосовъ—2 мѣста).

Если даже и предположить, что случаи рѣзкаго несоотвѣтствія парламентскаго большинства большинству въ странѣ являются исключеніемъ, и что почти всегда господствующія теченія въ странѣ находятъ себѣ выраженіе въ парламентѣ, то все-таки, съ точки зрѣнія государственныхъ интересовъ, нельзя не признать желательнымъ, чтобы и голоса тѣхъ группъ населенія, которыя остались въ меньшинствѣ, тоже были выслушаны въ парламентѣ.

Между тѣмъ, прямолинейность и недостаточная гибкость мажоритарной системы лишаютъ ее возможности справедливо отразить въ представительномъ собраніи всѣ тѣ, даже болѣе значительныя политическія, національныя и мѣстныя теченія, которыя имѣются въ наличности въ странѣ. Наоборотъ, при системѣ пропорціональной, интересы указанныхъ теченій представляются въ мѣрѣ необходимости вполнѣ обезпеченными. Важное значеніе этого свойства пропорціональной системы для Учре-

дительнаго Собранія Россіи, страны съ чрезвычайно обширной территоріей, съ разнообразными интересами составляющихъ ее частей и съ разноплеменнымъ населеніемъ, представляется самоочевиднымъ.

Если политическая несправедливость мажоритарной системы представляется весьма чувствительной для партійныхъ группировокъ, то для группъ національныхъ она пріобрѣтаетъ чрезвычайную остроту, угрожая нѣкоторымъ изъ нихъ полнымъ лишеніемъ представительства. Это относится ко всѣмъ тѣмъ національностямъ, которыя не занимаютъ сплошной территоріи или не составляютъ на ней большинства. Такихъ случаевъ въ Россіи весьма много. Въ видѣ примѣра можно указать на вотяковъ Вятской губерніи, разбросанныхъ по этой губерніи такимъ образомъ, что ни въ одномъ уѣздѣ они не составляютъ болѣе 25 проц. и въ то же время общее число ихъ достигаетъ 400 тысячъ, что даетъ имъ право, примѣрно, на двухъ депутатовъ. Аналогичное явленіе наблюдается и въ Кубанской области, гдѣ казаки, составляющіе 45 проц. всего населенія области, могутъ получить представительство лишь въ одномъ отдѣлѣ изъ семи.

Второе основное достоинство пропорціональной системы касается ея технической стороны и заключается въ возможности воспользоваться,

въ видѣ общаго правила, существующимъ административнымъ дѣленіемъ Россіи на губерніи и области, какъ готовыми избирательными округами, что чрезвычайно упрощаетъ организацію выборовъ. При дѣйствіи же мажоритарной системы пришлось бы на пространствѣ всей Россіи произвести нарѣзку избирательныхъ округовъ, числомъ, примѣрно, до 800. При скудости и недостовѣрности у насъ статистическихъ данныхъ, это представляется задачею крайне сложною и едва ли осуществимою въ короткій срокъ.

Указаніе сторонниковъ мажоритарной системы, что при пропорціональныхъ выборахъ депутаты мало связаны съ мѣстными интересами и мѣстнымъ населеніемъ, пріемлемо лишь до извѣстной степени, такъ какъ при составленіи партійныхъ списковъ кандидатовъ вовсе не исключается возможность учесть въ должной степени и значеніе мѣстныхъ интересовъ.

Но, кромѣ того, въ государственномъ смыслѣ представляется весьма важнымъ, чтобы въ составъ Учредительнаго Собранія, коему предстоитъ рѣшеніе важнѣйшихъ вопросовъ бытія страны, вошли не представители мѣстныхъ интересовъ, а люди съ болѣе широкими горизонтами. Въ этомъ отношеніи пропорціональная система выборовъ опять таки обладаетъ существеннымъ преимуществомъ, такъ какъ она не понижаетъ, какъ думаютъ мажоритаристы, а повы-

шаетъ уровень депутатовъ: при этой системѣ партіи гарантируютъ качество депутатовъ и держатъ ихъ подъ постояннымъ контролемъ, что дисциплинируетъ ихъ и лишаетъ ихъ возможности безотвѣтственныхъ выступленій внѣ предѣловъ партійной программы или въ обходъ тѣхъ лозунговъ, которые были выставлены на ихъ знамени во время выборной кампаніи.

Въ противоположность изложенному, при мажоритарной системѣ, депутатъ, являясь представителемъ очень небольшой территоріи, склоненъ переоцѣнивать значеніе мѣстныхъ интересовъ; кромѣ того, именно при мажоритарной системѣ открывается гораздо большій просторъ для всякаго рода давленій на волю избирателей. При системѣ пропорціональной всѣ эти отрицательныя черты смягчаются въ весьма значительной степени.

Что касается перебаллотировокъ, неизбѣжно связанныхъ съ мажоритарной системой, требующей для избранія кандидата абсолютнаго большинства, то отсутствіе перебаллотировокъ при пропорціональныхъ выборахъ надо разсматривать какъ серьезное преимущество этой системы, такъ какъ на практикѣ перебаллотировки не только не выясняютъ истинной воли избирателей, а, наоборотъ, затемняютъ ее, такъ какъ весьма часто приводятъ къ заключенію противоестественныхъ блоковъ, деморализующихъ избирателей.

Въ отношеніи дополнительныхъ выборовъ на случай выбытія изъ состава Учредительнаго Собранія отдѣльныхъ членовъ его, необходимо замѣтить, что такіе выборы при пропорціональной системѣ могутъ быть, сравнительно, немногочисленны; къ тому же измѣненія настроенія страны и возможные уклоны общественнаго мнѣнія выясняются не только путемъ дополнительныхъ выборовъ въ парламентъ, но и другими способами, въ числѣ коихъ можно указать на муниципальные выборы, проходящіе обычно также подъ флагомъ политическихъ партій.

По поводу указанія на непонятность для населенія и непривычку его къ пропорціональнымъ выборамъ нельзя не принять во вниманіе, что процессъ роста политическаго самосознанія населенія Россіи идетъ въ настоящее время съ необычайною быстротою и что, сверхъ того, до выборовъ въ Учредительное Собраніе, на основахъ пропорціональной системы будутъ произведены въ Россіи выборы въ городскія и земскія самоуправленія, что, безъ сомнѣнія, дастъ населенію въ этомъ отношеніи нѣкоторый практическій опытъ.

То обстоятельство, что мажоритарная система является общепринятою въ большинствѣ европейскихъ государствъ, коренится не въ достоинствахъ этой системы и недостаткахъ пропорціональнаго представительства, а въ партій-

ныхъ интересахъ господствующаго въ парламентахъ этихъ странъ большинства. Для партій, занимающихъ тамъ въ настоящее время преобладающее положеніе, введеніе системы пропорціональныхъ выборовъ представляется экспериментомъ весьма рискованнымъ, могущимъ нанести этимъ партіямъ крупный ущербъ, а можетъ быть, и привести нѣкоторыя изъ нихъ къ полному крушенію.

Сопоставивъ и всесторонне оцѣнивъ всѣ доводы и соображенія, высказанные за и противъ разсматриваемыхъ двухъ системъ выборовъ, Особое Совѣщаніе, а въ согласіи съ нимъ и Временное Правительство, постановило признать наиболѣе цѣлесообразнымъ, какъ общее правило, выборы въ Учредительное Собраніе производить по пропорціональной системѣ, съ допущеніемъ производства выборовъ по мажоритарной системѣ лишь въ нѣкоторыхъ округахъ въ виду особыхъ мѣстныхъ условій[1]).

Переходя къ изложенію существа постановленій, заключающихся въ отдѣльныхъ главахъ Положенія, необходимо остановиться на статьѣ 2 первой главы, заключающей въ себѣ распредѣленіе всего пространства Россіи на отдѣльныя избирательныя округа.

Въ качествѣ основного принципа принято,

---

[1]) См. главу о выборахъ по большинству голосовъ (Разд. II, стр. 82 и слѣд).

что для производства выборовъ округа пріурочиваются къ существующимъ административнымъ дѣленіямъ на губерніи и области.

Однако, изъ этого общаго правила сдѣлано нѣсколько отступленій. Прежде всего, города Петроградъ и Москва выдѣлены въ особые округа. Затѣмъ, нѣкоторыя административныя единицы соединены въ одинъ избирательный округъ. Соединеніе это вызывается слѣдующими соображеніями.

Производство выборовъ по пропорціональной системѣ можетъ удовлетворять своей цѣли—справедливому распредѣленію мѣстъ между находящимися въ различныхъ между собою соотношеніяхъ группами населенія—въ томъ лишь случаѣ, если число этихъ мѣстъ по округу будетъ не менѣе пяти.

При расчетѣ одного депутатскаго мѣста на 200.000 жителей, минимумъ населенія, необходимый для созданія отдѣльнаго избирательнаго округа и производства выборовъ на общемъ основаніи, долженъ составлять не менѣе одного милліона человѣкъ. Существующее административное дѣленіе—губернія (область), за сравнительно рѣдкими исключеніями, удовлетворяетъ этому требованію.

Къ числу мѣстностей, гдѣ образованіе избирательнаго округа въ составѣ одной губерніи или области представляется неудобнымъ, прежде всего относится Кавказъ и Закавказье. При

разноплеменномъ составѣ мѣстнаго населенія и полномъ несовпаденіи административныхъ дѣленій съ границами разселенія отдѣльныхъ народностей, наиболѣе правильнымъ было бы образованіе значительныхъ по своему объему избирательныхъ округовъ, на пространствѣ которыхъ могли бы быть объединены отдѣльныя народности. По этимъ соображеніямъ изъ Закавказья, за исключеніемъ Дагестанской области и Черноморской губерніи, образованъ одинъ избирательный округъ, такъ какъ лишь при этомъ объединеніи оказывается возможнымъ удовлетворить національные интересы отдѣльныхъ народностей, вкрапленныхъ другъ въ друга.

Въ виду этой же разноплеменности населенія произведено соединеніе въ одинъ округъ областей Сѣвернаго Кавказа—Кубанской и Терской, съ присоединеніемъ къ нимъ Черноморской губерніи и Дагестанской области.

Однородными соображеніями вызваны и другія измѣненія существующихъ административныхъ единицъ (выдѣленіе изъ состава Терской области Карногайскаго приставства, образованіе особаго Ордынскаго округа).

На дальневосточной окраинѣ признано цѣлесообразнымъ образовать одинъ избирательный округъ въ составѣ Амурской, Приморской и Сахалинской областей, такъ какъ при малочисленности населенія названныхъ областей только

при этомъ условіи является возможность произвести въ нихъ выборы на основаніи пропорціональной системы.

По той же причинѣ, т. е. малочисленности населенія, оставшіяся незанятыми непріятелемъ части Курляндской, Виленской и Ковенской губерній присоединены къ смежнымъ губерніямъ.

Что касается россійскихъ гражданъ, проживающихъ на территоріяхъ, не принадлежащихъ въ правовомъ отношеніи къ составу Россійскаго Государства, но подчиненныхъ въ той или иной мѣрѣ его власти или управленію, какъ-то: Бухара, Хива, Урянхайскій край и полоса отчужденія Восточно-Китайской жел. дор., то фактическая возможность производства выборовъ здѣсь зависитъ всецѣло отъ существованія въ нихъ русскихъ властей и учрежденій, на которыя могло бы быть возложено завѣдываніе производствомъ выборовъ. Исходя изъ этого, избирательныя права предоставлены русскому населенію, проживающему какъ въ Урянхайскомъ краѣ (съ присоединеніемъ къ Енисейской губ.), такъ и въ полосѣ отчужденія Китайской Восточной жел. дороги, съ образованіемъ изъ данной полосы особаго избирательнаго округа.

ГЛАВА II.

Объ избирательномъ правѣ.

Вторая глава Положенія о выборахъ устанавливаетъ прежде всего возрастъ, по достиженіи котораго лица обоего пола пріобрѣтаютъ право участвовать въ избраніи членовъ Учредительнаго Собранія и быть избираемыми въ члены этого Собранія (такъ называемое активное и пассивное избирательное право). Возрастъ этотъ по Положенію о выборахъ одинаковъ. Какъ избирать, такъ и быть избранными могутъ быть граждане, достигшіе 20 лѣтъ ко дню, назначенному для производства выборовъ. Изъятіемъ изъ этого общаго правила является установленіе болѣе низкаго возраста для военнослужащихъ, такъ какъ въ отношеніи ихъ постановлено, что «военнослужащіе пользуются правомъ участія въ выборахъ, если они достигнутъ ко дню выборовъ возраста, установленнаго для послѣдняго досрочнаго призыва [1]). Далѣе законъ перечисляетъ тѣхъ лицъ, которыя лишаются избирательныхъ правъ. Сюда прежде всего отнесены неспо-

---

[1]) Именнымъ высочайшимъ указомъ отъ 24 октября 1916 года призыву на дѣйствительную военную службу въ началѣ 1917 года подлежали молодые люди, родившіеся въ 1898 году. (Собр. Узак., ст. 2363); слѣдовательно, до настоящаго времени на военную службу призваны достигшіе 18-ти лѣтняго возраста, почему всѣ военнослужащіе этого возраста пользуются правомъ участія въ выборахъ въ Учредительное Собраніе.

собные отдавать себѣ я сный отчетъ въ своихъ дѣйствіяхъ, признанные въ установленномъ порядкѣ безумными или сумасшедшими, а также глухонѣмые, находящіеся подъ опекою (ст. 4).

По причинамъ политическимъ, въ силу условій, переживаемыхъ нынѣ Россіей, установлено правило о лишеніи активнаго и пассивнаго избирательнаго права членовъ царствовавшаго въ Россіи дома (ст. 10). Наконецъ лишены избирательныхъ правъ и нѣкоторыя категоріи лицъ, подвергшихся осужденію за преступныя дѣянія, не только во время отбытія наказанія, но и въ теченіе нѣкотораго времени по окончаніи его.

При обсужденіи вопроса о томъ, каковы должны быть постановленія, лишающія осужденныхъ за преступныя дѣянія права участія въ выборахъ, признано болѣе цѣлесообразнымъ въ случаяхъ болѣе тяжкихъ преступленій, взять за исходную точку тяжесть наказанія, такъ какъ перечисленіе преступныхъ дѣяній было бы слишкомъ сложнымъ.

Не ограничиваясь, однако, случаями осуженія за тяжкія преступленія, наказанія за которыя соединены съ лишеніемъ или ограниченіемъ правъ состоянія, Положеніе о выборахъ лишаетъ избирательныхъ правъ и лицъ, осужденныхъ за менѣе тяжкія преступленія, хотя и не сопряженныя съ правопораженіемъ, но тѣмъ не менѣе являющимися позорными.

Сюда относится, прежде всего, значительная часть посягательствъ имущественнаго характера, напримѣръ, кража, мошенничество, растрата, присвоеніе ввѣреннаго имущества, укрывательство, покупка или принятіе въ закладъ завѣдомо похищеннаго, ростовщичество, подлоги, лихоимство, сводничество и потворство съ корыстной цѣлью непотребству. Такія дѣянія, несомнѣнно, должны также влечь за собою лишеніе избирательныхъ правъ, кромѣ нѣкоторыхъ случаевъ, гдѣ они не заключаютъ въ себѣ позорящаго элемента, каковы кража, учиненная вслѣдствіе крайности, растрата или присвоеніе по легкомыслію.

Наконецъ, къ числу преступныхъ дѣяній, влекущихъ за собой утрату избирательныхъ правъ, отнесены и проступки, учиненные противъ избирательнаго закона, хотя бы они облагались незначительнымъ наказаніемъ.

Лишеніе избирательнаго права не является, однако, безсрочнымъ.

Уголовное Уложеніе, уже предусматриваетъ возможность возстановленія въ правахъ по истеченіи извѣстнаго времени послѣ отбытія наказанія.

Примѣнительно къ этимъ срокамъ и въ Положеніи о выборахъ въ Учредительное Собраніе установлены сроки (отъ 10 и до 3 лѣтъ), по истеченіи которыхъ осужденные вновь пріобрѣтаютъ избирательныя права.

Равнымъ образомъ, на основаніи судебныхъ приговоровъ лишены также избирательныхъ правъ и лица, признанныя по суду злостными банкротами въ теченіе трехъ лѣтъ по таковомъ признаніи.

Кромѣ лишенія избирательныхъ правъ по основаніямъ уголовнаго свойства нѣкоторыя категоріи лицъ могутъ быть устранены отъ выборовъ.

Такое устраненіе отъ выборовъ можетъ послѣдовать вслѣдствіе лишенія свободы во время выборовъ или на основаніи вступившаго въ законную силу судебнаго приговора, или по причинѣ привлеченія къ слѣдствію въ качествѣ обвиняемаго, съ избраніемъ мѣрою пресѣченія содержанія подъ стражею. Въ этихъ случаяхъ лишеніе свободы, основанное на законномъ постановленіи судебной власти, влечетъ за собой временное устраненіе отъ участія въ выборахъ въ виду фактической невозможности сознательнаго отношенія къ нимъ безъ предварительной подготовки путемъ посѣщенія предвыборныхъ собраній, свободнаго обмѣна мнѣній, чтенія газетъ и т. п.

По отношенію къ военнослужащимъ, кромѣ того, содержатся постановленія, въ силу которыхъ избирательныхъ правъ лишаются: 1) самовольно оставившіе ряды войскъ и не представившіе впослѣдствіи доказательствъ ихъ оправдывающихъ и во 2) виновные въ промотаніи казен-

ныхъ вещей, если добровольно ихъ не возвратятъ [1]).

Указанными ограниченіями избирательныхъ правъ исчерпывается кругъ лицъ, кои Положеніемъ о выборахъ въ Учредительное Собраніе лишены избирательныхъ правъ. Въ этомъ отношеніи нашъ законъ гораздо послѣдовательнѣе проводитъ идею всеобщности избирательнаго права, чѣмъ это наблюдается въ другихъ конституціонныхъ государствахъ, не исключая и самыхъ демократическихъ.

Многія изъ тѣхъ ограниченій, которыя въ той или другой мѣрѣ примѣняются въ иностранныхъ законодательствахъ, совершенно отсутствуютъ въ Положеніи.

При обсужденіи въ Особомъ Совѣщаніи вопроса о томъ, не слѣдуетъ ли устранить мѣстную администрацію отъ участія въ выборахъ членовъ Учредительнаго Собранія, было высказано опасеніе, какъ бы органы администраціи и милиціи не оказали давленія на жителей и не проявили вмѣшательства въ самый ходъ выборовъ. Однако, такое опасеніе мыслимо и въ томъ случаѣ, если представители мѣстной власти не будутъ сами участвовать въ выборахъ. Независимо отъ сего, тѣсная связь мѣстной администраціи съ органами муниципальнаго самоуправленія,

---

[1]) Болѣе подробныя разъясненія имѣются въ ссылкахъ подъ статьею 5 Положенія (стр. 129—133).

столь необходимая при демократическомъ строѣ государства, едва ли допускаетъ въ принципѣ возможность устраненія органовъ власти, не исключая и представителей центральнаго правительства, отъ участія въ выборахъ. Необходимо имѣть въ виду, что въ составъ правительственныхъ комиссаровъ, а также начальниковъ и чиновъ милиціи, вошли въ большомъ числѣ представители мѣстныхъ общественныхъ силъ и устраненіе ихъ отъ участія въ выборахъ было бы крайне несправедливымъ. По симъ соображеніямъ въ Положеніи о выборахъ не введено никакихъ указаній на изъятіе изъ числа избирателей представителей администраціи и милиціи [1]).

Далѣе, нѣкоторыя законодательства предусматриваютъ лишеніе избирательныхъ правъ лицъ духовныхъ, особенно членовъ монашескихъ общинъ.

Это запрещеніе не введено въ Положеніе о выборахъ по тѣмъ соображеніямъ, что хотя монашеское званіе, по идеѣ, несовмѣстимо съ участіемъ въ политической и общественной жизни, однако запрещеніе монашествующимъ на этомъ

---

[1]) Само собой разумѣется, что этимъ не разрѣшается вопросъ о возможности совмѣщать званіе члена Учредительнаго Собранія съ занятіемъ должности по государственной или общественной службѣ, т. к. вопросъ этотъ долженъ быть рѣшенъ самимъ Учредительнымъ Собраніемъ.

основаніи участвовать въ выборахъ было бы нарушеніемъ начала невмѣшательства государства въ область религіи, начала безусловно обязательнаго для демократическаго государства. Съ другой стороны, русская исторія свидѣтельствуетъ о томъ, что монашествующіе и въ старину и въ новое время участвовали въ государственной и общественной жизни Россіи, а потому нѣтъ основаній устанавливать для нихъ какія-либо ограниченія въ осуществленіи избирательнаго права и на будущее время.

Въ принципѣ всѣ граждане, не лишенные права участвовать въ выборахъ, могутъ осуществить таковое на всемъ пространствѣ государства. Такъ называемый «цензъ осѣдлости», или требованіе прожитія въ теченіе извѣстнаго времени въ той мѣстности, гдѣ лицо будетъ подавать свой голосъ, противорѣчитъ основамъ демократическаго избирательнаго права, а потому и не могло найти мѣста въ Положеніи о выборахъ въ Учредительное Собраніе.

Однако, изъ этого вовсе не слѣдуетъ, чтобы всякій гражданинъ могъ въ день выборовъ явиться въ любой избирательный участокъ, предъявить удостовѣреніе своей личности и подать свой голосъ. Такой порядокъ лишилъ бы избирательную комиссію возможности разобраться въ томъ, имѣетъ ли данное лицо право участія въ выборахъ, а также устранилъ бы возможность жаловаться на неправильное

допущеніе отдѣльныхъ лицъ къ выборамъ. Въ виду этого участвовать въ выборахъ въ Учредительное Собраніе по данному участку могутъ только граждане, внесенные въ избирательный списокъ этого участка. Указанное правило составляетъ содержаніе статьи 7 Положенія о выборахъ.

Въ слѣдующей статьѣ говорится о томъ, кто можетъ быть избираемъ, т. е. касается вопроса о пассивномъ избирательномъ правѣ.

Вопросъ о томъ, должны ли условія пассивнаго избирательнаго права вполнѣ совпадать съ условіями права активнаго, т. е. можетъ ли всякій избиратель имѣть право быть избираемымъ въ народные представители, разрѣшается далеко не одинаково въ избирательныхъ законодательствахъ разныхъ странъ.

Болѣе всего различій замѣчается въ отношеніи возраста, причемъ во многихъ странахъ, для того, чтобы быть избраннымъ, требуется возрастъ болѣе высокій, чѣмъ для осуществленія права голоса при выборахъ. Какъ было уже ранѣе указано, въ Положеніи о выборахъ возрастъ установленъ одинъ и тотъ же и для пассивнаго, и для активнаго избирательнаго права. Основаніями для этого правила является съ одной стороны,— маловѣроятность проникновенія въ составъ Учредительнаго Собранія большого числа лицъ слиш-

комъ молодыхъ, а съ другой—неосновательность лишенія избирателей возможности проводить въ Собраніе лицъ, признаваемыхъ ими выдающимися, несмотря на молодость.

Въ Положеніи о выборахъ не установлено также никакой разницы между активнымъ и пассивнымъ избирательнымъ правомъ при установленіи условій ограниченія избирательнаго права вслѣдствіе осужденія уголовнымъ судомъ или признанія банкротомъ.

При этомъ, однако, подслѣдственные арестанты, какъ лишенные свободы безъ ограниченія избирательнаго права, не утрачиваютъ этого послѣдняго въ пассивномъ смыслѣ, такъ какъ недопущеніе ихъ къ голосованію обусловливается не правоограниченіемъ, а лишь фактической невозможностью участвовать въ голосованіи въ виду нахожденія подъ стражею. Такимъ образомъ въ Положеніи о выборахъ не только нѣтъ никакихъ особыхъ ограниченій пассивнаго избирательнаго права, но, наоборотъ, право на избраніе поставлено даже нѣсколько шире активнаго избирательнаго права. Не говоря уже о возможности избранія въ члены Учредительнаго Собранія лицъ, содержащихся подъ стражею (ст. 9 Пол.), о чемъ было сказано выше, право быть избираемымъ въ каждомъ избирательномъ округѣ имѣетъ каждое лицо, пользующееся правомъ участія въ выборахъ вообще, хотя бы оно было внесено въ изби-

рательный списокъ по другому участку или вовсе не было внесено, по ошибкѣ-ли или по злому умыслу (ст. 8 Пол.).

Требованіе внесенія въ списокъ для того, чтобы имѣть право быть избираемымъ, несомнѣнно поставило бы въ затруднительное положеніе политическія партіи или группы, намѣчающія своихъ кандидатовъ, а равно лицъ, выставляющихъ свою кандидатуру.

Это требованіе означало бы, что лицо, выставляющее въ томъ или иномъ округѣ свою кандидатуру, должно проживать въ предѣлахъ округа въ то время, когда подлежащее учрежденіе приступитъ къ составленію списковъ либо, по крайней мѣрѣ, прибыть въ округъ въ теченіе срока, установленнаго для подачи заявленій о внесеніи въ избирательный списокъ. Такимъ образомъ, устранялась бы возможность избранія не только лицъ, не связанныхъ съ даннымъ округомъ предварительнымъ проживаніемъ въ немъ, но также и тѣхъ, которыя, будучи для округа мѣстными людьми, проживали за предѣлами округа во время составленія и пополненія избирательныхъ списковъ и являются весьма желательными кандидатами для даннаго округа. Кромѣ того, нельзя не считаться также съ возможностью невключенія въ списки отдѣльныхъ избирателей вслѣдствіе упущенія или недосмотра составляющихъ списки

учрежденій. Такіе случаи, при спѣшномъ изготовленіи списковъ, могутъ оказаться довольно частыми.

ГЛАВА III.

Объ учрежденіяхъ, завѣдывающихъ производствомъ выборовъ въ Учредительное Собраніе.

По примѣру западно-европейскихъ государствъ, для завѣдыванія производствомъ выборовъ въ Учредительное Собраніе образованъ рядъ спеціальныхъ учрежденій. Въ большей части означенныхъ государствъ имѣется двѣ категоріи такого рода учрежденій: окружная комиссія и комиссія участковая. При этомъ, первая изъ нихъ даетъ общее направленіе избирательной процедурѣ въ предѣлахъ избирательнаго округа и руководитъ выборной кампаніей во все время, пока она развивается; участковая же комиссія учреждается на весьма непродолжительный срокъ, только для пріема и подсчета избирательныхъ голосовъ. Что касается Россіи, то принятіе для нея системы двухъ такого рода комиссій представлялось бы положительно невозможнымъ, въ виду того, что избирательный округъ, соотвѣтствующій въ большинствѣ случаевъ цѣлой губерніи, предполагается несравненно большій, чѣмъ гдѣ-бы то ни было въ Западной Европѣ,—въ немъ будетъ, въ среднемъ, болѣе милліона избирателей. Произвести в с ю

работу по процедурѣ выборовъ въ такомъ избирательномъ округѣ окружная комиссія была бы, конечно, не въ силахъ; она не могла бы даже справиться, въ сколько нибудь непродолжительный срокъ, съ такою частностью вышеозначенной работы, какъ окончательный подсчетъ голосовъ, такъ какъ ей пришлось бы при этомъ прочесть протоколы не менѣе 500 избирательныхъ участковъ, провѣрить эти протоколы, утвердить ихъ и подсчитать затѣмъ общее число поданныхъ по всѣмъ участкамъ голосовъ. Нельзя вмѣстѣ съ тѣмъ забывать, что въ виду громаднаго территоріальнаго пространства избирательнаго округа и неудовлетворительности въ немъ путей сообщеній, сношеніе многихъ избирателей съ комиссіей, завѣдующей производствомъ выборовъ, стало бы въ значительной степени затруднительнымъ, въ нѣкоторыхъ же случаяхъ и вовсе невозможнымъ. Въ силу изложенныхъ соображеній является необходимымъ созданіе промежуточнаго органа между окружной комиссіей и комиссіями участковыми, а именно: уѣздной по дѣламъ о выборахъ въ Учредительное Собраніе комиссіи, въ компетенцію которой вошло бы ближайшее завѣдываніе выборнымъ производствомъ въ предѣлахъ даннаго уѣзда.

Кромѣ вышеуказанныхъ участковыхъ, уѣздныхъ и окружныхъ комиссій признано въ высшей степени цѣлесообразнымъ образованіе при Временномъ Правительствѣ центральной, т. н.

Всероссійской избирательной комиссіи, на которую возложено было бы общее руководство и наблюденіе за всѣмъ вообще выборнымъ производствомъ въ государствѣ.

Наконецъ, для разрѣшенія сомнѣній, возникшихъ при примѣненіи Положенія о выборахъ въ Учредительное Собраніе, образовано Особое Присутствіе Правительствующаго Сената изъ пяти сенаторовъ, по избранію Перваго его Департамента [1]).

Указанный перечень, однако, не исчерпываетъ полностью всѣхъ учрежденій, вѣдающихъ выборами. Прежде всего, параллельно съ уѣздными комиссіями, образованы комиссіи городскія для городовъ губернскихъ, а также городовъ съ населеніемъ свыше 50 тысячъ жителей. Затѣмъ, въ Петроградѣ и Москвѣ, выдѣленныхъ въ самостоятельныя избирательныя округа, дѣйствуютъ столичныя избирательныя комиссіи, объединяющія функціи окружныхъ и городскихъ комиссій.

Что касается окраинныхъ мѣстностей, то тамъ также имѣются нѣкоторыя измѣненія въ указанной выше общей схемѣ учрежденій, вѣдающихъ выборами въ Учредительное Собраніе.

---

[1]) Отдѣлъ IV постановленія Временнаго Правительства объ утвержденіи раздѣла перваго (I—V главъ) Положенія о выборахъ въ Учредительное Собраніе (Собр. Узак. ст. 916).

Помимо всѣхъ перечисленныхъ учрежденій, спеціально создаваемыхъ для завѣдыванія выборами, къ участію въ организаціи выборовъ привлечены также и вновь создаваемыя городскія и поселковыя управы и волостныя земскія управы. На нихъ возложено одно изъ весьма важныхъ подготовительныхъ мѣропріятій—составленіе избирательныхъ списковъ. Въ виду того, что означенные органы не могли быть повсемѣстно образованы ко времени обнародованія перваго раздѣла Положенія о выборахъ, постановленіемъ Временнаго Правительства, одновременно съ утвержденіемъ указаннаго раздѣла Положенія, предусмотрѣна возможность возложенія работъ по составленію списковъ на тѣ изъ существующихъ государственныхъ установленій и общественныхъ организацій, которыя будутъ особо указаны Временнымъ Правительствомъ.

Такимъ образомъ, производствомъ выборовъ въ Учредительное Собраніе завѣдуютъ слѣдующія учрежденія:

1) Городскія и поселковыя управы и волостныя земскія управы, на обязанности которыхъ лежитъ составленіе избирательныхъ списковъ (ст. 26).

2) Участковыя избирательныя комиссіи, на обязанности которыхъ лежитъ пріемъ избирательныхъ записокъ отъ гражданъ, явившихся въ назначенное для выборовъ время въ помѣщеніе, гдѣ будетъ засѣдать комиссія,

для подачи своей записки (списка кандидатовъ) и, затѣмъ, подсчетъ поданныхъ въ данномъ избирательномъ участкѣ голосовъ и передача всего выборнаго производства въ уѣздную или городскую комиссію (ст. 21 и 22).

3) Уѣздныя по дѣламъ о выборахъ въ Учредительное Собраніе комиссіи, завѣдывающія выборнымъ производствомъ въ предѣлахъ уѣзда (ст. 17 и 19).

Параллельно съ уѣздными комиссіями въ губернскихъ городахъ и въ городахъ съ населеніемъ свыше 50 тысячъ жителей дѣйствуютъ городскія по дѣламъ о выборахъ въ Учредительное Собраніе комиссіи. Существо ихъ обязанностей совпадаетъ съ обязанностями уѣздныхъ комиссій, но районъ дѣйствія распространяется лишь на города, объединяя и направляя работу городскихъ избирательныхъ комиссій (ст. 18 и 19).

4) Окружныя по дѣламъ о выборахъ въ Учредительное Собраніе комиссіи руководятъ и объединяютъ дѣятельность всѣхъ, входящихъ въ составъ избирательнаго округа уѣздныхъ, городскихъ и участковыхъ комиссій (ст. 15 и 16).

5) Всероссійская по дѣламъ о выборахъ въ Учредительное Собраніе комиссія наблюдаетъ и руководитъ ходомъ всѣхъ выборовъ въ Учредительное Собраніе (ст. 12, 13 и 14).

Въ окраинныхъ мѣстностяхъ (Кавказъ, Сибирь, Туркестанъ) отъ указаннаго общаго положенія сдѣланы нѣкоторыя незначительныя отступленія [1]). Изъятіемъ также являются учрежденныя въ Петроградѣ и Москвѣ Столичныя по дѣламъ о выборахъ въ Учредительное Собраніе комиссіи, завѣдывающія выборами въ столицахъ на правахъ Окружныхъ и Городскихъ комиссій (ст. 20).

Не касаясь подробно состава всѣхъ указанныхъ комиссій, необходимо отмѣтить лишь, что, за исключеніемъ Всероссійской комиссіи, во всѣхъ остальныхъ членами комиссіи являются почти исключительно лица, избранныя либо подлежащими судебными учрежденіями, либо мѣстными органами самоуправленія.

Кромѣ того, для наилучшаго обезпеченія интересовъ отдѣльныхъ политическихъ партій и группъ, заявившихъ свои кандидатскіе списки, имъ предоставляется возможность делегировать во всѣ избирательныя комиссіи своихъ представителей, на правахъ членовъ комиссіи.

Обязанности, лежащія на избирательныхъ комиссіяхъ подробно перечислены въ Положеніи о выборахъ, почему нѣтъ надобности на этомъ останавливаться; необходимо лишь указать, что по статьѣ 23 Положенія о выборахъ на учрежде-

---

[1]) См. главу III раздѣла второго (стр. 88—91).

нія мѣстнаго управленія и самоуправленія возложена обязанность оказывать содѣйствіе всѣмъ избирательнымъ комиссіямъ въ исполненіи возложенныхъ на нихъ задачъ.

ГЛАВА IV.

Объ избирательныхъ спискахъ.

При организаціи производства выборовъ въ Учредительное Собраніе одной изъ наиболѣе сложныхъ подготовительныхъ мѣръ является составленіе избирательныхъ списковъ, имѣющее цѣлью, путемъ выясненія дѣйствительнаго контингента лицъ, обладающихъ въ данной мѣстности активными избирательными правами, предупредить возможныя въ этомъ отношеніи при выборной процедурѣ ошибки и злоупотребленія. Отъ большаго или меньшаго достиженія на практикѣ означенной цѣли будетъ въ значительной мѣрѣ зависѣть и тотъ основной, исключительной важности, вопросъ, въ какой мѣрѣ предстоящіе выборы въ Учредительное Собраніе явятся дѣйствительно вѣрнымъ и точнымъ отраженіемъ взглядовъ и желаній всего населенія страны.

При установленіи порядка составленія избирательныхъ списковъ, прежде всего было признано необходимымъ, чтобы для каждаго избирательнаго участка составлялся отдѣльный списокъ (ст. 25), такъ какъ этимъ устраняется

возможность голосованія одного и того же лица въ двухъ или болѣе того избирательныхъ участкахъ. Въ списокъ должны быть внесены тѣ изъ имѣющихъ право участія въ выборахъ лица, которыя будутъ проживать въ данномъ избирательномъ участкѣ ко дню начала составленія списковъ, хотя бы эти лица и находились во временной отлучкѣ (ст. 28). Означенное общее правило въ нѣкоторыхъ случаяхъ могло бы существенно нарушить интересы той категоріи лицъ, которыя поселятся въ избирательномъ участкѣ уже послѣ начала составленія управою избирательнаго списка. Положеніе о выборахъ представляетъ такого рода лицамъ право заявлять въ подлежащую управу въ теченіе всего времени составленія списковъ и пяти дней, слѣдующихъ за днемъ объявленія ихъ во всеобщее свѣдѣніе, о включеніи ихъ въ списокъ, составляемый по данному избирательному участку, съ исключеніемъ ихъ вмѣстѣ съ тѣмъ изъ списка по прежнему мѣсту проживанія (стр. 29).

Что касается затѣмъ срока, въ который должны быть составлены избирательные списки, то опредѣленіе его тѣмъ или инымъ количествомъ дней представлялось бы весьма затруднительнымъ въ виду невыясненности того, когда именно будутъ избраны и начнутъ дѣйствовать тѣ новыя городскія, поселковыя и волостныя земскія управы, на которыя постановленіемъ

Временнаго Правительства отъ 14 іюня было возложено составленіе избирательныхъ списковъ. Поэтому въ Положеніи указывается лишь, за сколько времени до начала выборовъ списки эти должны быть составлены и объявлены во всеобщее свѣдѣніе. Принимая въ этомъ отношеніи въ расчетъ длительность выборной процедуры, представилось необходимымъ указать въ законѣ, что избирательные списки объявляются во всеобщее свѣдѣніе немедленно по ихъ заготовленіи или во всякомъ случаѣ, не позднѣе чѣмъ за 40 дней до начала выборовъ (ст. 31).

Что касается вопроса о томъ, какимъ именно порядкомъ должны быть составляемы управою избирательные списки, то въ этомъ отношеніи Положеніе о выборахъ содержитъ лишь указаніе, что списокъ составляется въ алфавитномъ порядкѣ и содержитъ въ себѣ обозначеніе фамиліи, имени, отчества, возраста, мѣстожительства и рода занятій избирателя (ст. 30).

При провѣркѣ и исправленіи составленныхъ управами избирательныхъ списковъ, наиболѣе цѣлесообразнымъ и принципіально правильнымъ представляется общепринятый въ этомъ отношеніи въ западно-европейскихъ государствахъ порядокъ, при которомъ заявленія объ усмотрѣнныхъ въ избирательныхъ спискахъ неправильностяхъ подаются прежде всего тому же учрежденію, которое эти списки составляло.

Только послѣ истеченія срока, устанавливаемаго закономъ на разсмотрѣніе этимъ учрежденіемъ означенныхъ заявленій и исправленіе имъ первоначальнаго списка, открывается порядокъ судебнаго обжалованія усматриваемыхъ въ немъ неправильностей. Цѣнное преимущество такого порядка провѣрки и исправленія списковъ заключается въ томъ, что, создавая воможность быстраго, на мѣстѣ, исправленія усмотрѣнныхъ ошибокъ, онъ позволяетъ, во многихъ случаяхъ, избѣгнуть хлопотъ и расходовъ, неизбѣжно связанныхъ съ судебнымъ обжалованіемъ. Такой порядокъ, однако, связанъ съ значительнымъ удлиненіемъ общаго срока выборной процедуры.

Поэтому въ Положеніи о выборахъ установлено, что хотя жалобы и протесты подаются въ ту городскую (поселковую) или волостную управу, которая составляла списки, но ею разсматриваются и могутъ быть удовлетворены лишь жалобы на невключеніе жалобщиковъ въ избирательный списокъ, если онѣ будутъ поданы не позднѣе, чѣмъ за пять дней до окончанія срока обжалованія, и жалобы на помѣщеніе въ избирательныхъ спискахъ неправильныхъ о жалобщикахъ свѣдѣній (ст. 32 и 33); всѣ же прочія жалобы, а также и протесты, въ трехдневный срокъ передаются управою въ Уѣздную или Городскую по дѣламъ о выборахъ комиссію (ст. 34 и 35).

На основаіи удовлетворенныхъ управою заявленій и жалобъ ею составляется, не позднѣе, чѣмъ за три дня до истеченія срока обжалованія, дополнительный избирательный списокъ, который и можетъ быть засимъ обжалованъ на общемъ основаніи въ предѣлахъ остающейся части общаго десятидневнаго срока установленнаго для обжалованія списковъ статьею 32 Положенія (ст. 36 и 37).

Жалобы и протесты на эти дополнительные списки подаются въ управу, ихъ составившую и передаются ею на разрѣшеніе Уѣздной или Городской по дѣламъ о выборахъ комиссію. Недовольные рѣшеніемъ сихъ комиссій могутъ обжаловать ихъ въ Окружный Судъ по административному отдѣленію (ст. 38—40).

Исправленные на основаніи рѣшеній комиссій и окружнаго суда списки вновь объявляются во всеобщее свѣдѣніе не позднѣе чѣмъ за 10 дней до дня выборовъ.

Хотя сроки, установленные для обжалованія списковъ и для разсмотрѣнія этихъ жалобъ въ Уѣздныхъ (городскихъ) комиссіяхъ и окружныхъ судахъ и весьма кратки, но тѣмъ не менѣе и *при соблюденіи этихъ сроковъ* не исключается возможность, что рѣшеніе Окружнаго Суда послѣдуетъ уже по мииованіи упомянутаго выше срока послѣдняго исправленія избирательнаго списка. Поэтому нѣкоторые изъ членовъ Совѣщанія высказывались за то, чтобы при подачѣ

протестовъ и жалобъ на рѣшенія уѣздной или городской комиссіи пріостанавливался бы дальнѣйшій ходъ выборнаго производства. Совѣщаніе, въ своемъ большинствѣ, не согласилось, однако, съ этимъ. Оно, прежде всего полагало, что въ условіяхъ переживаемаго нами времени, созданіе фактической возможности произвести выборы въ Учредительное Собраніе въ кратчайшій срокъ, представляетъ собою задачу, передъ особо важнымъ значеніемъ которой должны отступить всѣ остальныя соображенія, какъ бы значительны и несомнѣнны они сами по себѣ ни были. Съ другой стороны, большинство находило, что при предоставленной избирателямъ возможности обжаловать составленный управою списокъ въ Уѣздную комиссію, интересы ихъ являются, въ большинствѣ случаевъ, достаточно обезпеченными, тѣмъ болѣе, что въ случаѣ своевременнаго обжалованія избирателями рѣшенія этой инстанціи, и вторая инстанція—административное отдѣленіе Окружнаго Суда успѣетъ разсмотрѣть принесенныя ими жалобы и вынести по нимъ свое рѣшеніе до дня, установленнаго для обнародованія избирательнаго списка.

ГЛАВА V.

О кандидатскихъ спискахъ.

Установленная Положеніемъ о выборахъ въ Учредительное Собраніе система пропорціональнаго представительства неразрывно связана съ подачею избирателями голосовъ не за отдѣльнаго кандидата, а за нѣсколькихъ одновременно, списки которыхъ, въ отпечатанномъ видѣ, заблаговременно должны быть разосланы всѣмъ избирателямъ. Такъ какъ избраніе членовъ Учредительнаго Собранія производится по округамъ, т. е. каждый отдѣльный округъ (ст. 2 Пол.) имѣетъ право избрать опредѣленное количество членовъ Учредительнаго Собранія, то списки кандидатовъ, совершенно одинаковые, разсылаются по всѣмъ губернскимъ избирательнымъ участкамъ, гдѣ фактически происходятъ путемъ закрытаго голосованія выборы. Такимъ образомъ, каждый избиратель даннаго избирательнаго округа передъ выборами будетъ имѣть въ рукахъ совершенно такіе же списки кандидатовъ, какъ и избиратель другого участка, расположеннаго даже въ другомъ уѣздѣ или городѣ, но входящемъ въ одинъ и тотъ же избирательный округъ. Въ другомъ округѣ будутъ, конечно, другіе списки, хотя въ нѣкоторыхъ изъ нихъ могутъ встрѣтиться повторенія именъ отдѣльныхъ кандидатовъ, ибо законъ не запре-

щаетъ выставлять свою кандидатуру въ нѣсколькихъ участкахъ (не болѣе 5).

Какъ далѣе подробно будетъ указано, выборы въ участковыхъ избирательныхъ комиссіяхъ производятся путемъ подачи избирателемъ въ закрытомъ конвертѣ одного какого нибудь списка кандидатовъ (избирательной записки), причемъ избирателю не разрѣшается дѣлать въ этомъ спискѣ какія-либо измѣненія.

Въ дальнѣйшемъ эти избирательныя записки подсчитываются сперва въ участковыхъ комиссіяхъ, затѣмъ въ уѣздныхъ (городскихъ) и, наконецъ, въ окружныхъ, гдѣ и выясняется окончательный результатъ выборовъ по данному округу.

Отсюда ясно, какое громадное значеніе имѣютъ кандидатскіе списки, и потому во всѣхъ странахъ подача заявленій о кандидатскихъ спискахъ, регистрація ихъ, печатаніе и разсылка избирателямъ обставляются самыми строгими формальностями.

Вопросъ о внесеніи одного и того же кандидата въ разные списки по одному и тому же округу Положеніемъ о выборахъ разрѣшенъ въ отрицательномъ смыслѣ прежде всего потому, что вообще кандидатура въ различныхъ спискахъ безцѣльна, такъ какъ голоса, полученные однимъ кандидатомъ по разнымъ спискамъ, не складываются и, слѣдовательно, помѣщеніе кандидата въ нѣсколькихъ спискахъ

не можетъ дать ему никакихъ преимуществъ. Кромѣ того, нельзя не признать, что при условіи избирательной борьбы между разными списками, выставленіе одного кандидата въ нѣсколькихъ спискахъ является съ политической точки зрѣнія несерьезнымъ.

Что же касается вопроса о томъ, можетъ ли одинъ и тотъ же кандидатъ быть выставленнымъ въ нѣсколькихъ избирательныхъ округахъ, то въ этомъ отношеніи въ средѣ Особаго Совѣщанія оказалось значительное разномысліе. Часть членовъ Совѣщанія настаивала на допущеніи неограниченной множественности кандидатуръ по тѣмъ соображеніямъ, что для огромнаго большинства русскихъ избирателей одно лишь партійное обозначеніе списка представляется весьма недостаточнымъ, такъ какъ массы народныя не въ состояніи въ настоящее время ни усвоить программъ, ни правильно разобраться въ нихъ, поэтому необходима нѣкоторая персонификація программъ, что и достигается внесеніемъ въ списокъ во многихъ округахъ имени какого либо особо популярнаго лица, которое такимъ образомъ какъ бы рекомендуетъ партійную программу и какъ бы ручается за ея достовѣрность.

Противники неограниченной множественности кандидатуръ съ своей стороны обратили вниманіе на то обстоятельство, что такое выставленіе въ спискахъ популярныхъ дѣяте-

лей есть несомнѣнное введеніе избирателей въ заблужденіе; подавая свой голосъ, каждый избиратель находится въ увѣренности, что онъ голосуетъ за лицо, значащееся въ спискѣ, между тѣмъ, въ дѣйствительности, это лицо вовсе не желаетъ быть избраннымъ отъ даннаго округа и, въ случаѣ избранія, заявить отказъ, чѣмъ дастъ возможность слѣдующему по списку кандидату, можетъ быть вовсе нежелательному для населенія, получить избраніе. Такимъ образомъ, выставленіе во многихъ округахъ популярныхъ именъ, въ концѣ концовъ, является лишь партійною рекламою для привлеченія голосовъ избирателей, причемъ это привлеченіе происходитъ не за счетъ достоинствъ программы, а за счетъ субъективныхъ качествъ даннаго кандидата.

Очевидно, что здѣсь авторитетъ идеи принижается, а авторитетъ отдѣльнаго лица возводится на чрезмѣрную высоту. Изъ этихъ соображеній естественно вытекаетъ второе возраженіе противъ неограниченной множественности кандидатуръ, заключающееся въ опасности цесаризма, могущаго легко вырости на почвѣ избранія одного и того же популярнаго дѣятеля во многихъ округахъ. Такая опасность для Россіи вовсе не можетъ быть признана исключенною въ настоящее время, когда тоска по твердой власти является лозунгомъ дня; чтобы съ этимъ согласиться, достаточно вспомнить буланжистское движеніе во Франціи.

Отвергнувъ неограниченную множественность кандидатуръ, Особое Совѣщаніе вмѣстѣ съ тѣмъ не могло остановиться и на единичныхъ кандидатурахъ по слѣдующимъ соображеніямъ. Право выставленія даннаго кандидата лишь по одному избирательному округу недостаточно обезпечиваетъ его избраніе; иногда чисто случайныя причины могутъ воспрепятствовать прохожденію даннаго кандидата по одному избирательному округу, а между тѣмъ выставившая его партія можетъ въ лицѣ его лишиться такимъ образомъ своего лидера. Для того, чтобы застраховать партіи и ихъ кандидатовъ отъ такого рода случайностей, Положеніемъ о выборахъ установлено правило (ст. 48), въ силу котораго одинъ и тотъ же кандидатъ можетъ быть выставленъ въ нѣсколькихъ избирательныхъ округахъ, но не болѣе, какъ въ пяти.

Далѣе въ Положеніи установлены слѣдующія правила о кандидатскихъ спискахъ:

Не позже, чѣмъ за тридцать дней до дня выборовъ, избирателямъ предоставляется заявлять окружной избирательной комиссіи списки предлагаемыхъ кандидатовъ, съ приложеніемъ заявленій кандидатовъ объ ихъ согласіи баллотироваться по данному списку. Въ кандидатскій списокъ рекомендуемыхъ кандидатовъ могутъ быть включены какъ мѣстные жители, такъ и совершенно чуждыя данному округу

лица, но только россійскіе граждане, не лишенные избирательныхъ правъ. Число предлагаемыхъ въ спискѣ кандидатовъ можетъ быть и менѣе числа членовъ Учредительнаго Собранія, подлежащихъ избранію въ данномъ избирательномъ округѣ, но группа, предлагающая своихъ кандидатовъ можетъ намѣтить также и замѣстителей на случай отказа отъ избранія или смерти, съ тѣмъ, чтобы число замѣстителей не превышало половины полнаго списка. Поэтому, если, напримѣръ, въ данномъ округѣ нужно избрать 12 депутатовъ, то списокъ можетъ содержать отъ 1 до 18 именъ. Устанавливаемый тридцатидневный срокъ вызывается необходимостью возможно широкаго повсемѣстнаго ознакомленія избирателей съ кандидатскими списками, что, по условіямъ нашихъ разстояній и при несовершенствѣ путей сообщенія, а также медленности почтовыхъ и телеграфныхъ сношеній, представляется дѣломъ, требующимъ довольно продолжительнаго времени.

Заявленія кандидатовъ объ ихъ согласіи баллотироваться по данному списку признано обязательнымъ въ интересахъ самихъ кандидатовъ, во избѣжаніе выставленія ихъ безъ ихъ вѣдома въ спискахъ, несоотвѣтствующихъ партійнымъ убѣжденіямъ кандидатовъ, или даже въ спискахъ враждебныхъ партій съ цѣлью привлеченія голосовъ избирателей.

Каждый кандидатскій списокъ долженъ быть

подписанъ не менѣе, чѣмъ ста избирателями, пользующимися правомъ участія въ выборахъ въ данномъ избирательномъ округѣ, и можетъ быть снабженъ партійнымъ обозначеніемъ, причемъ каждый избиратель можетъ подписать только одинъ списокъ кандидатовъ; въ случаѣ подписанія однимъ и тѣмъ же избирателемъ двухъ или нѣсколькихъ списковъ, подпись его считается дѣйствительною только на первомъ по времени подачи въ окружную избирательную комиссію спискѣ.

Правило о томъ, что каждый избиратель можетъ подписать только одинъ списокъ, установлено по весьма простой причинѣ. Предполагается, что разные списки кандидатовъ, выставляемые въ одномъ и томъ же округѣ, являются между собою соперничающими, а при такихъ условіяхъ трудно допустить, чтобы подпись одного и того же лица подъ разными списками могла имѣть сколько нибудь серьезное значеніе.

По подачѣ списковъ въ окружную комиссію, они нумеруются въ порядкѣ ихъ поступленія и объявляются во всеобщее свѣдѣніе не позднѣе, чѣмъ за 23 дня до дня выборовъ.

Группы избирателей, заявившія кандидатскіе списки, не лишены права не позже, чѣмъ за 15 дней до выборовъ, заявить о соединеніи предлагаемыхъ ими списковъ. Такого рода соединенія могутъ быть доложены въ цѣляхъ увеличе-

нія шансовъ на проведеніе лишняго кандидата. Въ этомъ случаѣ голоса избирателей, поданные за каждый изъ соединенныхъ списковъ, складываются, что въ дальнѣйшемъ, при опредѣленіи числа депутатскихъ мѣстъ, соотвѣтствующихъ числу поданныхъ за соединившіеся списки голосовъ, можетъ привести къ благопріятнымъ для соединившихся списковъ результатамъ[1]).

ГЛАВА VI.

О подачѣ и подсчетѣ избирательныхъ записокъ.

Какъ общее правило, голосованіе при выборахъ въ Учредительное Собраніе производится посредствомъ подачи избирательныхъ записокъ (ст. 55). Исключеніе дѣлается для нѣкоторыхъ окраинъ, гдѣ вводится балотировка шарами.

По вопросу объ *изготовленіи* избирательныхъ записокъ прежде всего установлено, что записки эти, въ виду малограмотности значительной части населенія страны, должны быть въ напечатанномъ видѣ заблаговременно разосланы всѣмъ избирателямъ.

Избирательная записка (бюллетень) содержитъ въ себѣ одинъ изъ заявленныхъ по данному округу кандидатскихъ списковъ, безъ какихъ-либо измѣненій и перемѣщеній, номеръ этого

---

[1]) См. главу объ опредѣленіи результата выборовъ.

списка и названіе предложившей его организаціи, если списокъ снабженъ таковымъ. Каждый избиратель даннаго округа имѣетъ право на полученіе столькихъ записокъ, сколько кандидатскихъ списковъ заявлено въ его округѣ. Кромѣ того, избирателямъ должны быть своевременно разосланы именныя удостовѣренія, которыя предъявляются избирателями при подачѣ бюллетеня.

Избирательныя записки изготовляются окружными по дѣламъ о выборахъ комиссіями. Отдѣльныя политическія партіи не лишены, однако, права самостоятельно изготовлять и свои избирательныя записки, съ условіемъ, чтобы эти записки были по своему виду подобны соотвѣтствующимъ запискамъ, приготовленнымъ правительственными органами. Въ цѣляхъ соблюденія интересовъ тѣхъ частей населенія, которыя не владѣютъ русскимъ языкомъ, Положеніемъ о выборахъ предоставлено, на ряду съ русскимъ языкомъ, какъ языкомъ обще-государственнымъ, печатать переводъ имѣющагося въ запискахъ текста на одинъ изъ мѣстныхъ языковъ. Правило это въ равной мѣрѣ распространяется на записки офиціально заготовляемыя.

Въ помѣщеніи, гдѣ будутъ происходить выборы, избирателямъ вручаются спеціально заготовленные и снабженные печатью конверты, въ которые избиратели самостоятельно, въ особо отведенныхъ для этой цѣли помѣще-

ніяхъ, вкладываютъ одну изъ имѣющихся у нихъ записокъ, *безъ какихъ бы то ни было измѣненій или даже отмѣтокъ на ней.* Всякое измѣненіе, перечеркиваніе, отмѣтка и т. п. дѣлаетъ записку уже негодною, и при дальнѣйшемъ подсчетѣ голосовъ она не принимается до вниманіе.

Возможны случаи, что избиратель, *внесенный въ списокъ соотвѣтственнаго участка*, тѣмъ не менѣе не получитъ своевременно ни избирательныхъ записокъ, ни именного удостовѣренія. Въ этомъ случаѣ онъ, явившись въ избирательную комиссію, можетъ требовать того и другого, и, получивъ избирательныя записки, одну изъ нихъ можетъ опустить въ урну.

Условія выборовъ въ Россіи, а именно: дальность разстояній, значительное число избирателей въ каждомъ участкѣ, непривычка къ выборной процедурѣ и необходимость большой затраты времени на разъясненія отдѣльнымъ избирателямъ порядка выборовъ,—привели къ необходимости установить трехдневный срокъ, въ теченіе котораго избиратель можетъ явиться въ комиссію для подачи своего голоса.

Для огражденія свободы и тайны голосованія въ помѣщеніяхъ участковыхъ комиссій запрещена какая бы то ни было выборная агитація и установлены указанныя выше точныя правила заготовленія избирательныхъ записокъ и конвертовъ; въ тѣхъ же цѣляхъ признаются

недѣйствительными записки, подписанныя избирателями или имѣющія на себѣ какіе-либо распознавательные знаки.

Въ видахъ установленія дѣйствительнаго контроля избирателей надъ всею выборною процедурою, что даже служить лучшей гарантіей правильности выборовъ и авторитетности ихъ среди широкихъ круговъ мѣстнаго населенія, кромѣ привлеченія въ составъ избирательныхъ комиссій представителей отъ группъ, заявившихъ свои кандидатскіе списки, установлена также публичность засѣданій избирательныхъ комиссій и предоставлено всѣмъ присутствующимъ при выборной процедурѣ лицамъ право дѣлать заявленія объ усмотрѣнныхъ ими неправильностяхъ.

ГЛАВА VII.

Объ опредѣленіи результата выборовъ.

Принятая Положеніемъ о выборахъ пропорціональная система сама по себѣ не разрѣшаетъ еще вопроса о томъ, могутъ ли рекомендуемыя отдѣльными партіями или группами списки кандидатовъ подвергаться измѣненіямъ по желанію самихъ избирателей или голосовать за эти списки можно лишь въ томъ ихъ видѣ, какъ они заявлены выставившими ихъ партіями. Другими словами, имѣется ли въ виду установить систему *свободныхъ* списковъ или противоположную ей систему списковъ *связанныхъ*.

При системѣ связанныхъ списковъ избирателю предоставляется выборъ только между списками; разъ избиратель остановилъ свой выборъ на одномъ изъ конкурирующихъ списковъ, онъ обязанъ голосовать за него полностью, безъ всякихъ измѣненій, т. е. голосовать не только за всѣхъ помѣщенныхъ въ списокъ кандидатовъ, но и за порядокъ размѣщенія ихъ въ спискѣ. При системѣ свободныхъ списковъ избиратель пользуется правомъ, кромѣ выбора списка, вмѣстѣ съ тѣмъ высказать и свое отношеніе къ порядку размѣщенія въ немъ кандидатовъ,—отдать предпочтеніе одному кандидату передъ другимъ, какъ, напримѣръ, въ Бельгіи, или даже составить свой списокъ изъ кандидатовъ, включенныхъ въ различные партійные списки.

Теоретически система свободныхъ списковъ является болѣе совершенною формой, въ которой можетъ быть выражена воля избирателей. Однако, соображенія чисто практическаго характера заставили Особое Совѣщаніе остановиться на связанныхъ спискахъ. Правда, что при этой системѣ свобода избирателя въ значительной мѣрѣ стѣснена, избиратель ставится здѣсь въ весьма осязательную зависимость отъ партійныхъ организацій. Но съ другой стороны, система свободныхъ списковъ предполагаетъ въ избирателѣ такую степень политической сознательности, а въ избирательныхъ ко-

миссіяхъ—такую степень технической опытности, что о ея примѣненіи въ Россіи пока еще не можетъ быть рѣчи.

Къ этому необходимо добавить, что при малокультурности и малограмотности значительной части населенія Россіи принятіе свободныхъ списковъ повело бы къ массовой порчѣ бюллетеней, какъ несознательной, такъ и злонамѣренной и, слѣдовательно, и къ массовому анулированію голосовъ избирателей.

Итакъ, избиратель, по принятой Положеніемъ о выборахъ системѣ, голосуетъ не за отдѣльныхъ кандидатовъ, а за списокъ цѣликомъ. Записки, поданные избирателями въ участковыхъ избирательныхъ комиссіяхъ, подсчитываются и вмѣстѣ съ протоколами препровождаются въ уѣздную (или городскую) по дѣламъ о выборахъ комиссію, которая въ публичномъ засѣданіи производитъ разсмотрѣніе означенныхъ протоколовъ, разрѣшаетъ отдѣльные вопросы о дѣйствительности тѣхъ или иныхъ записокъ и производитъ подсчетъ ихъ уже по всему уѣзду и затѣмъ протоколъ подсчета пересылаетъ въ Окружную по дѣламъ о выборахъ комиссію. На обязанности послѣдней и лежитъ, произведя подсчетъ голосовъ, поданныхъ за каждый списокъ, опредѣлить число членовъ учредительнаго Собранія, избранныхъ въ округѣ по каждому списку, пропорціонально числу голосовъ, поданному за каждый изъ нихъ.

Способовъ распредѣленія депутатскихъ мѣстъ между конкурирующими на выборахъ списками много. Наиболѣе распространенной (и простѣйшей) является такъ называемая Франкфуртская система, которая съ незначительными измѣненіями принята у насъ при городскихъ и земскихъ выборахъ. Сущность ея заключается въ томъ, что число голосовъ, поданныхъ за какой-нибудь списокъ, помножается на число депутатскихъ мѣстъ по данному избирательному округу и полученное произведеніе дѣлится на сумму всѣхъ поданныхъ по округу голосовъ за всѣ списки. Полученныя частныя означаютъ то число депутатовъ, которое приходится на данный списокъ.

Недостатокъ этой системы заключается въ ея неточности и неполной пропорціональности, такъ какъ въ большинствѣ случаевъ не получается полнаго распредѣленія депутатскихъ мѣстъ между списками, и при дѣленіи остаются иногда весьма значительные нераспредѣленные остатки голосовъ по каждому списку. Поэтому, чтобы закончить распредѣленіе мандатовъ, тѣ изъ нихъ, которые оказываются нераспредѣленными, предоставляются тѣмъ спискамъ, у которыхъ оказываются наибольшіе остатки, а это приводитъ къ нарушенію, иногда весьма рѣзкому, начала пропорціональности. Поясникъ это примѣромъ: округъ избираетъ 5 депутатовъ; конкурируютъ 3 списка; за первый

подано 10.270 голосовъ, за второй—6.235 и за третій—3.935; всего подано 20.440 голосовъ.

Для выясненія, сколько мандатовъ приходится на каждый списокъ, помножаемъ число голосовъ, поданное за каждый списокъ на 5 и полученныя произведенія дѣлимъ на общее число поданныхъ голосовъ. Получается: для перваго списка (10.270×5) : 20.440=2 и въ остаткѣ 10.470; для второго—(6.235×5) : 20.440=1 и въ остаткѣ 10.735, и для третьяго списка—(3935×5): 20.440—не даетъ частнаго въ цѣлыхъ цифрахъ, имѣется лишь остатокъ 19.675. Такимъ образомъ, пока выбранными оказываются по первому списку—2 и по второму—1 депутатъ. Остающіяся два мѣста должны быть распредѣлены соотвѣтственно величинѣ непредставленныхъ остатковъ; слѣдовательно, одно мѣсто должно быть предоставлено третьему списку и второе—второму списку, какъ имѣющимъ наибольшіе остатки. Итакъ, первый и второй списокъ получитъ по 2 депутатскихъ мѣста и третій—одно. Сопоставляя полученныя результаты съ числомъ голосовъ, поданныхъ за списки (10.270, 6.235 и 3935), нельзя не притти къ выводу, что распредѣленіе депутатскихъ мѣстъ въ данномъ случаѣ не можетъ почитаться вполнѣ справедливо соотвѣтствующимъ числу поданныхъ за списки голосовъ. Въ отдѣльныхъ случаяхъ непропорціональность приведеннаго способа распредѣленія можетъ достигнуть явно несообразныхъ предѣ-

ловъ. Очень яркую иллюстрацію, подтверждающую приведенное положеніе, представляетъ, напримѣръ, округъ съ тремя мандатами, собравшій на выборахъ 30.000 голосовъ, доставшихся тремъ конкурирующимъ спискамъ, причемъ на долю перваго приходится 15.000, на долю второго—9.000 и на долю третьяго—6.000 голосовъ. При примѣненіи вышеуказаннаго способа распредѣленія каждый списокъ получитъ по одному депутатскому мѣсту, что представляется очевидно несправедливымъ по отношенію къ первому списку, за который подано въ два съ половиной раза болѣе голосовъ, чѣмъ за третій.

Указанные недостатки Франкфуртской системы побудили къ изысканіямъ болѣе точныхъ и справедливыхъ способовъ распредѣленія. Такими способами въ настоящее время признаются двѣ системы: Гагенбахъ-Бишофа и Д'Ондта. Первая система заключается въ томъ, что съ цѣлью избѣжать нераспредѣленныхъ остатковъ и достигнуть такимъ путемъ болѣе правильнаго распредѣленія мандатовъ, число депутатскихъ мѣстъ условно увеличивается на единицу. Указанный методъ приводитъ, дѣйствительно, къ болѣе правильнымъ результатамъ, чѣмъ Франкфуртская система, но имѣетъ характеръ очевидной искусственности.

Система Д'Ондта по результатамъ совпадаетъ съ системой Гагенбаха-Бишофа, но въ то

же время отличается и большею естественностью и большею понятностью.

Д'Ондтъ свой способъ распредѣленія депутатскихъ мѣстъ между списками обосновываетъ слѣдующимъ разсужденіемъ: если бы для распредѣленія было не нѣсколько депутатскихъ мѣстъ, а лишь одно, то его надо было бы предоставить тому списку, который собралъ наибольшее число голосовъ; если имѣется еще и второе депутатское мѣсто, то его слѣдуетъ предоставить тому списку, который собралъ число голосовъ, наибольшее послѣ перваго списка, но, конечно, лишь въ томъ случаѣ, если сумма голосовъ перваго списка, раздѣленная на два, не окажется болѣе суммы голосовъ второго списка, т. к. въ этомъ случаѣ и второе мѣсто надлежало бы предоставить первому списку; если имѣется еще и третье мѣсто, то его надо отдать третьему списку, слѣдующему по числу голосовъ за вторымъ, если, конечно, число голосовъ перваго списка, раздѣленное на три, или число голосовъ второго списка, раздѣленное на два, не окажется больше числа голосовъ третьяго списка и т. д. Такимъ образомъ мы и приходимъ къ послѣдовательному дѣленію на 1, 2, 3, 4 и т. д. числа голосовъ, полученныхъ каждымъ спискомъ.

Пояснимъ сказанное примѣромъ:

Округъ избираетъ 5 депутатовъ; конкурируютъ 3 списка; за первый подано 10.270 голосовъ, за второй—6235 и за третій—3.970;

Производимъ рядъ дѣленій:

Списокъ № 1.	Списокъ № 2.	Списокъ № 3.
:1=10.270	:1= 6.235	:1=3.970
:2= 5.135	:2= 3.117	:2=1.985
:3= 3.423	:3= 2.078	и т. д.

Распредѣляемъ полученныя частныя въ порядкѣ ихъ убывающей величины: 10.270, 6.235, 5.135, 3.970, 3.423, 3.117.

Избирательнымъ знаменателемъ [1]) является частное, стоящее по величинѣ на пятомъ мѣстѣ, т. е. 3.423. Раздѣливъ число голосовъ, полученныхъ отдѣльными списками, на избирательный знаменатель, опредѣляемъ число депутатскихъ мѣстъ, доставшихся каждому списку, а именно: первый списокъ получитъ 3 мѣста (10.270:3.423), второй—1 (6.235:3423) и третій—1 (3.970:3.423).

Сравнивая этотъ результатъ съ результатомъ, полученнымъ, при одинаковыхъ данныхъ, при распредѣленіи числа депутатскихъ мѣстъ по указанной выше Франкфуртской системѣ, нельзя не притти къ выводу, что принятая Положеніемъ о выборахъ система Д'Ондта является болѣе точнымъ выраженіемъ идеи пропорціональности выборовъ, т. к. она приводитъ къ болѣе правильному соотношенію числа поданныхъ

[1]) **Избирательный знаменатель есть то наименьшее число голосовъ, которое при данныхъ выборахъ достаточно для избранія. (См. ст. 89 Полож. о выб.).**

за списокъ голосовъ къ числу достающихся на этотъ списокъ депутатскихъ мѣстъ.

Какъ былъ уже ранѣе указано въ главѣ V, партіи или группы, заявившія свои кандидатскіе списки, имѣютъ право за 15 дней до выборовъ заявить о соединеніи заявленныхъ ими списковъ. Подъ соединеніемъ списковъ имѣется въ виду не блокъ партій или группъ, выставляющихъ на выборахъ по взаимному соглашенію коалиціонный списокъ кандидатовъ, а особое соглашеніе ихъ лишь о томъ, чтобы послѣ голосованія, при опредѣленіи депутатскихъ полномочій, всѣ голоса, поданные за вступившіе въ соглашеніе списки, сначала суммировались бы и считались поданными какъ бы за одинъ списокъ. Цѣль такого соединенія заключается въ томъ, чтобы, по возможности, использовать непредставленные остатки голосовъ, не достигающіе величины избирательнаго знаменателя, ибо какимъ бы способомъ ни опредѣлять этотъ знаменатель, всегда по большинству кандидатскихъ списковъ получатся остатки. Другими словами, соединеніе списковъ усиливаетъ шансы соединившихся въ избирательной борьбѣ, и хотя заявленіе о такомъ соединеніи дѣлается еще въ то время, когда результаты голосованія неизвѣстны, но тѣмъ не менѣе вполнѣ возможны такіе случаи, когда партія, не расчитывающая собрать число голосовъ, достаточное для проведенія своихъ кандидатовъ самостоятельно, мо-

жетъ напередъ учесть возможность достигнуть реальныхъ результатовъ на выборахъ лишь путемъ соединенія съ другой партіей.

Соединеніе списковъ обнаруживаетъ свое дѣйствіе только въ моментъ производства подсчета и распредѣленія между списками депутатскихъ полномочій. На выборахъ каждый списокъ выступаетъ самостоятельно; избиратель подаетъ свой голосъ за опредѣленный списокъ, совершенно не считаясь съ соединеніемъ списковъ, но въ моментъ производства подсчета голосовъ и распредѣленія полномочій, соединенные списки разсматриваются по отношенію къ другимъ, какъ одинъ списокъ, въ отношеніи же другъ къ другу они сохраняютъ полную самостоятельность. Сначала распредѣляются депутатскія полномочія между «соединеніемъ списковъ», какъ однимъ спискомъ, и другими списками; затѣмъ, депутатскія полномочія, полученныя соединеніемъ списковъ, распредѣляются по тѣмъ же правиламъ между отдѣльными списками, входящими въ его составъ.

Приведемъ примѣръ.

Округъ избираетъ 6 депутатовъ; заявлено 5 списковъ.

Списокъ	№ 1	собралъ	51.000	голосовъ.
»	№ 2	»	17.000	»
»	№ 3	»	80.000	»
»	№ 4	»	21.000	»
»	№ 5	»	9.000	»

Опредѣляемъ избирательный знаменатель по способу Д'Ондта:

	Списокъ № 1.	Списокъ № 2.	Списокъ № 3.	Списокъ № 4.	Спис. № 5.
: 1 =	51.000 (II)	17.000	88.000 (I)	21.000	9.000
: 2 =	25.500 (V)	8.500	44.000 (III)	10.500	4.500
: 3 =	17.000	5.666	29.333 (IV)	7.000	3.000
: 4 =	12.750	4.250	22.000 (VI)	5.250	2.250

Избирательный знаменатель, т. е. наибольшее частное, стоящее на шестомъ мѣстѣ—22.000. По списку № 1 избраны два депутата, по списку № 3—четыре; остальные остаются непредставленными.

Предположимъ, далѣе, что состоялось соединеніе списковъ подъ №№ 1, 2 и 4. Распредѣленіе депутатскихъ полномочій производится сначала между тремя списками: соединеніемъ списковъ, какъ однимъ спискомъ, и двумя другими—третьимъ и пятымъ. Соединеніе списковъ собираетъ 89.000 голосовъ (51.000+21.000+17.000).

Опредѣляемъ избирательный знаменатель по способу Д'Ондта:

Соед. сп.	№ 1.	№ 5
89.000 (I)	88.00 (II)	9.000
44.500 (III)	44.000 (IV)	4.500
29.666 (V)	29.333 (VI)	
22.250	22.000	

Избирательный знаменатель—29.333. Соединеніе списковъ получаетъ 3 полномочія (88.000: :29.333) и столько же списокъ № 1.

Какъ уже сказано выше, въ составъ соединенія списковъ входитъ списокъ № 1 (51.000 гол.), № 2 (17.000 гол.) и № 4 (21.000 гол.). Между этими списками необходимо распредѣлить три депутатскихъ полномочія, полученныхъ соединеніемъ списковъ. Опредѣляемъ избирательный знаменатель.

51.000 (I)	21.000 (III)	17.000
25.500 (II)	10.500	8.500

Избирательнымъ знаменателемъ является 21.000 и поэтому списокъ № 1 получаетъ попрежнему 2 мѣста и списокъ № 4 (21.000 гол.) пріобрѣтаетъ депутатское полномочіе, котораго, благодаря соединенію списковъ, лишился списокъ № 3 [1]).

ГЛАВА VIII.

О порядкѣ замѣщенія выбывающихъ членовъ Учредительнаго Собранія.

Депутаты, выбывающіе изъ состава Учредительнаго Собранія по различнымъ причинамъ, на основаніи статьи 94 Положенія о выборахъ замѣщаются въ послѣдовательномъ порядкѣ изъ состава того же списка, по которому они были избраны.

---

[1]) Приведенные примѣры заимствованы изъ брошюры проф. В. М. Гессена.

Указанный порядокъ замѣщенія выбывающихъ членовъ Учредительнаго Собранія въ большинствѣ случаевъ не представитъ затрудненій, т. к. статья 47 Положенія о выборахъ предоставляетъ партіямъ и группамъ помѣщать въ кандидатскіе списки количество лицъ, въ полтора раза превышающее число подлежащихъ избранію. Но, конечно, на практикѣ можетъ встрѣтиться и такой случай, когда списокъ окажется исчерпаннымъ.

Кромѣ того, установленный порядокъ замѣщенія выбывающихъ какъ бы закрѣпляетъ на весь срокъ существованія Учредительнаго Собранія партійный составъ его, установившійся при первоначальныхъ выборахъ.

Такимъ образомъ, какъ бы ни измѣнилось настроеніе страны и соотношеніе въ ней общественныхъ силъ, соотношеніе партійныхъ группировокъ въ Учредительномъ Собраніи остается прежнимъ, т. е., другими словами,—парламентъ перестаетъ выражать истинную волю страны. По этимъ соображеніямъ нѣкоторые члены Особаго Совѣщанія предлагали замѣщать каждаго выбывающаго депутата путемъ дополнительныхъ выборовъ, чтобы дать возможность избирателямъ высказать свою оцѣнку дѣятельности различныхъ политическихъ партій.

Большинство членовъ Особаго Совѣщанія не признало, однако, возможнымъ остановиться на дополнительныхъ выборахъ, которые при-

шлось бы производить по мажоритарной системѣ, принципіально признанной не желательной. Кромѣ того, въ будущемъ Учредительное Собраніе само установитъ тотъ порядокъ замѣщенія выбывающихъ депутатовъ, который оно считаетъ наиболѣе правильнымъ. Поэтому порядокъ замѣщенія выбывающихъ членовъ Учредительнаго Собранія, установленный въ Положеніи о выборахъ, въ сущности, имѣетъ значеніе лишь на первое время, пока не будетъ пересмотрѣнъ и опредѣленъ самимъ Учредительнымъ Собраніемъ.

ГЛАВА IX.

Объ огражденіи свободы и правильности выборовъ.

Привлеченіе къ участію въ выборахъ широкихъ круговъ населенія приводитъ на практикѣ къ различнымъ злоупотребленіямъ, происходящимъ на почвѣ политической борьбы за тѣ или иныя кандидатуры. Если не принять рѣшительныхъ мѣръ борьбы съ этими злоупотребленіями, то они могутъ порою совершенно исказить волю избирателей и создать представительство, неправильно отражающее настроеніе страны.

Постановленія о наказуемости различныхъ проступковъ, нарушающихъ свободу и правильность выборовъ, установленныя въ Положеніи

о выборахъ имѣютъ своей цѣлью: 1) оградить свободу предвыборной агитаціи каждой партіи или группы, выставившей свои кандидатскіе списки, и указать законныя границы такой агитаціи; 2) обезпечить избирателямъ возможность свободно и въ согласіи съ ихъ политическими убѣжденіями участвовать въ выборахъ; 3) оградить дѣятельность органовъ, подготовляющихъ и производящихъ выборы, отъ насилій, и 4) обезпечить правильность голосованія и установленія результатовъ выборовъ.

Огражденіе при помощи уголовнаго закона свободы предвыборной агитаціи является необходимымъ въ виду того, что въ пылу политической борьбы часто оказываются недостаточными общія постановленія уголовнаго закона, ограждающія свободу слова, собраній и личности. У насъ, гдѣ такія гарантіи еще не успѣли войти прочно въ законодательство, потребность въ такихъ постановленіяхъ ощущается особенно остро. Практика же Западно-Европейскихъ странъ, показываетъ, что избирательные эксцессы чаще всего направляются противъ тѣхъ средствъ агитаціи, которыми обычно пользуются политическія партіи.

Охраняя свободу предвыборной агитаціи, Положеніе о выборахъ, съ другой стороны, устанавливаетъ суровыя кары за допущеніе незаконныхъ пріемовъ этой агитаціи. Къ числу

такихъ пріемовъ относится агитація путемъ распространенія завѣдомо неправильныхъ кандидатскихъ списковъ и завѣдомо недѣйствительныхъ избирательныхъ записокъ, а равно путемъ разглашенія ложныхъ слуховъ объ отдѣльныхъ кандидатахъ, и агитація, ведущаяся духовными лицами посредствомъ злоупотребленія своимъ религіознымъ вліяніемъ.

Для огражденія свободнаго и правильнаго осуществленія избирательнаго права необходимо предусмотрѣть въ законѣ различные способы препятствованія избирателямъ или недозволеннаго на нихъ вліянія. Способы недозволеннаго препятствованія могутъ быть индивидуальные и массовые. Первые состоятъ въ насиліи надъ личностью избирателя, наказуемой угрозѣ ему, обманѣ, злоупотребленіи властью или экономической зависимостью. Вторые—въ умышленномъ производствѣ безпорядковъ, массовомъ застращиваніи или въ прекращеніи способа сообщенія. Въ числѣ способовъ недозволеннаго вліянія Положеніемъ о выборахъ предусматриваются различные виды подкуповъ съ цѣлью склонить избирателей голосовать опредѣленнымъ образомъ или воздержаться отъ голосованія, а также массовое угощеніе избирателей съ той же цѣлью. При наличности подкупа наказанію подлежитъ не только подкупающій, но и подкупленный, такъ какъ онъ, въ измѣну своему

гражданскому долгу, будетъ голосовать не по свободному убѣжденію, а по корыстнымъ расчетамъ.

Огражденіе спокойствія и порядка при самомъ производствѣ выборовъ есть необходимое условіе правильности выборовъ. Въ виду этого наказанія устанавливаются какъ за болѣе серьезныя нарушенія, состоящія въ насильственныхъ дѣйствіяхъ, угрозахъ, безпорядкахъ, поврежденіи избирательныхъ списковъ, листковъ или ящиковъ, насиліяхъ надъ личностью членовъ избирательнымъ комиссій, такъ и за нарушенія тѣхъ правилъ, которыя установлены для поддержанія внѣшняго порядка.

Наконецъ, Положеніемъ о выборахъ предусмотрѣны различные способы нарушенія правильности голосованія и искаженія результатовъ выборовъ. Правильность голосованія нарушается, прежде всего, участіемъ въ немъ лицъ, не имѣющихъ по закону на то права. Устраненіе такихъ лицъ отъ голосованія лежитъ на обязанности учрежденій, составляющихъ списокъ избирателей, и избирательныхъ комиссій, и за нарушеніе этихъ обязанностей должностныя лица и члены комиссій отвѣчаютъ какъ за служебные подлоги. Однако, въ виду возможности обманныхъ дѣйствій со стороны лицъ, не пользующихся правомъ участія въ выборахъ, необходимо предусмотрѣть наказуемость неправильнаго голосованія и для этихъ послѣднихъ. При

этомъ наказаніе виновному въ подачѣ голоса, завѣдомо не имѣвшему на то право или утратившему таковое, распространяется также какъ на случаи голосованія одного и того же лица въ нѣсколькихъ избирательныхъ округахъ или участкахъ, такъ и на случаи голосованія вмѣсто другого лица, хотя бы по его просьбѣ.

Формы искаженія результатовъ голосованія могутъ быть разнообразны, ибо злоупотребленія въ этихъ случаяхъ возможны какъ со стороны самихъ членовъ избирательныхъ комиссій, такъ и со стороны постороннихъ лицъ, получившихъ тѣмъ или инымъ путемъ доступъ къ подлиннымъ избирательнымъ запискамъ или избирательнымъ производствамъ. Не перечисляя отдѣльныхъ видовъ злоупотребленій, въ Положеніи о выборахъ общимъ образомъ оговаривается наказуемость умышленнаго искаженія результатовъ голосованія при отобраніи, счетѣ или оглашеніи избирательныхъ записокъ, а также такія дѣйствія, какъ умышленное поврежденіе или похищеніе поданныхъ избирательныхъ записокъ либо избирательныхъ производствъ, подложное добавленіе избирательныхъ записокъ, или измѣненіе избирательнаго производства.

Вмѣстѣ съ тѣмъ, въ силу принятой системы тайной подачи голосовъ, представляется необходимымъ создать запретъ противозаконнаго разглашенія этой тайны.

Наконецъ, Положеніемъ о выборахъ особо оговорено умышленное со стороны члена избирательной комиссіи или иного должностного лица нарушеніе Положенія о выборахъ въ Учредительное Собраніе, съ цѣлью оказать вліяніе на исходъ выборовъ въ пользу или во вредъ тому или иному кандидатскому списку или кандидату.

Что касается наказаній, положенныхъ за отдѣльные виды злоупотребленій, то тяжесть ихъ сообразована со степенью опасности даннаго вида злоупотребленія для правильнаго производства выборовъ и со степенью проявившагося въ дѣйствіи злого умысла повредить выборамъ. Кромѣ главныхъ наказаній Положеніемъ о выборахъ установлены нѣкоторыя дополнительныя, назначеніе которыхъ зависитъ отъ усмотрѣнія суда, могущаго въ каждомъ отдѣльномъ случаѣ оцѣнить ихъ соотвѣтственность.

Въ виду особаго характера преступленій противъ избирательнаго права, карательныя постановленія дополнены нѣсколькими статьями процессуальнаго характера. Такъ, напримѣръ, право возбуждать преслѣдованія предоставлено каждому избирателю, установлена трехмѣсячная и шестимѣсячная давность для возбужденія преслѣдованія и, наконецъ, въ отношеніи подсудности преступленій противъ избирательнаго права, въ виду политическаго

характера ихъ, признано необходимымъ расширить предѣлы суда присяжныхъ по этимъ преступленіямъ, передавъ въ вѣдомство мировыхъ судей только тѣ изъ нихъ, которыя имѣютъ характеръ проступковъ.

ГЛАВА X.

Объ издержкахъ по выборамъ въ Учредительное Собраніе.

Какъ общее правило, расходы по выборамъ въ представительныя учрежденія на Западѣ производятся преимущественно за счетъ государства и только въ качествѣ изъятія изъ этого правила нѣкоторые отдѣльные расходы возлагаются на средства общинъ, городовъ и т. п.

Этотъ путь избранъ и Временнымъ Правительствомъ, постановленіемъ котораго отъ 14 іюля въ распоряженіе Министерства Внутреннихъ Дѣлъ ассигновано изъ средствъ государственнаго казначейства 7.000.000 руб. на расходы, связанные съ технической подготовкой выборовъ въ Учредительное Собраніе, а именно: на пріобрѣтеніе всей нужной для выборовъ бумаги, на печатныя работы, на заготовку урнъ и т. д.

Полагая, что въ принципѣ возложить на казну расходы, сопряженные съ выборами въ Учредительное Собраніе, надлежитъ уже по

одному тому, что выборы имѣютъ общегосударственное значеніе, Особое Совѣщаніе вмѣстѣ съ тѣмъ признало, что нѣкоторые изъ нихъ частично, а нѣкоторые полностью, должны быть отнесены на средства подлежащихъ городскихъ и земскихъ учрежденій. Вызвано это не только стремленіемъ, чтобы земства или города пришли на помощь государственному казначейству, чрезмѣрно обремененному другими неотложными расходами, но и тѣмъ, что по бытовымъ условіямъ русской жизни привлеченіе къ участію въ расходахъ городскихъ и земскихъ самоуправленій вызоветъ, несомнѣнно, сокращеніе размѣровъ этихъ расходовъ.

Послѣднее соображеніе имѣетъ особо важное значеніе въ вопросѣ о расходахъ на составленіе и переписку избирательныхъ списковъ въ виду крайней неопредѣленности размѣровъ этихъ расходовъ и сложности надзора со стороны правительственныхъ органовъ за цѣлесообразнымъ расходованіемъ средствъ, если бы таковыя были отпущены въ непосредственное распоряженіе мѣстныхъ органовъ самоуправленія.

Въ виду этого расходы по составленію избирательныхъ списковъ отнесены на средства подлежащихъ городскихъ и земскихъ учрежденій, съ послѣдующимъ возмѣщеніемъ 75% этихъ расходовъ изъ средствъ государственнаго казна-

чейства. Точно также на мѣстныя средства отнесены и расходы по вознагражденію членовъ разнаго рода комиссій по дѣламъ о выборахъ въ Учредительное собраніе, за исключеніемъ членовъ Всероссійской комиссіи, которые получаютъ вознагражденіе отъ казны, и тѣхъ членовъ другихъ комиссій, которые входятъ въ составъ ихъ ex officio.

Наконецъ, Особое Совѣщаніе отвергло вознагражденіе избирателей за потерю времени, вызываемую подачей избирательнаго бюллетеня, и въ возмѣщеніе расходовъ по продовольствію или путевымъ издержкамъ, связанныхъ съ осуществленіемъ избирательныхъ правъ, причемъ, во избѣжаніе возможныхъ недоразумѣній, правило это спеціально оговорено въ статьѣ 119 Положенія о выборахъ.

РАЗДѢЛЪ ВТОРОЙ.

Объ изъятіяхъ изъ общаго порядка производства выборовъ въ Учредительное Собраніе.

ГЛАВА I.

О выборахъ по большинству голосовъ.

Въ нѣкоторыхъ областяхъ, гдѣ въ силу особыхъ мѣстныхъ условій не представляется возможнымъ производить выборы по пропорціональной системѣ, Положеніемъ о выборахъ установлено примѣненіе системы выборовъ по большинству голосовъ (мажоритарной).

Дѣйствіе этой системы прежде всего распространено на Аму-Дарьинскій, Архангельскій, Закаспійскій, Камчатскій, Олонецкій, Ордынскій, Прикаспійскій и Якутскій округа, а также на округъ Китайской Восточной желѣзной дороги, т. е. на всѣ тѣ избирательные округа, на которые, по расчету населенія, приходится менѣе пяти депутатскихъ полномочій. Затѣмъ,

та же система выборовъ вводится и въ округахъ русскихъ войскъ во Франціи и на Балканахъ и въ избирательныхъ округахъ Балтійскаго и Черноморскаго флотовъ.

Тѣсно связанный съ существомъ мажоритарной системы вопросъ о томъ, какое количество голосовъ необходимо для признанія даннаго лица избраннымъ въ члены Учредительнаго Собранія, разрѣшенъ установленіемъ правила, согласно которому избраніе опредѣляется полученіемъ наибольшаго числа (англійская система). Обусловливать избраніе требованіемъ полученія абсолютнаго большинства голосовъ, т. е. большинства, превышающаго половину общаго числа поданныхъ голосовъ (французская система), признано нецѣлесообразнымъ, между прочимъ, въ силу того соображенія, что вторичные выборы [1]) изъ за дальности растояній и затруднительности сообщеній далеко не всегда могутъ привлечь даже то количество избирателей, въ составѣ которыхъ происходило первое голосованіе, и потому едва ли могутъ считаться болѣе полнымъ отраженіемъ общественнаго настроенія.

---

[1]) Вторичные выборы—это обычное явленіе при системѣ абсолютнаго большинства, т. к. очень трудно расчитывать, чтобы при конкуренціи нѣсколькихъ кандидатовъ или списковъ въ первые же выборы всѣ кандидаты, подлежащіе избранію въ данномъ округѣ, получили бы абсолютное большинство голосовъ.

Въ основу выборовъ и въ поименованныхъ выше мѣстностяхъ положены соотвѣтствующія правила раздѣла I Положенія, съ допущеніемъ нѣкоторыхъ лишь отступленій, обусловливаемыхъ особенностями мажоритарной системы. Къ числу этихъ изъятій прежде всего относится допущеніе голосованія не по связаннымъ спискамъ, какъ это установлено при выборахъ по пропорціональной системѣ, а по спискамъ, которые могутъ быть составляемы самими избирателями.

Въ условіяхъ крайне слабаго развитія политической и партійной жизни запрещеніе вносить въ заявленные списки какія-либо измѣненія могло бы быть принято за своего рода насиліе надъ волею избирателя. Поэтому для даннаго случая допущена нѣкоторая свобода сочетанія въ подаваемой избирательной запискѣ именъ кандидатовъ, не выходящая, однако, изъ предѣловъ заявленныхъ списковъ. Избирателю предоставляется право либо голосовать за одинъ изъ списковъ, не внося въ него никакихъ измѣненій, либо помѣщать въ бюллетенѣ имена только нѣкоторыхъ кандидатовъ извѣстнаго списка, либо, наконецъ, соединять въ немъ имена кандидатовъ изъ разныхъ списковъ. Какъ выводъ изъ даннаго правила вытекаетъ дѣйствительность записокъ не только напечатанныхъ, но и составленныхъ отъ руки или на пишущей машинѣ.

Съ цѣлью предупредить возможность какъ не-

довыбора депутатовъ, такъ и включенія въ записки именъ, не могущихъ быть избранными по формальнымъ основаніямъ, въ Положеніе о выборахъ включено указаніе, что повтореніе въ запискѣ имени кандидата болѣе одного раза, а также включеніе именъ кандидатовъ, предложенныхъ сверхъ показаннаго для даннаго округа числа членовъ Учредительнаго Собранія, и именъ, не внесенныхъ въ заявленные кандидатскіе списки, не принимается въ соображеніе при подсчетѣ голосовъ.

Подсчетъ записокъ при мажоритарной системѣ производится не по спискамъ, какъ это имѣетъ мѣсто при пропорціональной системѣ, а особо для каждаго кандидата.

При избраніи депутатовъ по пропорціональной системѣ, на основаніи данныхъ голосованія опредѣляется и порядокъ замѣщенія выбывающихъ членовъ Учредительнаго Собранія. Такъ какъ для примѣненія аналогичнаго порядка при выборахъ по мажоритарной системѣ нѣтъ соотвѣтствующихъ данныхъ, то въ Положеніи о выборахъ установлено, что въ случаѣ выбытія изъ состава Учредительнаго Собранія кого либо изъ его членовъ отъ такого округа, гдѣ примѣняется мажоритарная система, производятся дополнительные выборы. А такъ какъ однимъ изъ нерѣдкихъ поводовъ къ производству этихъ выборовъ могъ бы служить отказъ отъ представительства по данному округу лица, уже избраннаго депутатомъ по

другому округу, то въ Положеніе включено указаніе на недопустимость выставленія однимъ и тѣмъ же лицомъ кандидатуры въ двухъ или нѣсколькихъ округахъ, въ которыхъ примѣняется мажоритарная система. Въ случаѣ же если кандидатъ, избранный въ одномъ изъ округовъ, гдѣ примѣняется мажоритарная система выборовъ, вмѣстѣ съ тѣмъ окажется избраннымъ въ округѣ, гдѣ примѣняется система пропорціональная, т. к. выставлять свою кандидатуру въ этихъ округахъ ему не возбраняется, то онъ считается избраннымъ по округу, гдѣ примѣняется система мажоритарная.

ГЛАВА II.

Объ отдѣльныхъ изъятіяхъ.

Независимо отъ указанныхъ въ предыдущей главѣ изъятій общаго характера, въ Положеніи о выборахъ установленъ рядъ спеціальныхъ правилъ для отдѣльныхъ мѣстностей, обусловленныхъ особенностями бытового, политическаго и общественнаго характера нашихъ окраинъ. Останавливаясь, въ этомъ отношеніи, прежде всего, на вопросѣ о баллотировкѣ шарами (или другими замѣняющими ихъ знаками), Особое Совѣщаніе не находило возможнымъ опредѣлять въ Положеніи о выборахъ тѣ мѣстности, въ коихъ этотъ способъ голосованія подлежитъ примѣненію вмѣсто намѣченнаго, въ видѣ общаго правила, голо-

сованія посредствомъ избирательныхъ записокъ. Поэтому Всероссійской по дѣламъ о выборахъ въ Учредительное Собраніе Комиссіи предоставлено право разрѣшать, въ случаѣ необходимости, производство выборовъ посредствомъ баллотировки шарами въ томъ или иномъ избирательномъ округѣ или отдѣльныхъ его участкахъ, по представленіи о томъ подлежащихъ окружныхъ комиссій. Въ нѣкоторыхъ же, наиболѣе отдаленныхъ или же населенныхъ наименѣе культурными народностями, округахъ, какъ напримѣръ, Аму-Дарьинскомъ, Архангельскомъ, Енисейскомъ, Забайкальскомъ и др., соотвѣтствующее право предоставлено окружнымъ по дѣламъ о выборахъ въ Учредительное Собраніе или соотвѣтствующимъ имъ комиссіямъ.

Установивъ, въ видѣ общаго принципа, одновременность производства выборовъ въ Учредительное Собраніе, Особое Совѣщаніе вмѣстѣ съ тѣмъ находило, что проведеніе этого принципа въ цѣломъ рядѣ избирательныхъ округовъ (Алтайскомъ, Аму-Дарьинскомъ, Архангельскомъ и др.) явится фактически невозможнымъ при наличности такого рода непреодолимыхъ препятствій, какъ напримѣръ, чрезвычайная распутица въ мѣстностяхъ съ рѣдкимъ населеніемъ и отсутствіемъ сколько-нибудь удобныхъ путей сообщенія. Въ виду этого необходимо предоставить окружнымъ комиссіямъ въ такого рода избирательныхъ округахъ право отсрочить производство выборовъ въ

отдѣльныхъ участкахъ на срокъ до 15 дней. Дальнѣйшая же отсрочка выборовъ можетъ послѣдовать только съ разрѣшенія Всероссійской комиссіи, по представленіямъ подлежащей окружной комиссіи.

ГЛАВА III.

Объ учрежденіяхъ, завѣдывающихъ производствомъ выборовъ въ Учредительное Собраніе, образуемыхъ съ отступленіями отъ общихъ правилъ.

Глава III Положенія о выборахъ содержитъ общую схему учрежденій, завѣдывающихъ производствомъ выборовъ въ Учредительное Собраніе. Однако, распространеніе этой схемы безъ значительныхъ отступленій на всѣ вообще избирательные округа Европейской и Азіатской Россіи представлялось бы въ отношеніи нѣкоторыхъ мѣстностей нецѣлесообразнымъ или даже фактически неосуществимымъ. Прежде всего, въ тѣхъ избирательныхъ округахъ, которые будутъ состоять болѣе, чѣмъ изъ одной губерніи или области, сосредоточеніе всего высшаго завѣдыванія выборнымъ въ нихъ производствомъ въ одной только комиссіи—окружной—отразилось бы неблагопріятно на интересахъ мѣстнаго населенія. Дѣйствительно, при громадныхъ пространствахъ такого рода округовъ для многихъ проживающихъ въ нихъ избирателей сношенія съ окружной комиссіей были бы въ подобныхъ случаяхъ настолько затруднительными, что избиратели эти лиши-

лись бы фактически возможности осуществить, въ полномъ объемѣ, свои избирательныя права. Поэтому въ избирательныхъ округахъ: Степномъ, Закавказскомъ, Кубанско-Черноморскомъ и Терско-Дагестанскомъ, кромѣ окружной и уѣздныхъ и участковыхъ комиссій, образованы особыя комиссіи для ближайшаго завѣдыванія каждой изъ входящихъ въ составъ означенныхъ округовъ губерній или областей. Напротивъ того, для цѣлаго ряда другихъ избирательныхъ округовъ сокращено число намѣчаемыхъ по общей схемѣ инстанцій, т. к. представляется нежелательнымъ образованіе уѣздныхъ (городскихъ) комиссій въ тѣхъ мѣстностяхъ, гдѣ не имѣется въ достаточномъ для того количествѣ подходящій личный персоналъ и гдѣ, въ виду сравнительной малочисленности населенія уѣздовъ, обязанности означенныхъ комиссій могли бы, безъ ущерба для дѣла, выполняться подлежащею окружною комиссіею. Къ такого рода мѣстностямъ относятся: Ордынскій, Прикаспійскій, Амударьинскій и Камчатскій избирательные округа и округъ Китайской Восточной желѣзной дороги.

Для Приамурскаго округа установлено, кромѣ Приамурской окружной и участковыхъ комиссій, областныя по дѣламъ о выборахъ въ Учредительное Собраніе комиссіи, на которыя возложены также обязанности уѣздныхъ комиссій.

Что касается, затѣмъ, состава учрежденій, завѣдывающихъ производствомъ выборовъ на

окраинахъ, то въ этомъ отношеніи въ Положеніи о выборахъ содержатся еще болѣе значительныя отступленія отъ принятаго общаго порядка. Объясняется это тѣмъ, что въ цѣломъ рядѣ избирательныхъ округовъ къ назначенному сроку производства выборовъ едва ли будутъ образованы тѣ новые органы земскаго и городского самоуправленія, представители коихъ должны войти въ составъ завѣдывающихъ выборами учрежденій. Въ постановленіи Временнаго Правительства отъ 9-го августа 1917 г. указаны тѣ учрежденія, представители коихъ, впредь до образованія на мѣстахъ учрежденій губернскаго земскаго самоуправленія, должны войти въ составъ установленій, завѣдывающихъ выборнымъ производствомъ. Съ своей стороны Особое Совѣщаніе находило необходимымъ ввести въ составъ избирательныхъ комиссій представителей отъ тѣхъ мѣстныхъ исполнительныхъ комитетовъ, которые или уже признаны офиціально Временнымъ Правительствомъ (исполнительные комитеты, образованные на Кавказѣ на основаніи постановленія Особаго Закавказскаго Комитета отъ 27-го апрѣля 1917 года), или же, во всякомъ случаѣ, имѣютъ, по удостовѣренію мѣстныхъ людей, постоянный и устойчивый характеръ (Ордынскій Киргизскій комитетъ, Калмыцкій комитетъ и нѣкоторые другіе). Въ другихъ же окраинныхъ мѣстностяхъ Особое Совѣщаніе находило болѣе осторожнымъ привлечь къ участію

не явочныя организаціи, а тѣ или иныя существующія уже на мѣстахъ официальныя учрежденія и должныхъ лицъ. Совѣщаніе признало, далѣе, справедливымъ и политически цѣлесообразнымъ допустить также представительство въ означенныхъ комиссіяхъ отъ тѣхъ особыхъ группъ населенія, которыя, какъ, напримѣръ, казаки и горцы, по своей замкнутой организаціи и своеобразнымъ бытовымъ условіямъ, рѣзко отличаются отъ остальныхъ частей мѣстнаго населенія.

Дальнѣйшія, затѣмъ, отступленія отъ установленнаго въ общемъ порядкѣ состава избирательныхъ комиссій вызваны тѣмъ, что въ нѣкоторыхъ мѣстностяхъ на окраинахъ не имѣется въ достаточномъ числѣ того судебнаго персонала, который долженъ войти въ составъ избирательныхъ комиссій. Въ подобныхъ случаяхъ неизбѣжнымъ является откомандированіе, для исполненія въ данной комиссіи соотвѣтствующихъ обязанностей, судебныхъ дѣятелей изъ другихъ избирательныхъ округовъ.

Наконецъ, въ виду того, что въ цѣломъ рядѣ избирательныхъ округовъ на окраинахъ ко времени производства выборовъ въ Учредительное Собраніе не будетъ образовано волостного самоуправленія, Положеніе о выборахъ возлагаетъ составленіе избирательныхъ списковъ, вмѣсто волостныхъ управъ, на существующія на мѣстахъ учрежденія, по своей компетенціи болѣе или менѣе соотвѣтствующія волостнымъ управамъ.

РАЗДѢЛЪ ТРЕТІЙ.

О порядкѣ выборовъ въ арміи и флотѣ.

Приступая къ обсужденію вопроса о порядкѣ выборовъ въ арміи и флотѣ, Совѣщаніе остановилось прежде всего на томъ, слѣдуетъ ли вообще устанавливать для выборовъ въ арміи и флотѣ особый порядокъ и не представляется ли болѣе предпочтительнымъ организовать совмѣстные выборы воинскихъ чиновъ съ гражданскимъ населеніемъ.

Личный составъ арміи по существу и объему своихъ политическихъ и общественныхъ правъ ничѣмъ не отличается отъ прочихъ гражданъ; поэтому Совѣщаніе полагало, что принципіальныхъ основаній для раздѣльнаго голосованія войска отъ гражданскаго населенія не имѣется и то или иное рѣшеніе вопроса становится, въ сущности, въ зависимость отъ фактической возможности осуществленія совмѣстныхъ выборовъ.

Фактическія условія боевой обстановки стоятъ, прежде всего, въ зависимости отъ района расположенія войсковыхъ частей. При этомъ слѣдуетъ различать самый фронтъ въ узкомъ смыслѣ этого слова, т. е. районъ расположенія войскъ, подчиненныхъ командующимъ арміями и составляющій узкую полосу, удаляющуюся вглубь отъ расположенія передовыхъ окоповъ не болѣе чѣмъ на 50—75 верстъ, затѣмъ—ближайшій къ первому району тылъ и, наконецъ, дальній тылъ.

Въ первомъ изъ указанныхъ районовъ войсковыя части должны быть выдѣлены отъ прочаго населенія въ особые избирательные округа. Совершенно особая, боевая обстановка, ежедневная возможность возникновенія новыхъ военныхъ операцій, связанныхъ съ передвиженіемъ войсковыхъ частей изъ одной мѣстности въ другую, нахожденіе части войскъ въ окопахъ и проч., создаетъ настолько исключительныя условія проведенія избирательной кампаніи, что соединеніе фронтовыхъ воинскихъ частей съ мѣстнымъ гражданскимъ населеніемъ въ общіе избирательные округа представляетъ въ техническомъ отношеніи совершенно непреодолимыя затрудненія.

Эти исключительныя условія воинской обстановки въ незначительной лишь степени могутъ затруднить организацію выборовъ въ ближайшемъ тылу и уже совершенно не имѣютъ

значенія для выборной кампаніи въ дальнемъ тылу, почему не представляется такой необходимости въ этихъ районахъ выдѣлять войска въ особые избирательные округа.

Такимъ образомъ, особые отъ гражданскаго населенія выборы устанавливаются въ войсковомъ районѣ и въ Балтійскомъ и Черноморскомъ флотѣ. Въ выборахъ этихъ участвуютъ не только военно-служащіе, принадлежащіе къ воинскимъ частямъ и обслуживающимъ войска учрежденіямъ и организаціямъ, и команды судовъ и береговыхъ частей Балтійскаго и Черноморскаго флотовъ, но и лица, входящія въ составъ учрежденій, обслуживающихъ войска и состоящихъ въ вѣдѣніи военноначальниковъ, какъ то: служащія въ учрежденіяхъ Краснаго Креста, Всероссійскаго Земскаго и Городского Союзовъ, военное духовенство, чиновники гражданскаго вѣдомства и лица, причисленныя къ войску со спеціальными цѣлями: вольнонаемные служащіе въ войсковыхъ учрежденіяхъ, маркитанты, подрядчики, военные корреспонденты и проч. Всѣ такія лица, непосредственно связанныя съ тѣми или другими войсковыми частями или учрежденіями и принимающія участіе въ ихъ жизни и слѣдующія за ними при передвиженіяхъ, не имѣютъ обычно ничего общаго съ населеніемъ тѣхъ мѣстностей, въ которыя они попадаютъ вмѣстѣ съ войсковыми частями или учрежденіями, а потому должны голосовать не

съ мѣстнымъ населеніемъ, а съ частями или учрежденіями, при которыхъ они состоятъ, и заносятся въ общіе съ ними избирательные списки. На остальномъ пространствѣ государства Россійскаго, внѣ войскового района и Балтійскаго и Черноморскаго флота, всѣ военнослужащіе принимаютъ участіе въ выборахъ совмѣстно съ гражданскимъ населеніемъ соотвѣтствующихъ избирательныхъ округовъ.

При этомъ въ отношеніи отдѣльныхъ военнослужащихъ никакія изъятія не допускаются, въ отношеніи же выборовъ: 1) отъ дѣйствующихъ, запасныхъ, ополченскихъ, мѣстныхъ конвойныхъ и караульныхъ частей съ ихъ штабами и управленіями, а также отъ командъ судовъ и береговыхъ частей флота, 2) отъ полевыхъ управленій, въ томъ числѣ военно-окружныхъ на театрѣ военныхъ дѣйствій, со всѣми подчиненными имъ учрежденіями и заведеніями всѣхъ наименованій, 3) отъ военныхъ и военно-морскихъ училищъ и школъ подготовки прапорщиковъ, и 4) отъ госпиталей и лазаретовъ, для больныхъ и раненыхъ воиновъ—соблюдаются особыя правила, приложенныя къ ст. 209.

ГЛАВА I.

О порядкѣ выборовъ въ войсковомъ районѣ.

Въ войсковомъ районѣ за избирательный округъ представляется наиболѣе цѣлесообразнымъ принять не фронтъ, какъ таковой, а совокупность армій одного фронта, съ присоединеніемъ къ нимъ тѣхъ обслуживающихъ арміи учрежденій и организацій, которыя хотя и не подчинены командующимъ арміями, но расположены въ районѣ, подчиненномъ этимъ командующимъ.

При такомъ рѣшеніи вопроса дѣйствующія на фронтѣ войска раздѣляются на 5 избирательныхъ округовъ, соотвѣтствующихъ фронтамъ: 1) Сѣверный, 2) Западный, 3) Юго-Западный, 4) Румынскій и 5) Кавказскій.

Что касается войскъ, сражающихся во Франціи и на Балканскомъ полуостровѣ, то присоединеніе ихъ къ арміямъ другихъ фронтовъ, а также соединеніе въ одинъ избирательный округъ, было бы совершенно искусственнымъ объединеніемъ, при которомъ никакая выборная кампанія не могла бы быть проведена сколько нибудь удовлетворительно. Вслѣдствіе этого единственно возможнымъ выходомъ является предоставленіе указаннымъ войскамъ права самостоятельныхъ выборовъ въ Учредительное Собраніе и при томъ по мажоритарной системѣ, такъ какъ численность этихъ войскъ

не позволяетъ примѣнять къ нимъ системы пропорціональныхъ выборовъ.

Въ качествѣ избирательной единицы, соотвѣтствующей уѣзду, использована армія, какъ организація, обладающая достаточной устойчивостью въ численномъ отношеніи и, кромѣ того, по числу избирателей приближающаяся къ населенію уѣздовъ. За избирательную же единицу, соотвѣтствующую общегражданскому избирательному участку, принятъ полкъ, причемъ къ полку приравниваются и другія войсковыя части, которыя, хотя и носятъ названія болѣе дробныхъ, чѣмъ полкъ частей, но по численности своего личнаго состава равняются, а иногда даже превосходятъ полки (искровыя и пулеметныя роты и т. п.).

Въ соотвѣтствіи съ изложеннымъ образованы: 1) фронтовыя по дѣламъ о выборахъ въ Учредительное Собраніе комиссіи, соотвѣтствующія окружнымъ, 2) армейскія, соотвѣтствующія уѣзднымъ, и 3) полковыя и приравниваемыя къ нимъ комиссіи, соотвѣтствующія уѣзднымъ и городскимъ.

Для войскъ, дѣйствующихъ во Франціи и на Балканскомъ полуостровѣ, предположено создать отрядныя комиссіи, соотвѣтствующія армейскимъ, бригадныя и полковыя или имъ соотвѣтствующія.

Для организаціи выборныхъ учрежденій широко использованы созданныя революціей воен-

но-административныя организаціи: армейскіе, окружные, полковые и прочіе комитеты, на которые возложено образованіе избирательныхъ учрежденій. Такъ, армейскія комиссіи составляются по избранію армейскихъ комитетовъ, а полковыя и соотвѣтствующія имъ—по избранію полковыхъ и соотвѣтствующихъ имъ комитетовъ, причемъ существеннымъ отличіемъ состава этихъ комиссій отъ состава окружныхъ и уѣздныхъ комиссій заключается въ томъ, что чины этихъ комиссій отъ судебнаго вѣдомства замѣняются въ армейскихъ и фронтовыхъ комиссіяхъ приглашеннымъ этими комиссіями лицомъ съ юридическимъ образованіемъ; на это же лицо возлагается и дѣлопроизводство комиссіи.

Въ отношеніи компетенціи войсковыхъ избирательныхъ комиссій сдѣланы такія лишь отступленія отъ основныхъ правилъ, принятыхъ Положеніемъ о выборахъ для общегражданскихъ избирательныхъ комиссій, которыя вызываются особенностями жизни войскъ на фронтѣ. Сюда, напримѣръ, относится правило о томъ, что обязанности, возложенныя на административныя отдѣленія Окружныхъ Судовъ, за отсутствіемъ соотвѣтствующихъ организацій среди военныхъ учрежденій, возложены на фронтовыя комиссіи.

По условіямъ необходимости соблюденія военной тайны, опубликованіе на фронтѣ избирательныхъ списковъ во всеобщее свѣдѣніе не

представляется возможнымъ. Взамѣнъ этого списки, составленные подлежащими учрежденіями, могутъ быть обозрѣваемы избирателями.

Составленіе избирательныхъ списковъ возложено на полковыя канцеляріи и канцеляріи другихъ, приравниваемыхъ къ нимъ въ отношеніи выборовъ, войсковыхъ частей, при условіи надзора со строны полковыхъ и соотвѣтствующихъ имъ комиссій.

Крайняя подвижность войсковыхъ частей и постоянная переброска ихъ съ одного мѣста на другое, вызываетъ необходимость сколь возможно приблизить къ производству выборовъ день составленія избирательныхъ списковъ, а въ зависимости отъ этого и сократить всѣ сроки, какъ на обжалованіе списковъ, такъ и на разсмотрѣніе этихъ жалобъ; такъ, напримѣръ, избирательные списки должны быть составлены за 18 дней до выборовъ, вмѣсто 40 дней въ общегражданскихъ округахъ и т. п.

Правила, касающіяся заявленія кандидатскихъ списковъ, ихъ соединенія и распубликованія, составлены примѣнительно къ общему порядку, съ сокращеніемъ лишь назначенныхъ для всѣхъ этихъ выборныхъ дѣйствій сроковъ. Что же касается длительности періода голосованія, то примѣненіе общаго трехдневнаго срока могло бы повлечь за собой лишеніе возможности принять участіе въ выборахъ для тѣхъ частей, которыя въ это время находятся въ окопахъ.

Поэтому длительность періода голосованія въ войскахъ увеличена до четырнадцати дней въ округѣ кавказскаго фронта и до семи дней въ округахъ другихъ фронтовъ, съ тѣмъ непремѣннымъ условіемъ, чтобы выборы въ войскахъ заканчивались въ одно время съ общегражданскими выборами.

Въ виду возможности переброски цѣлой воинской части изъ одного избирательнаго округа въ другой уже послѣ составленія списковъ избирателей, необходимо предусмотрѣть въ самомъ законѣ, какимъ образомъ такія части могутъ осуществить свои избирательныя права. Въ этомъ случаѣ единственнымъ исходомъ слѣдуетъ признать образованіе изъ такихъ воинскихъ частей особыхъ избирательныхъ участковъ съ тѣмъ, чтобы входящіе въ составъ этихъ частей воинскіе чины подавали свои голоса за кандидатскіе списки того округа, который они покинули, а затѣмъ результаты самаго голосованія сообщались въ подлежащую избирательную комиссію для пріобщенія къ остальнымъ, поданнымъ въ томъ же округѣ, голосамъ избирателей.

ГЛАВА II.

О порядкѣ выборовъ во флотѣ.

Для производства выборовъ во флотѣ образованы два флотскихъ избирательныхъ округа—Балтійскій и Черноморскій, которые составляютъ-

ся изъ командъ судовъ и береговыхъ частей флота, а также воинскихъ частей, служащихъ и рабочихъ въ учрежденіяхъ флота, подчиненныхъ командующимъ Балтійскимъ и Черноморскимъ флотами.

Изъ этого общаго правила допущены нѣкоторыя исключенія. Такъ, въ отношеніи Черноморскаго флота постановлено, что команды судовъ и береговыхъ частей и учрежденій этого флота, для которыхъ окажется невозможнымъ, въ силу боевой обстановки, участвовать въ выборахъ въ составѣ Черноморскаго флотскаго избирательнаго округа, могутъ быть включены въ составъ Румынскаго или Кавказскаго фронтовыхъ избирательныхъ округовъ.

Затѣмъ, флотиліи и отряды, находящіеся за государственной границей, а именно: Урмійско-Ванскую и Дунайскую, а также отряды судовъ, дѣйствующіе въ связи съ французскимъ и Балканскимъ фронтами, уже въ силу одного факта нахожденія ихъ за предѣлами государственной территоріи пришлось объединить съ нашими войсками, сражающимися на соотвѣтствующихъ фронтахъ.

Кромѣ того, флотилія Чудского озера, входящая въ составъ Сѣвернаго фронта, присоединена, въ силу послѣдняго обстоятельства, къ этому фронту. Команды остальныхъ, сверхъ перечисленныхъ выше, судовъ и береговыхъ частей и учрежденій морского вѣдомства включены въ

составъ тѣхъ общегражданскихъ избирательныхъ округовъ, въ портахъ которыхъ находятся базы этихъ судовъ или на территоріи коихъ расположены указанныя части и учрежденія.

Устройство выборныхъ учрежденій во флотѣ, въ общемъ, слѣдуетъ конструкціи однородныхъ воинскихъ учрежденій.

Такъ, за избирательный участокъ, соотвѣтствующій полку, во флотѣ принято судно. Само собою разумѣется, что въ этомъ случаѣ имѣются въ виду крупныя суда съ значительнымъ командным составомъ, къ числу которыхъ относятся суда перваго ранга. Для болѣе мелкихъ судовъ для образованія отдѣльныхъ избирательныхъ участковъ допускается соединеніе нѣсколькихъ такихъ судовъ. Въ зависимости отъ этого предположено образованіе дивизіонныхъ, экипажныхъ и подобныхъ имъ избирательныхъ участковъ. При указанномъ раздѣленіи флота на избирательныя участки образованы и соотвѣтствующія имъ судовыя, дивизіонныя, экипажныя и портовыя комиссіи, съ правами полковыхъ комиссій, и Черноморская и Балтійская флотскія по дѣламъ о выборахъ въ Учредительное Собраніе комиссіи въ качествѣ второй инстанціи, съ компетенціей, соотвѣтствующей окружнымъ и уѣзднымъ по дѣламъ о выборахъ въ Учредительное Собраніе комиссіямъ.

Въ отношеніи способа образованія флотскихъ комиссій, Совѣщаніе, примѣнительно къ войско-

вому порядку выборовъ, использовало созданныя революціей флотскія организаціи. Такъ, судовыя и соотвѣтствующія имъ избирательныя комиссіи составляются по избранію судовыхъ или соотвѣтствующихъ имъ комитетовъ, а Черноморская и Балтійская комиссіи—по избранію соотвѣтствующихъ флотскихъ комитетовъ.

Постановленія Временнаго Правительства.

I.

Объ утвержденіи раздѣла I Положенія о выборахъ въ Учредительное Собраніе.

Постановленіе Временнаго Правительства отъ 20 іюля 1917 года.

Признавая неотложнымъ нынѣ же ввести въ дѣйствіе тѣ изъ правилъ о выборахъ въ Учредительное Собраніе, кои необходимы для немедленнаго приступа къ выборному производству среди гражданскаго населенія, Временное Правительство, по докладу Особаго Совѣщанія для изготовленія проекта Положенія о выборахъ въ Учредительное Собраніе, постановило:

I. Утвердить раздѣлъ первый (главы I—V) Положенія о выборахъ въ Учредительное Собраніе, съ тѣмъ, чтобы предсѣдателю Особаго Совѣщанія для изготовленія проекта Положе-

нія о выборахъ въ Учредительное Собраніе было предоставлено внести во Временное Правительство имѣющіе быть выработанными проекты остальныхъ раздѣловъ сего Положенія, равно какъ правила о выборахъ въ арміи и флотѣ и объ отступленіяхъ отъ постановленій, изложенныхъ въ главахъ III—V означеннаго Положенія, въ отношеніи отдѣльныхъ мѣстностей Россійскаго государства.

II. Возложить подготовительную работу по составленію избирательныхъ списковъ на существующія государственныя учрежденія и общественныя организаціи, указываемыя особыми постановленіями Временнаго Правительства.

III. Возложить на Министерство Внутреннихъ Дѣлъ непосредственныя исполнительныя дѣйствія, необходимыя для технической подготовки выборовъ въ Учредительное Собраніе въ цѣляхъ скорѣйшаго ихъ производства и успѣшнаго прохожденія.

IV. Для разрѣшенія сомнѣній, возникающихъ при примѣненіи Положенія о выборахъ въ Учредительное Собраніе, образовать въ составѣ Правительствующаго Сената Особое Присутствіе изъ пяти сенаторовъ по избранію Перваго Департамента; для законности постановленій сего Присутствія необходимо участіе въ засѣданіи его по крайней мѣрѣ трехъ сенаторовъ.

При особомъ Присутствіи образуется канцелярія изъ надлежащаго числа лицъ.

V. Выборы членовъ Учредительнаго Собранія отъ губерній, занятыхъ непріятелемъ, за исключеніемъ территоріи, имѣющей быть включенной въ составъ будущаго Польскаго государства, произвести немедленно по очищеніи соотвѣтствующей губерніи отъ непріятеля, съ тѣмъ, чтобы расписаніе избирательныхъ округовъ, съ указаніемъ числа членовъ Учредительнаго Собранія, въ каждомъ округѣ, было установляемо особыми постановленіями Временнаго Правительства.

VI. Установить нижеслѣдующія переходныя правила:

1. Впредь до образованія на мѣстахъ учрежденій губернскаго и уѣзднаго земскаго и городского и поселковаго самоуправленій, на основаніи постановленій Временнаго Правительства, члены комиссій по дѣламъ о выборахъ въ Учредительное Собраніе и участковыхъ избирательныхъ комиссій, избираемые этими учрежденіями (Пол., ст. 15, 17, 18, 20 и 21), временно замѣщаются лицами, по избранію указываемыхъ Временнымъ Правительствомъ мѣстныхъ общественныхъ учрежденій и организацій.

2. Впредь до образованія административныхъ отдѣленій окружныхъ судовъ, обязанности, возлагаемыя Положеніемъ о выборахъ въ Учредительное Собраніе на товарищей предсѣдателя и членовъ означенныхъ отдѣленій, исполняются товарищами предсѣдателя и членами граждан-

скихъ отдѣленій окружныхъ судовъ, находящихся въ губернскихъ (областныхъ) городахъ.

3. Впредь до вступленія въ должность административныхъ судей, обязанности, возлагаемыя на нихъ Положеніемъ о выборахъ въ Учредительное Собраніе, исполняются уѣздными членами окружнаго суда, а гдѣ ихъ нѣтъ—мѣстными мировымъ судьями по избранію мирового съѣзда или замѣняющаго его учрежденія.

VII. Настоящее постановленіе ввести въ дѣйствіе до обнародованія его Правительствующимъ Сенатомъ.

II.

О включеніи нѣкоторыхъ лицъ въ составъ окружной по дѣламъ о выборахъ въ Учредительное Собраніе комиссіи.

Постановленіе Временнаго Правительства отъ 9 августа 1917 года.

Въ развитіе отдѣла VI постановленія Временнаго Правительства объ утвержденіи раздѣла I Положенія о выборахъ въ Учредительное Собраніе отъ 20 іюля 1917 года (Собр. Узак., ст. 916) Временное Правительство постановило:

I. Впредь до образованія на мѣстахъ губернскихъ (областныхъ) земствъ на основаніи постановленія Временнаго Правительства отъ 21 мая 1917 года (Собр. Узак., ст. 655) въ составъ

окружной по дѣламъ о выборахъ въ Учредительное Собраніе комиссіи включается:

1) взамѣнъ предсѣдателя губернскаго земскаго (областного) собранія лицо, по избранію губернской организаціи, вѣдающей выборами въ волостное земство, а при отсутствіи таковой, по избранію губернскаго исполнительнаго комитета общественныхъ организацій или замѣняющаго его учрежденія, и

2) взамѣнъ членовъ по избранію губернской (областной) земской управы: а) въ мѣстностяхъ, въ коихъ составъ губернскихъ земскихъ управъ послѣ 1 марта 1917 года былъ обновленъ,— лица по избранію существующей губернской земской управы, и б) въ мѣстностяхъ, въ коихъ составъ губернской земской управы не былъ обновленъ,—одно лицо по избранію губернской организаціи, вѣдающей выборами въ волостное земство, и одно лицо по избранію губернскаго исполнительнаго комитета общественныхъ организацій или замѣняющаго его учрежденія.

II. Впредь до образованія на мѣстахъ учрежденій городского самоуправленія, на основаніи постановленія Временнаго Правительства отъ 15 апрѣля 1917 года (Собр. Узак., ст. 529), въ составъ означенной въ ст. 1 комиссіи взамѣнъ членовъ, по избранію городской управы губернскаго (областного) города входятъ: а) въ мѣстностяхъ, въ коихъ составъ городскихъ управъ послѣ 1-го марта былъ обновленъ,— лица, по

избранію существующей городской управы и б) въ мѣстностяхъ, въ коихъ составъ управы не былъ обновленъ,—одно лицо, по избранію городской организаціи, вѣдающей выборами въ городской думѣ, и одно лицо по избранію губернскаго исполнительнаго комитета общественныхъ организацій или замѣняющаго его учрежденія.

III.

О порядкѣ образованія уѣздныхъ по дѣламъ о выборахъ въ Учредительное Собраніе комиссій.

Постановленіе Временнаго Правительства отъ 15 августа 1917 года.

Въ развитіе отдѣла VI постановленія Временнаго Правительства объ утвержденіи раздѣла I Положенія о выборахъ въ Учредительное Собраніе отъ 20 іюля 1917 года (Собр. Узак., ст. 916), Временное Правительство постановило:

Впредь до образованія на мѣстахъ уѣздныхъ земствъ, на основаніи постановленія Временнаго Правительства отъ 21 мая 1917 года (Собр. Узак., ст. 730), въ составъ уѣздной по дѣламъ о выборахъ въ Учредительное Собраніе комиссіи (ст. 17 Положенія о выборахъ въ Учредительно Собраніе) включаются:-

1) взамѣнъ членовъ по избранію уѣздной земской управы, два лица по избранію суще-

ствующей уѣздной земской управы, пополненной представителями общественныхъ организацій въ порядкѣ ст. 2 правилъ о приведеніи въ дѣйствіе временнаго положенія о волостномъ земскомъ управленіи;

2) взамѣнъ членовъ по избранію мѣстной городской управы, въ мѣстностяхъ, въ коихъ составъ городскихъ управъ еще не образованъ, на основаніи постановленія Временнаго Правительства отъ 15 апрѣля 1917 года (Собр. Узак., ст. 529), два лица по избранію городской избирательной комиссіи, отбразованной въ порядкѣ ст. 15 временныхъ правилъ о производствѣ выборовъ гласныхъ городскихъ думъ.

IV.

О порядкѣ образованія городскихъ по дѣламъ о выборахъ въ Учредительное Собраніе комиссій.

Постановленіе Временнаго Правительства отъ 15 августа 1917 года.

Въ развитіе отдѣла VI постановленія Временнаго Правительства объ утвержденіи раздѣла I Положенія о выборахъ въ Учредительное Собраніе отъ 20 іюля 1917 года (Собр. Узак., ст. 916), Временное Правительство постановило:

Въ мѣстностяхъ, гдѣ городское самоуправленіе еще не организовано на основаніи постановленія Временнаго Правительства отъ 15 апрѣля 1917 года (Собр. Узак., ст. 529), въ составъ городской по дѣламъ о выборахъ въ Учредительное Собраніе комиссіи (ст. 18 Положенія о выборахъ въ Учредительное Собраніе) включаются, взамѣнъ членовъ по избранію мѣстной городской управы, четыре лица по избранію городской избирательной комиссіи, образованной въ порядкѣ ст. 15 временныхъ правилъ о производствѣ выборовъ гласныхъ городскихъ думъ.

V.

О порядкѣ образованія участковыхъ избирательныхъ комиссій, завѣдывающихъ производствомъ выборовъ въ Учредительное Собраніе.

Постановленіе Временнаго Правительства отъ 15 августа 1917 года.

Въ развитіе отдѣла VI постановленія Временнаго Правительства объ утвержденіи раздѣла I Положенія о выборахъ въ Учредительное Собраніе отъ 20 іюля 1917 года (Собр. Узак., ст. 916), Временное Правительство постановило:

Впредь до образованія на мѣстахъ учрежденій городского самоуправленія, на основаніи постановленія Временнаго Правительства

отъ 15 апрѣля 1917 года (Собр. Узак., ст. 529), и волостного земскаго самоуправленія, на основаніи постановленія Временнаго Правительства отъ 21 мая 1917 года (Собр. Узак., ст. 655), въ составъ участковыхъ избирательныхъ комиссій (ст. 21 Положенія о выборахъ въ Учредительное Собраніе) включаются по принадлежности:

1) взамѣнъ членовъ по избранію городской управы, четыре лица по избранію городской избирательной комиссіи, образованной въ порядкѣ ст. 15 временныхъ правилъ о производствѣ выборовъ гласныхъ городскихъ думъ;

2) взамѣнъ членовъ по избранію волостной земской управы, четыре лица по избранію волостной избирательной комиссіи, образованной на основаніи ст. 17 временнаго положенія о волостномъ земскомъ управленіи и п. 2 ст. 3 правилъ о приведеніи въ дѣйствіе означеннаго временнаго положенія.

VI.

Объ утвержденіи главъ VI—X раздѣла I и раздѣла II Положенія о выборахъ въ Учредительное Собраніе.

Постановленіе Временнаго Правительства отъ 11 сентября 1917 года.

Утвердить прилагаемыя при семъ главы VI—X раздѣла I и раздѣлъ II Положенія о выборахъ въ Учредительное Собраніе.

VII.

О составѣ уѣздныхъ по дѣламъ о выборахъ въ Учредительное Собраніе комиссій.

Постановленіе Временнаго Правительства отъ 14 сентября 1917 года.

Въ развитіе отдѣла VI постановленія Временнаго Правительства объ утвержденіи раздѣла I Положенія о выборахъ въ Учредительное Собраніе отъ 20 іюля 1917 г. (Собр. Узак., ст. 916) и постановленія Временнаго Правительства отъ 15 августа 1917 г. (Собр. Узак., ст. 1310) Временное Правительство постановило:

Впредь до образованія уѣздныхъ земствъ на основаніи постановленія Временнаго Правительства отъ 21 мая 1917 г. (Собр. Узак., ст. 730), въ мѣстностяхъ, въ коихъ до сего времени не введено земское самоуправленіе: въ составъ уѣздной по дѣламъ о выборахъ въ Учредительное Собраніе комиссіи (ст. 17 Положенія о выборахъ въ Учредительное Собраніе), взамѣнъ членовъ по избранію уѣздной управы, включаются два лица, по избранію мѣстнаго исполнительнаго комитета общественныхъ организацій.

VIII.

Объ установленіи расписанія числа членовъ Учредительнаго Собранія по отдѣльнымъ избирательнымъ округамъ.

Постановленіе Временнаго Правительства отъ 23 сентября 1917 года.

Установить прилагаемое при семъ расписаніе числа членовъ Учредительнаго Собранія по отдѣльнымъ избирательнымъ округамъ.

Расписаніе числа членовъ Учредительнаго Собранія по отдѣльнымъ избирательнымъ округамъ.

№№ округовъ по порядку.	НАЗВАНІЕ ИЗБИРАТЕЛЬНЫХЪ ОКРУГОВЪ.	Число членовъ Учредительнаго Собранія.
1.	Алтайскій.	13
2.	Аму-Дарьинскій (въ составѣ Аму-Дарьинскаго отдѣла Сыръ-Дарьинской области)	1
3.	Архангельскій	2

№№ округовъ по порядку.	НАЗВАНІЕ ИЗБИРАТЕЛЬНЫХЪ ОКРУГОВЪ.	Число членовъ Учредительнаго Собранія.
4.	Астраханскій (со включеніемъ населеннаго калмыками аймака, выдѣленнаго изъ Терской области, и за исключеніемъ территоріи Ордынскаго и Прикаспійскаго избирательныхъ округовъ)	5
5.	Бессарабскій	13
6.	Витебскій	9
7.	Владимірскій	9
8.	Вологодскій	7
9.	Волынскій (за исключеніемъ частей, занятыхъ непріятелемъ)	10
10.	Воронежскій	15
11.	Вятскій	16
12.	Области Войска Донского	17
13.	Екатеринославскій	18
14.	Енисейскій (со включеніемъ россійскихъ гражданъ, проживающихъ въ Урянхайскомъ краѣ)	6
15.	Забайкальскій	7
16.	Закавсказкій (въ составѣ губерній: Бакинской, Елисаветпольской, Кутаисской, Тифлисской и Эриванской; областей: Батумской и Карсской и округовъ: Сухумскаго и Закатальскаго	36

№№ округовъ по порядку.	НАЗВАНІЕ ИЗБИРАТЕЛЬНЫХЪ ОКРУГОВЪ.	Число членовъ Учредительнаго Собранія.
17.	Закаспійскій (за исключеніемъ Мангишлакскаго уѣзда, но со включеніемъ наленныхъ туркменами волостей названнаго уѣзда)	2
18.	Иркутскій	5
19.	Казанскій	12
20.	Калужскій	8
21.	Камчатскій	1
22.	Китайско-Восточной желѣзной дороги (въ составѣ полосы отчужденія) . . .	1
23.	Кіевскій	22
24.	Костромской	8
25.	Кубанско-Черноморскій	14
26.	Курскій	13
27.	Лифляндскій (со включеніемъ незанятыхъ непріятелемъ частей Курлянской губерніи)	4
28.	Минскій (за исключеніемъ частей ея, занятыхъ непріятелемъ, и со включеніемъ незанятыхъ непріятелемъ частей Виленской и Ковенской губ.)	16
29.	Могилевскій	15
30.	Московскій—столичный	10
31.	Московскій—губернскій	9
32.	Новгородскій	8

№№ округовъ по порядку.	НАЗВАНІЕ ИЗБИРАТЕЛЬНЫХЪ ОКРУГОВЪ.	Число членовъ Учредительнаго Собранія.
33.	Нижегородскій	9
34.	Олонецкій	2
35.	Ордынскій	2
36.	Оренбургскій	11
37.	Орловскій	12
38.	Пензенскій	9
39.	Пермскій	18
40.	Петроградскій—столичный	12
41.	Петроградскій—губернскій	8
42.	Подольскій	19
43.	Полтавскій	15
44.	Приамурскій (въ составѣ областей Амурской, Приморской и Сахалинской)	7
45.	Прикаспійскій	1
46.	Псковскій	8
47.	Рязанскій	10
48.	Самаркандскій	5
49.	Самарскій	17
50.	Саратовскій	15
51.	Семирѣченскій	6
52.	Симбирскій	9
53.	Смоленскій	10
54.	Ставропольскій	6
55.	Степной (въ составѣ областей Акмолинской и Семипалатинской)	14

№№ округовъ по порядку.	НАЗВАНІЕ ИЗБИРАТЕЛЬНЫХЪ ОКРУГОВЪ.	Число членовъ Учредительнаго Собранія.
56.	Сыръ-Дарьинскій (за исключеніемъ Аму-Дарьинскаго отдѣла)	9
57.	Таврическій	9
58.	Тамбовскій	16
59.	Тверской	9
60.	Терско-Дагестанскій	10
61.	Тобольскій	10
62.	Томскій	9
63.	Тульскій	8
64.	Тургайскій	5
65.	Уфимскій	13
66.	Уральскій	6
67.	Ферганскій	10
68.	Харьковскій	15
69.	Херсонскій	18
70.	Черниговскій	14
71.	Эстляндскій	8
72.	Якутскій	2
73.	Ярославскій	6
	Итого	730

IX.

Объ утвержденіи раздѣла III Положенія о выборахъ въ Учредительное Собраніе.

Постановленіе Временнаго Правительства отъ 23 сентября 1917 года.

I. Утвердить прилагаемый при семъ раздѣлъ III Положенія о выборахъ въ Учредительное Собраніе о порядкѣ выборовъ въ арміи и флотѣ.

II. Опредѣленіе числа членовъ Учредительнаго Собранія, подлежащихъ избранію по каждому изъ фронтовыхъ и флотскихъ избирательныхъ округовъ, отложить до ближайшаго къ первому дню выборовъ срока соотвѣтственно съ численнымъ къ этому времени составомъ арміи и флота въ каждомъ избирательномъ округѣ.

III. Предоставить верховному главнокомандующему выработать и представить на утвержденіе Временнаго Правительства правила, опредѣляющія, въ связи съ условіями боевой обстановки, періодъ и порядокъ предвыборной агитаціи въ войсковыхъ районахъ арміи и во флотѣ.

IV. Статью 125 раздѣла II Положенія о выборахъ въ Учредительное Собраніе изложить слѣдующимъ образомъ:

Ст. 125. При производствѣ выборовъ въ Учредительное Собраніе въ избирательныхъ округахъ Аму-Дарьинскомъ, Архангельскомъ, Закаспійскомъ, Камчатскомъ, округѣ Китайской Восточной желѣзной дороги, Олонецкомъ, Ордынскомъ, Прикаспійскомъ и Якутскомъ, а также въ избирательныхъ округахъ русскихъ войскъ, дѣйствующихъ во Франціи и на Балканскомъ полуостровѣ, и въ избирательныхъ округахъ Балтійскаго и Черноморскаго флотовъ избранными признаются кандидаты, получившіе наибольшее число голосовъ.

Положеніе о выборахъ въ Учредительное Собраніе.

РАЗДѢЛЪ ПЕРВЫЙ.

ГЛАВА I.

Общія положенія.

1. Учредительное Собраніе образуется изъ Членовъ, избранныхъ населеніемъ на основѣ всеобщаго, безъ различія пола, и равнаго избирательнаго права, посредствомъ прямыхъ выборовъ и тайнаго голосованія, съ примѣненіемъ начала пропорціональнаго представительства.

2. Для производства выборовъ въ Учредительное Собраніе образуются нижеслѣдующіе избирательные округа:

Губерніи: Алтайская, Архангельская, Астраханская (со включеніемъ населеннаго калмыками аймака Терской области и за исключеніемъ земель, населенныхъ кочующими кал-

мыками Калмыцкой степи и киргизами Внутренней Орды), Бессарабская, Витебская, Владимірская, Вологодская, Волынская (за исключеніемъ частей ея, занятыхъ непріятелемъ), Воронежская, Вятская, Екатеринославская, Енисейская (со включеніемъ въ нее россійскихъ гражданъ, проживающихъ въ Урянхайскомъ краѣ), Иркутская, Казанская, Калужская, Кіевская, Костромская, Курская, Лифляндская (со включеніемъ незанятыхъ непріятелемъ частей Курляндской губерніи), Минская (за исключеніемъ частей ея, занятыхъ непріятелемъ, и со включеніемъ незанятыхъ непріятелемъ частей Виленской и Ковенской губерній), Могилевская, Московская, (за исключеніемъ города Москвы), Новгородская, Нижегородская, Олонецкая, Оренбургская, Орловская, Пензенская, Пермская, Петроградская (за исключеніемъ города Петрограда), Подольская, Полтавская, Псковская, Рязанская, Самарская, Саратовская, Симбирская, Смоленская, Ставропольская (со включеніемъ входящаго въ составъ Терской области Карагайскаго приставства), Таврическая, Тамбовская, Тверская, Тобольская, Томская, Тульская, Уфимская, Харьковская, Херсонская, Черниговская, Эстляндская и Ярославская, и области: Войска Донского, Забайкальская, Закаспійская (за исключеніемъ Мангышлакскаго уѣзда, но со включеніемъ населенныхъ турк-

менами волостей названнаго уѣзда), Камчатская, Самаркандская, Семирѣченская, Сыръ-Дарьинская (за исключеніемъ Аму-Дарьинскаго отдѣла), Тургайская, Уральская (со включеніемъ Мангышлакскаго уѣзда Закаспійскай области, кромѣ населенныхъ туркменами волостей названнаго уѣзда), Ферганская и Якутская—образуютъ каждая одинъ избирательный округъ.

Столицы Петроградъ и Москва образуютъ каждая особый избирательный округъ.

Сверхъ сего образуются избирательные округа: Аму-Дарьинскій—въ составѣ Аму-Дарьинскаго отдѣла Сыръ-Дарьинской области, Закавказскій—въ составѣ губерній: Бакинской, Елисаветпольской, Кутаисской, Тифлисской и Эриванской, областей Батумской и Карсской и округовъ Сухумскаго и Закатальскаго, Кубанско-Черноморскій—въ составѣ Кубанской области и Черноморской губерніи, Терско-Дагестанскій—въ составѣ областей Терской (за исключеніемъ Караногайскаго приставства и аймака, населеннаго калмыками) и Дагестанской, Степной—въ составѣ областей Акмолинской и Семипалатинской, Ордынскій—въ составѣ частей Астраханской губерніи, населенныхъ кочующими киргизами Внутренней Орды, Приамурскій—въ составѣ областей Амурской, Приморской и Сахалинской, Прикаспійскій—въ составѣ частей Астраханской

губерніи, населенныхъ кочующими калмыками, и округъ Китайской Восточной желѣзной дороги—въ составѣ полосы отчужденія названной дороги.

Число членовъ Учредительнаго Собранія, подлежащихъ избранію отъ каждаго округа, установливается особо.[1])

Для подачи голосовъ избирательные округа дѣлятся на избирательные участки.[2])

ГЛАВА II.

Объ избирательномъ правѣ.

3. Правомъ участія въ выборахъ въ Учредительное Собраніе пользуются россійскіе граждане обоего пола, коимъ ко дню выборовъ исполнится 20 лѣтъ.[3])

---

[1]) См. стр. 114.

[2]) Избирательные участки, по возможности, должны соотвѣтствовать избирательнымъ участкамъ, установленнымъ при земскихъ выборахъ и при выборахъ въ участковыя думы. Предположенія объ измѣненіи участковъ составляются городскими или уѣздными по дѣламъ о выборахъ комиссіями и утверждаются Окружными комиссіями.

[3]) Избирательнымъ правомъ пользуются какъ коренные Россійскіе граждане, такъ и лица, принятыя въ Россійское гражданство (подданство) изъ подданства иностранныхъ государствъ. Въ частности избирательнымъ правомъ пользуются финляндскіе граждане (уроженцы), а равно эвакуированное населеніе губерній Царства Польскаго. Лица женскаго пола русскаго происхожденія, состоящія въ замужествѣ за иностранцами, не пользуются избирательнымъ правомъ.

Примѣчаніе. Военнослужащіе пользуются правомъ участія въ выборахъ, если они достигнутъ ко дню выборовъ возраста, установленнаго для послѣдняго досрочнаго призыва.[1])

4. Въ выборахъ не участвуютъ признанные въ установленномъ закономъ порядкѣ безумными или сумасшедшими, а также глухонѣмые, находящіеся подъ опекою.

5. Права участія въ выборахъ лишаются:

1) присужденные вступившими въ законную силу судебными приговорами, если они не возстановлены ранѣе въ правахъ состоянія:

а) къ каторжнымъ работамъ (каторгѣ)—до истеченія десяти лѣтъ по отбытіи наказанія сими работами;

б) къ ссылкѣ на поселеніе, къ отдачѣ въ исправительныя арестантскія отдѣленія, къ заключенію въ исправительномъ домѣ, тюрьмѣ или крѣпости, съ лишеніемъ или ограниченіемъ правъ состоянія,—до истеченія пяти лѣтъ по обытіи наказанія;

---

[1]) Избирательнымъ правомъ пользуются лица, родившіяся не позднѣе 12 ноября 1897 г. и, сверхъ того, родившіеся не позднѣе 12 ноября 1899 года лица, какъ призванныя на военную службу, такъ и вошедшія въ составъ арміи и флота независимо отъ призыва, какъ-то: офицеры, воспитанники юнкерскихъ училищъ, а также школъ прапорщиковъ, вольноопредѣляющіеся и охотники, не исключая и лицъ женскаго пола.

2) осужденные за кражу, за исключеніемъ предусмотрѣнной въ пунктѣ 2 статьи 171 Устава о Наказаніяхъ, налагаемыхъ Мировыми Судьями (Св. Зак., т. XV, изд. 1914 г.), мошенничество, присвоеніе или растрату ввѣреннаго имущества, за исключеніемъ растраты, предусмотрѣнной второю частью ст. 177 того же Устава и второю частью статьи 1681 (по Прод. 1912 г.) Уложенія о Наказаніяхъ Уголовныхъ и Исправительныхъ (Св. Зак., т. XV), укрывательство похищеннаго, покупку или принятіе въ закладъ, въ видѣ промысла, завѣдомо похищеннаго, подлогъ, ростовщичество, лихоимство и лиходательство, а также за сводничество и потворство непотребству (Св. Зак., т. XV, Угол. Улож., изд. 1909 г., ст. 524—526, 526[1], 527 и 529), а равно за дѣянія, имѣвшія цѣлью нарушеніе свободы и правильности выборовъ въ законодательныя учрежденія и органы самоуправленія,—до истеченія трехъ лѣтъ по отбытіи наказанія [1]);

---

[1]) *Уставъ о Нак., нал. Мир. Суд.*

Ст. 171, п. 2. Слѣдующее виновному по статьямъ 169—170[1] наказаніе можетъ быть уменьшено до половины:

2) если кража совершена по крайности и неимѣнію никакихъ средствъ къ пропитанію и работѣ.

Ст. 177, ч. 2. За присвоеніе или растрату чужого движимаго имущества, ввѣреннаго для сохраненія, переноски или перевозки, или же опредѣленнаго употребленія, виновные, когда цѣна присвоеннаго или растраченнаго не превышаетъ т р е х с о т ъ рублей, подвергаются:

. . . . . .

3) несостоятельные должники, признанные, на основаніи вступившихъ въ законную силу судебныхъ опредѣленій, банкротами злонамѣренными,—до истеченія трехъ лѣтъ по таковомъ признаніи, и

Если же растрата совершена только по легкомыслію и виновные добровольно обязываются вознаградить потерпѣвшаго убытокъ, то они подвергаются:

Аресту не свыше трехъ мѣсяцевъ.

Уложеніе о Наказаніяхъ Уголовныхъ и Исправительныхъ.

Ст. 1688, ч. 2. За присвоеніе или растрату чужого движимаго имущества, предусмотрѣнныя въ ст. 177 Устава о наказаніяхъ, налагаемыхъ Мировыми Судьями, но на сумму свыше трехсотъ рублей, виновные подвергаются:

. . . . . .

Если же растрата совершена только по легкомыслію и виновные добровольно обязываются вознаградить потерпѣвшаго убытки, то они подвергаются:

Аресту не свыше трехъ мѣсяцевъ.

Уголовное Уложеніе.

Ст. 524. Виновный въ сводничествѣ для непотребства лица женскаго пола, не достигшаго двадцати одного года, наказывается:

Заключеніемъ въ тюрьмѣ.

Если же виновный занимался сводничествомъ жены, дочери или лица, состоящаго подъ его властью или попеченіемъ, или лицъ, любодѣяніе съ коими наказывается по статьямъ 518—523, то онъ наказывается:

Заключеніемъ въ исправительномъ домѣ.

Сему же наказанію подлежитъ виновный въ занятіи сводничествомъ, первою частью сей статьи предусмотрѣннымъ, въ видѣ промысла.

Ст. 525. Родитель, опекунъ, попечитель или имѣющій надзоръ за недостигшимъ семнадцати лѣтъ несовер-

4) военнослужащіе самовольно оставившіе ряды войскъ (Пост. Вр. Прав. 26 мая 1917 г., Собр. узак., ст. 683, и прик. арміи и флоту 31 мая 1917 г., № 17), за исключеніемъ тѣхъ

шеннолѣтнимъ или находящійся при немъ для услугъ, виновный въ потворствѣ непотребству такого несовершеннолѣтняго, наказывается: заключеніемъ въ тюрьмѣ.

Ст. 526. Виновный въ томъ, что склонилъ лицо женскаго пола промышлять непотребствомъ, посредствомъ насилія надъ личностью или угрозы убійствомъ, весьма тяжкимъ или тяжкимъ тѣлеснымъ поврежденіемъ, угрожаемой или члену ея семьи, или посредствомъ обмана или злоупотребленія своею надъ симъ лицомъ властью, либо пользуяеь безпомощнымъ его положеніемъ или зависимостью такого лица отъ виновнаго, наказывается:

Заключеніемъ въ тюрьмѣ на срокъ не ниже трехъ мѣсяцевъ.

Покушеніе наказуемо.

Ст. 526[1]. Виновный въ томъ, что склонилъ къ выѣзду изъ Россіи лицо женскаго пола, не достигшее двадцати одного года, съ цѣлью обратить такое лицо на промыселъ непотребствомъ внѣ предѣловъ Россіи, наказывается:

Заключеніемъ въ тюрьмѣ.

Если такое склоненіе послѣдовало способами, указанными въ предшедшей (526) статьѣ, то, независимо отъ возраста потерпѣвшей, виновный наказывается:

Заключеніемъ въ исправительномъ домѣ на срокъ не свыше трехъ лѣтъ.

Если же виновный признанъ занимающимся указанными въ предшедшей (526) и сей статьяхъ преступными дѣяніями въ видѣ промысла, то онъ наказывается:

Заключеніемъ въ исправительномъ домѣ.

Ст. 527. Лицо мужскаго пола, виновное въ извлеченіе себѣ, въ видѣ промысла, имущественной выгоды полученіемъ оной

изъ нихъ, которые до истеченія срока обжалованія избирательныхъ списковъ (ст. 32) представятъ надлежащее удостовѣреніе или о признаніи ихъ отлучки уважительною, или объ искупленіи вины послѣдующею доблестною службою, или о приговорѣ суда объ оправданіи, либо присужденіи къ наказанію, не сопряженному съ правопораженіемъ[1]).

отъ промышляющей непотребствомъ женщины, находящейся подъ его вліяніемъ или въ его зависимости, или пользуясь безпомощнымъ ея положеніемъ, наказывается:

Заключеніемъ въ тюрьмѣ.

Покушеніе наказуемо.

Сему же наказанію подлежитъ лицо, виновное въ вербованіи, въ видѣ промысла, съ цѣлью полученія имущественной выгоды, лицъ женскаго пола для обращенія ими непотребства въ промыселъ въ притонахъ разврата.

Ст. 529. Виновный въ принятіи въ притонъ разврата лица женскаго пола моложе двадцати одного года наказывается:

заключеніемъ въ тюрьмѣ.

Сему же наказанію подлежитъ виновный въ удержаніи въ притонѣ разврата промышляющей непотребствомъ женщины, вопреки ея желанія.

[1]) I. Постановленіе Временнаго Правительства отъ 26 мая 1917 г. о лицахъ самовольно оставившихъ ряды войскъ и неявившихся въ свои части къ 15 мая 1917 года.

1. Лицъ, самовольно оставившихъ ряды войскъ и не явившихся въ свои части къ 15 мая 1917 года независимо отъ наказанія, которому они подлежатъ по закону: а) лишить права участія въ выборахъ въ Учредительное Собраніе и въ органы мѣстнаго самоуправленія и б) представить Учредительному Собранію о лишеніи ихъ права на полученіе земли при земельной реформѣ.

6. Военнослужащіе, независимо отъ случаевъ, указанныхъ въ предыдущей (5) статьѣ, лишаются права участія въ выборахъ также и

---

2. Семьи означенныхъ въ ст. 1 лицъ лишить до возвращенія послѣднихъ въ свои части права на полученіе пайка.

3. Указанныя въ ст. 1 лица, явившіяся въ свои части послѣ 15 мая 1917 г., могутъ быть возстановлены до суда въ правахъ, означенныхъ въ пп. а и б ст. 1 и вовсе освобождены отъ отвѣтственности за дезертирство, если доблестнымъ исполненіемъ своего долга загладятъ свое преступленіе передъ родиной.

4. Дѣйствіе настоящаго Постановленія распространить на все время текущей войны и на тѣхъ лицъ, кои самовольно оставили свои части послѣ 15 мая 1917 года или оставятъ ихъ впредь, а равно на лицъ, кои не явятся безъ законныхъ причинъ по новымъ мобилизаціямъ или призывамъ на военную службу.

5. Опубликованіе списковъ дезертировъ и наблюденіе за исполненіемъ сего Постановленія возложить на высшія губернскія областныя и городскія власти, для чего:

а) всѣмъ начальникамъ войсковыхъ частей и командъ доставить къ 1 іюля 1917 года подлежащимъ воинскимъ начальникамъ свѣдѣнія о всѣхъ дезертирахъ, а равно доставлять ихъ впредь къ 1 числу каждаго мѣсяца;

б) воинскимъ начальникамъ, по провѣркѣ означенныхъ свѣдѣній и пополненія ихъ имѣющимися у нихъ данными, представлять списки дезертировъ въ Уѣздныя и Городскія по воинской повинности присутствія;

в) этимъ послѣднимъ, по дополненіи списковъ своими свѣдѣніями и провѣрки ихъ при участіи общественныхъ организацій, окончательно составленные списки представлять высшимъ губернскимъ, областнымъ и городскимъ властямъ.

II. Приказъ по арміи и флоту отъ 31 мая 1917 г. за № 17, опубликованный въ Вѣстникѣ Временнаго Правительства 2 іюня, содержитъ тѣ же постановленія, какъ и вышеприведенное постановленіе Временнаго Правительства.

въ тѣхъ случаяхъ, когда вступившими въ законную силу приговорами они признаны виновными въ преступныхъ дѣяніяхъ, предусмотрѣнныхъ частью третьею статьи 162 и статьею 163 Воинскаго Устава о Наказаніяхъ (Св. Воен. Пост. 1869 г., кн. XXII, изд. 4) и частью третьей статьи 162 и статьею 163 Военно-Морского Устава о Наказаніяхъ (Св. Морск. Пост., кн. XVI, изд. 1915 г.), а также въ соотвѣтствующихъ дѣяніяхъ предусмотрѣнныхъ статьею 165[1] Воинскаго Устава о Наказаніяхъ и примѣчаніемъ къ статьѣ 165 Военно-Морского Устава о Наказаніяхъ, если только виновнымъ добровольно не пополнено растраченное и промотанное имъ (Св. Воен. Пост. 1869 г., кн. XXII, изд. 4, ст. 168 и Св. Морск. Пост., кн. XVI, изд. 1915 г., ст. 167), а также если со дня отбытія имъ наказанія не прошло трехъ лѣтъ.[1])

---

[1]) *Воинскій Уставъ о наказаніяхъ.*

Ст. 162, ч. 3. Нижніе чины, виновные въ промотаніи выданныхъ имъ для употребленія казенныхъ аммуничныхъ и мундирныхъ вещей, за исключеніемъ случаевъ, указанныхъ ниже въ статьѣ 163, подвергаются:

. . . . . .

Въ третій разъ,—потерѣ нѣкоторыхъ правъ и преимуществъ по службѣ и отдачѣ въ дисциплинарныя части отъ одного года до трехъ лѣтъ.

Ст. 163: Нижніе чины, виновные въ промотаніи выданныхъ имъ для употребленія казенныхъ: холоднаго оружія, патроновъ, огнестрѣльныхъ припасовъ или лошади, подвергаются:

Тѣ изъ военнослужащихъ, отбытіе коими назначенныхъ имъ по суду наказаній (ст. 5 и 6) отсрочено до окончанія войны, не лишаются права участія въ выборахъ.

7. Право участія въ выборахъ въ каждомъ избирательномъ участкѣ имѣютъ лишь лица, внесенныя въ избирательный списокъ участка.

8. Право быть избираемымъ въ каждомъ избирательномъ округѣ имѣетъ каждое лицо, пользующееся правомъ участія въ выборахъ (ст. 3—6), хотя бы оно было внесено въ избирательный списокъ по другому округу или вовсе не было внесено въ избирательные списки.

потерѣ нѣкоторыхъ правъ и преимуществъ по службѣ и отдачѣ въ дисциплинарныя части отъ одного до трехъ лѣтъ.

Ст. 165[1]: Наказаніямъ, опредѣленнымъ въ предшедшихъ 163, второй части 164 и 165 статьяхъ, подвергаются также нижніе чины, виновные въ промотаніи, умышленной порчѣ и умышленномъ, безъ уважительной причины, покинутіи казеннаго оружія, патроновъ и лошади, выданныхъ для употребленія другимъ нижнимъ чинамъ.

Ст. 168. Если виновный въ преступленіяхъ, означенныхъ въ ст. 162, 163, 164, 165, 166, и 167 сего Устава добровольно пополнитъ утраченное и промотанное имъ, то наказаніе назначается одною или двумя степенями ниже.

Военно-Морской Уставъ о наказаніяхъ.

Ст. 162. Нижніе чины, виновные въ промотаніи выданныхъ имъ для употребленія казенныхъ аммуничныхъ и мундирныхъ вещей, за исключеніемъ случаевъ, указанныхъ въ статьѣ 163, подвергаются:

. . . . . .

9. Не допускаются къ участію въ выборахъ тѣ изъ внесенныхъ въ избирательные списки лицъ, кои ко времени производства выборовъ утратятъ избирательныя права (ст. 4—6), равно какъ и тѣ, кои къ указанному времени окажутся лишенными свободы или на основаніи вступившихъ въ законную силу судебныхъ приговоровъ или вслѣдствіе привлеченія ихъ судебною властью въ качествѣ обвиняемыхъ въ какомъ либо преступномъ дѣяніи, съ избраніемъ въ отношеніи ихъ мѣрою пресѣченія содержанія подъ стражею.

въ третій разъ, потерѣ нѣкоторыхъ правъ и преимуществъ по службѣ и отдачѣ въ дисциплинарные батальоны или роты отъ одного до трехъ лѣтъ.

Ст 163. Нижніе чины, виновные въ промотаніи выданныхъ имъ для употребленія казенныхъ: холоднаго оружія, патроновъ или огнестрѣльныхъ припасовъ, подвергаются:

потерѣ нѣкоторыхъ правъ и преимуществъ по службѣ и отдачѣ въ дисциплинарные батальоны или роты отъ одного до трехъ лѣтъ.

Ст. 165. *Примѣчаніе.* Наказаніямъ, опредѣленнымъ въ сей (165) статьѣ а также въ статьяхъ 163 и 164 (ч. 2) сего Устава подвергаются также нижніе чины, виновные въ промотаніи, умышленной порчѣ и умышленномъ, безъ уважительной причины, покинутіи казеннаго оружія или патроновъ, выданныхъ для употребленія другимъ нижнимъ чинамъ (б).

Ст. 167. Если виновный въ преступленіяхъ, означенныхъ въ статьяхъ 162—166 сего Устава, добровольно пополнитъ растраченное и промотанное имъ, то наказаніе назначается ему одною или двумя степенями ниже.

10 Члены царствовавшаго въ Россіи дома не могутъ ни избирать, ни быть избираемыми въ Учредительное Собраніе.

ГЛАВА III.

Объ учрежденіяхъ, завѣдывающихъ производствомъ выборовъ въ Учредительное Собраніе.

11. Завѣдываніе производствомъ выборовъ возлагается на:

1) Всероссійскую, окружныя, столичныя, уѣздныя и городскія по дѣламъ о выборахъ въ Учредительное Собраніе комиссіи и участковыя избирательныя комиссіи и

2) городскія и поселковыя управы и волостныя земскія управы.

12. Всероссійская по дѣламъ о выборахъ въ Учредительное Собраніе комиссія состоитъ при Временномъ Правительствѣ. Въ составъ ея входятъ: Предсѣдатель, по назначенію Временнаго Правительства, и пятнадцать членовъ, назначенныхъ Временнымъ Правительствомъ по представленію Особаго Совѣщанія для изготовленія проекта Положенія о выборахъ въ Учредительное Собраніе.

Примѣчаніе. При разсмотрѣніи вопросовъ, касающихся отдѣльныхъ группъ и категорій избирателей: отъ различныхъ національностей, окраинъ и т. д., въ засѣ-

данія Всероссійской по дѣламъ о выборахъ въ Учредительное Собраніе комиссіи приглашаются съ совѣщательнымъ голосомъ представители соотвѣтствующихъ группъ и категорій избирателей.

13. На Всероссійскую по дѣламъ о выборахъ въ Учредительное Собраніе комиссію возлагается:

1) общее наблюденіе за ходомъ выборовъ въ Учредительное Собраніе и обсужденіе мѣръ, необходимыхъ для ускоренія этихъ выборовъ;

2) выработка утверждаемыхъ Временнымъ Правительствомъ общихъ инструкцій въ дополненіе и развитіе какъ настоящаго Положенія, такъ и Наказа о примѣненіи сего Положенія;

3) составленіе списка лицъ, избранныхъ въ члены Учредительнаго Собранія, и

4) принятіе мѣръ къ разработкѣ статистическихъ и иныхъ данныхъ по выборамъ въ Учредительное Собраніе.

14. Всероссійская по дѣламъ о выборахъ въ Учредительное Собраніе комиссія передаетъ въ Учредительное Собраніе, по открытіи его, поступившее отъ окружныхъ и столичныхъ по дѣламъ о выборахъ въ Учредительное Собраніе комиссій выборное производство.

15. Окружная по дѣламъ о выборахъ въ Учредительное Собраніе комиссія образуется

въ каждомъ избирательномъ округѣ и состоитъ подъ предсѣдательствомъ предсѣдателя губернскаго (областного) земскаго собранія или его замѣстителя, изъ товарища предсѣдателя окружнаго суда по административному отдѣленію или его замѣстителя, двухъ членовъ по избранію городской управы губернскаго (областного) города и двухъ членовъ по избранію губернской (областной) земской управы.

Сверхъ сего, въ составъ комиссіи, по наступленіи указаннаго въ статьѣ 52 срока, входятъ на правахъ членовъ по одному лицу отъ каждой группы избирателей, заявившей кандидатскій списокъ (ст. 45).

16. На окружныя по дѣламъ о выборахъ въ Учредительное Собраніе комиссіи возлагается: 1) наблюденіе за своевременнымъ образованіемъ и открытіемъ дѣйствій уѣздныхъ и городскихъ по дѣламъ о выборахъ въ Учредительное Собраніе комиссій, 2) утвержденіе распредѣленія избирательныхъ участковъ по представленіямъ уѣздныхъ и городскихъ по дѣламъ о выборахъ въ Учредительное Собраніе комиссій и разсмотрѣніе всѣхъ подаваемыхъ заявленій о неправильностяхъ, допущенныхъ при такомъ распредѣленіи, 3) опредѣленіе и объявленіе во всеобщее свѣдѣніе дня, въ который городскія и поселковыя управы и волостныя земскія управы приступаютъ къ составленію избирательныхъ списковъ, наблюденіе за своевременнымъ

составленіемъ сихъ списковъ и выставленіемъ ихъ для всеобщаго обозрѣнія, 4) принятіе и разсмотрѣніе кандидатскихъ списковъ, нумерація этихъ списковъ, выставленіе ихъ для всеобщаго обозрѣнія и сообщеніе списковъ уѣзднымъ и городскимъ по дѣламъ о выборахъ въ Учредительное Собраніе комиссіямъ, городскимъ и поселковымъ управамъ и волостнымъ земскимъ управамъ и участковымъ избирательнымъ комиссіямъ, а также объявленіе во всеобщее свѣдѣніе о послѣдовавшихъ соединеніяхъ списковъ, 5) распоряженіе заготовленіемъ избирательныхъ конвертовъ, избирательныхъ записокъ и т. п. или возложеніе сего на уѣздныя и городскія по дѣламъ о выборахъ въ Учредительное Собраніе комиссіи, 6) производство подсчета голосовъ по округу, опредѣленіе результатовъ выборовъ и объявленіе ихъ во всеобщее свѣдѣніе, 7) выдача членамъ Учредительнаго Собранія надлежащихъ удостовѣреній о послѣдовавшемъ избраніи, 8) передача всего поступившаго къ нимъ выборнаго производства во Всероссійскую по дѣламъ о выборахъ въ Учредительное Собраніе комиссію и 9) распоряженіе кредитами, отпущенными для производства выборовъ по данному округу.

17. Уѣздная по дѣламъ о выборахъ въ Учредительное Собраніе комиссія состоитъ подъ предсѣдательствомъ административнаго судьи изъ двухъ мировыхъ судей по избранію мирового

съѣзда или замѣняющаго его учрежденія, двухъ членовъ по избранію уѣздной земской управы и двухъ по избранію мѣстной городской управы.

Сверхъ сего, при разсмотрѣніи комиссіею дѣлъ, означенныхъ въ пунктахъ 1—3, 5 и 6 статьи 19, въ составъ комиссіи, по наступленіи указаннаго въ статьѣ 52 срока, входятъ на правахъ членовъ по одному лицу отъ каждой группы избирателей, заявившей кандидатскій списокъ и указавшей своего представителя, подлежащаго включенію въ составъ данной комиссіи (ст. 45).

18. Въ губернскихъ (областныхъ) городахъ и городахъ съ населеніемъ свыше пятидесяти тысячъ жителей образуются особыя городскія по дѣламъ о выборахъ въ Учредительное Собраніе комиссіи. Означенныя комиссіи состоятъ подъ предсѣдательствомъ члена окружнаго суда, по избранію сего суда, изъ двухъ мировыхъ судей по избранію мирового съѣзда либо замѣняющаго его учрежденія, и четырехъ членовъ по избранію мѣстной городской управы.

Сверхъ сего, при разсмотрѣніи городскими по дѣламъ о выборахъ въ Учредительное Собраніе комиссіями дѣлъ, означенныхъ въ пунктахъ 1—3, 5 и 6 статьи 19, въ составъ комиссій, по наступленіи указаннаго въ статьѣ 52 срока, входятъ на правахъ членовъ по одному лицу отъ каждой группы избирателей, заявившей кандидатскій списокъ и указавшей своего

представителя, подлежащаго включенію въ составъ данной комиссіи (ст. 45).

Въ составъ уѣздныхъ по дѣламъ о выборахъ въ Учредительное Собраніе комиссій, находящихся въ означенныхъ въ сей (18) статьѣ городахъ, взамѣнъ членовъ отъ городской управы, входятъ члены по избранію уѣздной земской управы.

19. На уѣздныя и городскія по дѣламъ о выборахъ въ Учредительное Собраніе комиссіи возлагается: 1) наблюденіе за своевременнымъ образованіемъ и открытіемъ дѣйствій участковыхъ избирательныхъ комиссій, 2) представленіе въ окружную по дѣламъ о выборахъ въ Учредительное Собраніе комиссію о распредѣленіи уѣзда или города на избирательные участки, 3) наблюденіе за своевременнымъ составленіемъ избирательныхъ списковъ и выставленіемъ ихъ для всеобщаго обозрѣнія, 4) разсмотрѣніе протестовъ и жалобъ на составленіе избирательныхъ списковъ, а также на иныя неправильныя дѣйствія городскихъ поселковыхъ управъ и волостныхъ земскихъ управъ, 5) принятіе мѣръ къ освѣдомленію избирателей о кандидатскихъ спискахъ, 6) опредѣленіе количества поданныхъ по уѣзду и городу за кандидатскіе списки голосовъ и 7) передача выборнаго производства въ окружную по дѣламъ о выборахъ въ Учредительное Собраніе комиссію.

20. Въ Петроградѣ и Москвѣ образуются

столичныя по дѣламъ о выборахъ въ Учредительное Собраніе комиссіи.

Означенныя комиссіи состоятъ подъ предсѣдательствомъ городского головы или его замѣстителя, изъ товарища предсѣдателя окружнаго суда по административному отдѣленію или его замѣстителя, двухъ членовъ названнаго отдѣленія по его избранію, двухъ мировыхъ судей по избранію столичнаго мирового съѣзда и пяти членовъ по избранію городской управы.

Сверхъ сего, при разсмотрѣніи дѣлъ, предоставленныхъ вѣдѣнію столичныхъ по дѣламъ о выборахъ въ Учредительное Собраніе комиссій, за исключеніемъ дѣлъ, означенныхъ въ пунктѣ 4 статьи 19, въ составъ комиссій, по наступленіи указаннаго въ статьѣ 52 срока, входятъ на правахъ членовъ по одному лицу отъ каждой группы избирателей, заявившей кандидатскій списокъ (ст. 45).

Столичнымъ по дѣламъ о выборахъ въ Учредительное Собраніе комиссіямъ присваиваются права и обязанности, возложенныя настоящимъ Положеніемъ какъ на окружныя, такъ и на городскія по дѣламъ о выборахъ въ Учредительное Собраніе комиссіи.

21. Участковая избирательная комиссія состоитъ изъ избираемыхъ городскою или поселковою управою или волостною земскою управою четырехъ членовъ, въ томъ числѣ предсѣдателя и секретаря.

Сверхъ сего, въ составъ комиссіи входятъ на правахъ членовъ по одному лицу отъ каждой группы избирателей, заявившей кандидатскій списокъ и указавшей своего представителя, подлежащаго включенію въ составъ данной комиссіи (ст. 45).

22. На участковыя избирательныя комиссіи возлагается пріемъ и первоначальный подсчетъ избирательныхъ записокъ въ данномъ избирательномъ участкѣ.

23. Учрежденія мѣстнаго управленія и самоуправленія обязаны оказывать содѣйствіе комиссіямъ по дѣламъ о выборахъ въ Учредительное Собраніе и участковымъ избирательнымъ комиссіямъ въ исполненіе сими послѣдними возложенныхъ на нихъ настоящимъ Положеніемъ обязанностей.

24. Всякаго рода акты и бумаги, составляемые по дѣламъ о выборахъ въ Учредительное Собраніе, какъ подаваемые правительственнымъ, судебнымъ, административнымъ и общественнымъ установленіямъ и должностнымъ лицамъ всѣхъ вѣдомствъ и учрежденій, такъ и выдаваемые всѣми этими установленіями и должностными лицами, освобождаются отъ гербового и иныхъ сборовъ.

ГЛАВА IV.

Объ избирательныхъ спискахъ.

25. Для производства выборовъ въ Учредительное Собраніе составляются списки избирателей, отдѣльно по каждому избирательному участку.

Никто не можетъ быть включенъ въ избирательные списки болѣе, чѣмъ по одному участку.

26. Составленіе избирательныхъ списковъ возлагается на городскія и поселковыя управы и на волостныя земскія управы, по принадлежности.

27. День, въ который означенныя управы (ст. 26) приступаютъ къ составленію избирательныхъ списковъ, опредѣляется для всего округа распоряженіемъ окружной по дѣламъ о выборахъ въ Учредительное Собраніе комиссіи и объявляется во всеобщее свѣдѣніе способомъ, наиболѣе обезпечивающимъ широкое оповѣщеніе о семъ населенія.

28. Въ избирательный списокъ участка вносятся имѣющія право участія въ выборахъ лица, проживающія въ участкѣ ко дню начала составленія избирательнаго списка, хотя бы они и находились во временной отлучкѣ изъ сего участка.

29. Лица, прибывшія въ предѣлы избирательнаго участка позднѣе дня, въ который было

приступлено къ составленію избирательныхъ списковъ (ст. 27), могутъ быть внесены въ избирательный списокъ участка лишь по ихъ о томъ заявленіямъ, подаваемымъ въ городскую или поселковую управу или волостную земскую управу въ теченіе всего времени составленія списковъ и пяти дней, слѣдующихъ за днемъ объявленія списковъ во всеобщее свѣдѣніе. Вмѣстѣ съ подачею означеннаго заявленія они подаютъ также заявленіе объ исключеніи ихъ изъ списковъ по прежнему мѣсту проживанія, каковое заявленіе препровождается управою по назначенію.

30. Въ избирательномъ спискѣ обозначается фамилія или прозвище каждаго избирателя, его имя, отчество, возрастъ, мѣстожительство и родъ занятій. Списокъ по каждому участку составляется въ алфавитномъ порядкѣ фамилій.

31 Избирательный списокъ немедленно по его составленіи и во всякомъ случаѣ не позднѣе, чѣмъ за сорокъ дней до дня выборовъ, объявляется во всеобщее свѣдѣніе способомъ, наиболѣе обезпечивающимъ доступность обозрѣнія этого списка [1]).

---

[1]) Согласно постановленію Временного Правительства отъ 30 сентября срокъ составленія избирательныхъ списковъ окружными по дѣламъ о выборахъ комиссіями можетъ быть продленъ, съ тѣмъ, чтобы списки эти были объявлены во всеобщее свѣдѣніе не позднѣе 10 октября.

32. Въ теченіе десяти дней по объявленіи избирательнаго списка во всеобщее свѣдѣніе, представитель мѣстной административной власти можетъ заявлять протесты, а лица, пользующіяся правомъ участія въ выборахъ, могутъ подавать жалобы на неправильность или неполноту этого списка.

Означенные протесты и жалобы подаются въ городскую или поселковую управу или волостную земскую управу.

33. Городская или поселковая управа или волостная земская управа своею властью удовлетворяетъ, по признаніи ихъ заслуживающими уваженія: 1) жалобы на невключеніе жалобщиковъ въ избирательные списки, если таковыя жалобы поданы не позднѣе, чѣмъ за пять дней до истеченія указаннаго въ статьѣ 32 срока, и 2) жалобы на помѣщеніе неправильныхъ о жалобщикахъ свѣдѣній въ избирательныхъ спискахъ. Объ удовлетвореніи таковыхъ жалобъ управы оповѣщаютъ жалобщиковъ.

34. Всѣ прочія жалобы, а равно протесты, препровождаются городскою или поселковою управою или волостною земскою управою въ трехдневный срокъ въ уѣздную по дѣламъ о выборахъ въ Учредительное Собраніе комиссію. При жалобѣ или протестѣ управа представляетъ свое объясненіе.

35. Если въ протестѣ или жалобѣ оспариваются избирательныя права какихъ либо опре-

дѣленныхъ лицъ, то послѣднія увѣдомляются о томъ городскою или поселковою управою или волостною земскою управою.

36. Не позднѣе чѣмъ за три дня до истеченія срока, указаннаго въ статьѣ 32, объявляется во всеобщее свѣдѣніе дополнительный избирательный списокъ.

Въ этотъ дополнительный списокъ включаются только: 1) лица, указанныя въ статьѣ 29, заявленія коихъ признаны заслуживающими уваженія, если они своевременно не были включены въ избирательный списокъ, и 2) лица, указанныя въ статьѣ 33, жалобы коихъ удовлетворены управою.

Дополнительный избирательный списокъ составляется съ соблюденіемъ правилъ статьи 30.

37. Протесты и жалобы на дополнительный списокъ подаются въ порядкѣ статей 32, 34 и 35 до истеченія указаннаго въ статьѣ 32 срока.

38. Протесты и жалобы разсматриваются въ пятидневный срокъ уѣздною и городскою по дѣламъ о выборахъ въ Учредительное Собраніе комиссіями въ открытомъ засѣданіи, порядкомъ, установленнымъ для разсмотрѣнія дѣлъ административными судьями, согласно Положенію объ административныхъ судахъ (Собр. Узак. 1917 г., ст. 692). При этомъ имѣютъ право принять участіе въ дѣлѣ, кромѣ лица, принесшаго протестъ или жалобу, и представителя управы, составлявшей обжалованный списокъ,

также и тѣ лица, чьи избирательныя права въ данномъ случаѣ оспариваются.

39. Рѣшенія уѣздной и городской по дѣламъ о выборахъ въ Учредительное Собраніе комиссій могутъ быть, въ десятидневный срокъ, опротестованы и обжалованы въ окружный судъ по административному отдѣленію. При этомъ, однако, подача такого рода протестовъ и жалобъ не пріостанавливаетъ выборнаго производства.

40. Окружный судъ по административному отдѣленію разсматриваетъ означенные протесты и жалобы въ пятидневный срокъ.

41 [1]). Избирательные списки, по исправленіи ихъ, въ пятидневный срокъ, на основаніи послѣдовавшихъ рѣшеній уѣздной и городской по дѣламъ о выборахъ въ Учредительное Собраніе комиссій, а въ подлежащихъ случаяхъ и окружнаго суда по административному отдѣленію, не позднѣе, чѣмъ за десять дней до дня выборовъ, вновь объявляются во всеобщее свѣдѣніе способомъ, наиболѣе обезпечивающимъ доступность обозрѣнія этихъ списковъ.

---

[1]) Согласно постановленію Временнаго Правительства отъ 30 сентября въ тѣхъ мѣстностяхъ, гдѣ составленіе избирательныхъ списковъ будетъ отстрочено, исправленные избирательные списки могутъ быть, съ разрѣшенія окружной по дѣламъ о выборахъ комиссіи, объявлены во всеобщее свѣдѣніе и позднѣе срока, указаннаго въ ст. 41, но не позже 10 ноября.

ГЛАВА V.

О кандидатскихъ спискахъ.

42. Выборы въ Учредительное Собраніе производятся подачею голосовъ за одинъ изъ заявленныхъ кандидатскихъ списковъ.

43. Кандидатскіе списки заявляются окружной по дѣламъ о выборахъ въ Учредительное Собраніе комиссіи группами избирателей не позднѣе, чѣмъ за тридцать дней до дня выборовъ.

44. Каждый изъ кандидатскихъ списковъ долженъ быть собственноручно подписанъ не менѣе, чѣмъ ста лицами, пользующимися правомъ участія въ выборахъ по данному округу. Въ спискѣ должны быть указаны фамилія, имя, отчество и мѣстожительство каждаго изъ предлагаемыхъ кандидатовъ. Къ списку должны быть приложены заявленія всѣхъ кандидатовъ объ ихъ согласіи баллотироваться въ данномъ округѣ по сему списку. Списокъ можетъ быть снабженъ названіемъ предложившей его организаціи.

45. Группа, заявляющая кандидатскій списокъ, должна указать своего представителя, избраннаго ею для сношенія съ окружною по дѣламъ о выборахъ въ Учредительное Собраніе комиссіею и для участія въ этой комиссіи. Если представитель не указанъ, то таковымъ признается первый изъ подписавшихъ

заявленіе. Для того, чтобы получать на домъ извѣщенія окружной по дѣламъ о выборахъ въ Учредительное Собраніе комиссіи, представитель группы долженъ сообщить свой адресъ въ томъ городѣ, гдѣ находится комиссія; въ противномъ случаѣ извѣщенія комиссіи считаются врученными ему, если выставлены въ помѣщеніи комиссіи. Кромѣ того группа избирателей, желающая, чтобы ея представители были включены въ составъ уѣздныхъ и городскихъ по дѣламъ о выборахъ въ Учредительное Собраніе комиссій и участковыхъ избирательныхъ комиссій, указываетъ лицъ, которыя подлежатъ включенію въ каждую изъ означенныхъ комиссій.

46. Каждый избиратель можетъ подписать только одинъ кандидатскій списокъ; въ случаѣ подписанія однимъ и тѣмъ же избирателемъ двухъ или нѣсколькихъ списковъ, подпись его считается дѣйствительною только на первомъ по времени подачи въ окружную по дѣламъ о выборахъ въ Учредительное Собраніе комиссію спискѣ.

47. Число предлагаемыхъ въ спискѣ кандидатовъ можетъ быть и менѣе числа членовъ Учредительнаго Собранія, подлежащихъ избранію въ данномъ избирательномъ округѣ, но не должно превышать указанное число болѣе, чѣмъ на половину.

48. Одинъ и тотъ же кандидатъ можетъ быть выставленъ въ нѣсколькихъ избирательныхъ округахъ, но не болѣе, чѣмъ въ пяти.

49. Внесеніе одного и того же кандидата въ разные списки по одному и тому же избирательному округу не допускается.

50. Въ принятіи кандидатскаго списка окружная по дѣламъ о выборахъ въ Учредительное Собраніе комиссія выдаетъ расписку съ обозначеніемъ мѣсяца, дня и часа принятія списка.

51. Въ случаѣ, если заявленный кандидатскій списокъ не отвѣчаетъ требованіямъ, указаннымъ въ статьяхъ 44 и 46—49, окружная по дѣламъ о выборахъ въ Учредительное Собраніе комиссія сообщаетъ о томъ въ трехдневный срокъ представителю группы. Заявленія, устраняющія указанные недостатки, могутъ быть подаваемы не позднѣе, чѣмъ за двадцать четыре дня до дня выборовъ.

52. Заявленные кандидатскіе списки, удовлетворяющіе означеннымъ въ статьяхъ 44 и 46—49 условіямъ, нумеруются окружною по дѣламъ о выборахъ въ Учредительное Собраніе комиссіею въ порядкѣ ихъ поступленія. Съ этою нумераціею, а также съ названіями организацій, если списки снабжены таковыми (ст. 44), кандидатскіе списки выставляются въ помѣщеніи комиссіи не позднѣе, чѣмъ за двадцать три дня до дня выборовъ и, засимъ, незамедлительно сообщаются окружною по дѣламъ о выборахъ въ Учредительное Собраніе комиссіею уѣзднымъ и городскимъ по дѣламъ о выборахъ въ Учредительное Собраніе комиссіямъ,

городскимъ и поселковымъ управамъ и волостнымъ земскимъ управамъ, а также участковымъ избирательнымъ комиссіямъ и публикуются во всеобщее свѣдѣніе.

53. Группы избирателей, заявившія кандидатскіе списки, могутъ не позднѣе, чѣмъ за пятнадцать дней до дня выборовъ, подавать въ окружную по дѣламъ о выборахъ въ Учредительное Собраніе комиссію заявленія о соединеніи предлагаемыхъ ими кандидатскихъ списковъ. Эти заявленія должны быть подписаны представителями (ст. 45) всѣхъ объединяющихся группъ.

О послѣдовавшемъ соединеніи списковъ окружная по дѣламъ о выборахъ въ Учредительное Собраніе комиссія объявляетъ во всеобщее свѣдѣніе не позднѣе, чѣмъ на другой день по полученіи такого заявленія.

54. Одинъ и тотъ же списокъ не можетъ входить въ составъ болѣе, чѣмъ одного соединенія.

ГЛАВА VI.

О подачѣ и подсчетѣ избирательныхъ записокъ.

55. Голосованіе производится посредствомъ подачи избирательныхъ записокъ.

56. Избирательныя записки должны быть по внѣшнему виду однообразны. Образецъ избирательныхъ записокъ устанавливается по дан-

ному избирательному округу окружною по дѣламъ о выборахъ въ Учредительное Собраніе комиссіею и объявляется ею во всеобщее свѣдѣніе не позднѣе, чѣмъ за тридцать пять дней до дня выборовъ.

57. Каждая избирательная записка должна содержать въ себѣ одинъ изъ заявленныхъ по данному округу кандидатскихъ списковъ безъ какихъ либо измѣненій и перемѣщеній, нумеръ этого списка и названіе предложившей его организаціи, если списокъ снабженъ таковымъ.

58. Конверты для избирательныхъ записокъ должны быть однообразны, непрозрачны, безъ какихъ-либо помѣтокъ и снабжены печатью окружной, уѣздной или городской по дѣламъ о выборахъ въ Учредительное Собраніе комиссіи.

59. Избирательныя записки и конверты для нихъ заготовляются заблаговременно, по распоряженію окружной по дѣламъ о выборахъ въ Учредительное Собраніе комиссіи (ст. 16, п. 5).

Для всѣхъ заявленныхъ кандидатскихъ списковъ изготовляется равное количество избирательныхъ записокъ.

60. Въ избирательныхъ запискахъ текстъ кандидатскаго списка печатается на русскомъ языкѣ, но группа, заявившая списокъ, въ правѣ одновременно съ заявленіемъ списка потребовать, чтобы въ соотвѣтствующую избирательную записку былъ включенъ переводъ текста на

другой, указанный группою, языкъ. Въ случаѣ заявленія такого требованія группа обязана одновременно представить переводъ текста и указать технически выполнимый на мѣстѣ способъ его напечатанія.

61. Избирательные записки и конверты, по ихъ изготовленіи, пересылаются распоряженіемъ окружной по дѣламъ о выборахъ въ Учредительное собраніе комиссіи городскимъ и поселковымъ управамъ и волостнымъ земскимъ управамъ.

62. Городская или поселковая управа или волостная земская управа заблаговременно изготовляетъ для всѣхъ избирателей, внесенныхъ въ списки по каждому избирательному участку, именныя удостовѣренія. Въ этихъ удостовѣреніяхъ означается имя, отчество и фамилія или прозвище избирателя, адресъ его, избирательный участокъ и нумеръ, подъ которымъ избиратель значится въ избирательномъ спискѣ, а также указывается время и мѣсто подачи голосовъ.

63. Городская или поселковая управа или волостная земская управа доставляетъ каждому избирателю не позднѣе, чѣмъ за семь дней до дня выборовъ, избирательныя записки, по одной на каждый изъ заявленныхъ кандидатскихъ списковъ, и именное удостовѣреніе.

Лицамъ, имѣющимъ право на полученіе именного удостовѣренія и избирательныхъ записокъ,

но почему-либо ихъ не получившихъ, выдаются: удостовѣреніе—въ подлежащей управѣ, до дня выборовъ, а избирательныя записки—въ участковой избирательной комиссіи, во время производства выборовъ.

64. Городская или поселковая управа или волостная земская управа заготовляетъ ящики съ однимъ отверстіемъ для опусканія избирательныхъ записокъ и предоставляетъ таковые въ распоряженіе участковыхъ избирательныхъ комиссій.

65. Городская или поселковая управа или волостная земская управа предоставляетъ въ распоряженіе участковой избирательной комиссіи особое для каждаго избирательнаго участка помѣщеніе.

66. Въ каждомъ избирательномъ помѣщеніи, въ цѣляхъ обезпеченія тайны голосованія, устраиваются одно или нѣсколько закрытыхъ помѣщеній, въ коихъ избирателемъ безъ свидѣтелей вкладывается избирательная записка въ конвертъ.

67. Засѣданія участковой избирательной комиссіи публичны. Въ назначенный для подачи голосовъ день предсѣдатель комиссіи въ присутствіи ея членовъ и лицъ, прибывшихъ къ этому времени, объявляетъ засѣданіе комиссіи открытымъ. Предсѣдатель удостовѣряется, что избирательные ящики цѣлы и пусты и что въ каждомъ изъ нихъ имѣется только по одному

отверстію, закрываетъ и запечатываетъ ящики и приглашаетъ избирателей приступить къ подачѣ избирательныхъ записокъ. Въ теченіе всего времени подачи избирательныхъ записокъ необходимо присутствіе въ засѣданіи комиссіи по крайней мѣрѣ трехъ ея членовъ.

68. Въ избирательномъ помѣщеніи производятся только выборы. Вывѣшиваніе воззваній, раздача брошюръ и плакатовъ, распространеніе избирательныхъ записокъ, произнесеніе рѣчей и вообще всякаго рода предвыборная агитація воспрещается какъ въ комнатахъ, гдѣ подаются избирательныя записки, такъ и на лѣстницахъ, въ проходахъ и корридорахъ, ведущихъ въ эти комнаты, а равно у входа въ нихъ снаружи. Предсѣдатель участковой избирательной комиссіи наблюдаетъ, чтобы въ избирательномъ помѣщеніи во все время выборныхъ дѣйствій сохранялся полный порядокъ, и немедленно удаляетъ нарушителей такового.

69. Въ избирательное помѣщеніе не допускаются:

1) лица вооруженныя и 2) лица, находящіяся въ явно-нетрезвомъ состояніи.

70. Предсѣдателю предоставляется, въ случаѣ необходимости, по постановленію комиссіи, требовать отъ подлежащихъ гражданскихъ и военныхъ властей командированія чиновъ милиціи или воинскихъ командъ.

Означенныя чины милиціи и воинскія ко-

манды всецѣло подчиняются предсѣдателю и дѣйствуютъ исключительно по его распоряженіямъ.

71. Въ случаѣ нарушенія порядка или неподчиненія кого-либо распоряженіямъ комиссіи или ея предсѣдателя, комиссія можетъ постановить ввести въ помѣщеніе, гдѣ производятся выборы, чиновъ милиціи или воинскую команду.

Безъ требованія предсѣдателя комиссіи въ означенное помѣщеніе не можетъ быть введена никакая вооруженная сила.

72. Выборы начинаются въ назначенный Временнымъ Правительствомъ день и длятся въ теченіе трехъ дней. Участковыя избирательныя комиссіи должны быть открыты для подачи избирательныхъ записокъ въ теченіе первыхъ двухъ дней выборовъ въ городахъ и поселкахъ съ девяти часовъ утра до девяти часовъ вечера и въ волостяхъ—съ восьми часовъ утра до восьми часовъ вечера, а въ третій день выборовъ въ городахъ и поселкахъ—съ девяти часовъ и въ волостяхъ—съ восьми часовъ утра до двухъ часовъ дня.

73. Подача избирательной записки производится избирателемъ лично.

74. Избиратель вручаетъ свое именное удостовѣреніе одному изъ членовъ участковой избирательной комиссіи, отмѣчающему въ избирательномъ спискѣ о явкѣ избирателя, и получаетъ отъ комиссіи конвертъ для вложенія въ

него избирательной записки. Въ случаѣ сомнѣнія, комиссія, до выдачи избирателю конверта, въ правѣ требовать удостовѣренія личности избирателя.

75. По полученіи конверта, избиратель удаляется въ закрытое помѣщеніе (ст. 66), гдѣ вкладываетъ въ конвертъ избирательную записку. По своемъ возвращеніи избиратель передаетъ конвертъ въ заклеенномъ видѣ предсѣдателю участковой избирательной комиссіи, который на его глазахъ опускаетъ конвертъ въ избирательный ящикъ.

76. Въ первые два дня выборовъ въ городахъ и поселкахъ въ девять часовъ, а въ волостяхъ въ восемь часовъ вечера двери избирательнаго помѣщенія закрываются, послѣ чего пріемъ избирательныхъ записокъ производится только отъ тѣхъ избирателей, которые прибыли въ это помѣщеніе до означеннаго времени. По окончаніи принятія избирательныхъ записокъ предсѣдатель объявляетъ подачу ихъ на этотъ день законченной и накладываетъ на отверстія избирательныхъ ящиковъ печать. Засимъ всѣ присутствующіе удаляются изъ помѣщенія, гдѣ происходила подача голосовъ, помѣщеніе же это, по распоряженію предсѣдателя, опечатывается до слѣдующаго утра, и у дверей его ставится стража.

77. Въ третій день выборовъ доступъ избирателей въ избирательное помѣщеніе прекращает-

ся въ два часа дня, послѣ чего пріемъ избирательныхъ записокъ производится только отъ тѣхъ избирателей, которые прибыли въ помѣщеніе до означеннаго времени. По окончаніи подачи избирательныхъ записокъ предсѣдатель объявляетъ голосованіе законченнымъ и распоряжается открыть двери помѣщенія.

Затѣмъ комиссія производитъ прежде всего подсчетъ конвертовъ, не распечатывая ихъ. Если число конвертовъ не совпадаетъ съ числомъ избирателей, о явкѣ коихъ отмѣчено въ избирательномъ спискѣ (ст. 74), то о томъ дѣлается соотвѣтствующая отмѣтка въ протоколѣ. Послѣ этого конверты вскрываются и прочитываются избирательныя записки.

78. Наравнѣ съ избирательными записками, заготовленными по распоряженію окружной по дѣламъ о выборахъ въ Учредительное Собраніе комиссіи, считаются дѣйствительными и другія, содержащія тождественный текстъ.

Равнымъ образомъ дѣйствительны избирательныя записки, въ которыхъ наряду съ русскимъ текстомъ напечатанъ переводъ его на другіе языки.

79. Признаются недѣйствительными: 1) избирательныя записки, не соотвѣтствующія требованіямъ статей 56, 57 и 60, 2) записки не заполненныя, 3) записки, подписанныя избирателемъ, или содержащія какія-либо помарки, подчистки или распознавательные знаки, либо вложенныя

въ конверты съ такими же знаками, и 4) записки, вложенныя въ конвертъ въ числѣ болѣе одной, если содержаніе ихъ не является вполнѣ тождественнымъ. Если же содержаніе такихъ записокъ тождественно, то дѣйствительною признается лишь одна изъ нихъ.

80. Вопросъ о дѣйствительности избирательной записки, въ случаѣ сомнѣній, рѣшается участковою избирательною комиссіею по большинству голосовъ. При равенствѣ голосовъ голосъ предсѣдателя даетъ перевѣсъ.

81. Избирательныя записки, признанныя дѣйствительными, подсчитываются особо для каждаго кандидатскаго списка.

82. Всему происходящему въ участковой избирательной комиссіи съ открытія и до закрытія ея засѣданій ведется протоколъ. Въ означенный протоколъ, въ частности, вносятся всѣ распоряженія предсѣдателя и постановленія комиссіи, равно какъ и заявленія, которыя могутъ быть сдѣланы присутствовавшими въ комиссіи избирателями; въ немъ означается, кромѣ того, количество избирательныхъ записокъ, поданныхъ за каждый кандидатскій списокъ, а также указывается количество записокъ, признанныхъ недѣйствительными, съ объясненіемъ основаній, въ силу коихъ онѣ признаны таковыми. Протоколъ подписывается предсѣдателемъ, членами комиссіи, и всѣми присутствующими лицами, которыя этого пожелаютъ.

83. Протоколъ участковой избирательной комиссіи препровождается въ уѣздную или городскую по дѣламъ о выборахъ въ Учредительное Собраніе комиссію. Къ протоколу прилагаются въ отдѣльныхъ пакетахъ: 1) избирательныя записки, признанныя комиссіею дѣйствительными; 2) записки, признанныя комиссіею дѣйствительными, но кѣмъ-либо изъ членовъ комиссіи оспаривавшіяся; 3) записки, признанныя комиссіею, вопреки мнѣнію отдѣльныхъ ея членовъ, недѣйствительными, и 4) записки, единогласно признанныя комиссіею недѣйствительными.

84. Уѣздная или городская по дѣламъ о выборахъ въ Учредительное Собраніе комиссія, по разсмотрѣніи протоколовъ участковыхъ избирательныхъ комиссій и приложенныхъ къ нимъ избирательныхъ записокъ, окончательно опредѣляетъ, какія записки признаются дѣйствительными и сколько голосовъ подано по каждому избирательному участку и по всему уѣзду или городу за каждый изъ заявленныхъ кандидатскихъ списковъ.

85. Протоколъ засѣданія уѣздной или городской по дѣламъ о выборахъ въ Учредительное Собраніе комиссіи вмѣстѣ съ протоколами участковыхъ избирательныхъ комиссій препровождается въ окружную по дѣламъ о выборахъ въ Учредительное Собраніе комиссію. Къ сему протоколу прилагаются избиратель-

ныя записки, означенныя въ пунктахъ 2—4 статьи 83.

86. Засѣданія уѣздныхъ и городскихъ по дѣламъ о выборахъ въ Учредительное Собраніе комиссій, въ которыхъ производится разсмотрѣніе протоколовъ участковыхъ избирательныхъ комиссій и подсчетъ поданныхъ избирательныхъ записокъ, происходятъ публично.

ГЛАВА VII.

Объ опредѣленіи результата выборовъ.

87. Окружная по дѣламъ о выборахъ въ Учредительное Собраніе комиссія, на основаніи протоколовъ засѣданій уѣздныхъ и городскихъ комиссій, производитъ общій подсчетъ голосовъ, поданныхъ по всему избирательному округу за каждый изъ заявленныхъ кандидатскихъ списковъ, а засимъ общее количество членовъ Учредительнаго Собранія, подлежащихъ избранію въ данномъ округѣ, распредѣляется между заявленными списками пропорціонально числу голосовъ, поданныхъ во всемъ округѣ за каждый изъ этихъ списковъ.

Порядокъ такого распредѣленія указанъ въ статьяхъ 89—91.

88. Если въ назначенный для производства выборовъ срокъ выборы не состоятся въ одномъ или нѣсколькихъ участкахъ, причемъ общее

количество не принявшихъ вслѣдствіе сего участія въ выборахъ избирателей сихъ участковъ составляетъ не менѣе одной десятой общаго числа избирателей даннаго округа, то окружная по дѣламъ о выборахъ въ Учредительное Собраніе комиссія немедленно распоряжается о производствѣ въ этихъ участкахъ вторичныхъ выборовъ. Если же общее число такихъ избирателей въ означенныхъ участкахъ не достигаетъ указаннаго числа, а также, если, въ случаѣ назначенія вторичныхъ выборовъ, таковые не состоятся, то при общемъ подсчетѣ окружною по дѣламъ о выборахъ въ Учредительное Собраніе комиссіею голосовъ, поданныхъ по данному избирательному округу, такіе участки, въ коихъ выборы не состоялись, въ расчетъ не принимаются.

89. Число голосовъ, поданныхъ во всемъ округѣ за каждый изъ кандидатскихъ списковъ, дѣлится послѣдовательно на числа 1, 2, 3, 4 и т. д.; изъ полученныхъ при этомъ дѣленіи частныхъ выдѣляются наибольшія частныя въ количествѣ, равномъ числу членовъ Учредительнаго Собранія, подлежащихъ избранію въ данномъ округѣ; частныя эти располагаются въ порядкѣ ихъ убывающей величины. Послѣднее изъ означенныхъ частныхъ является избирательнымъ знаменателемъ.

Число членовъ Учредительнаго Собранія, приходящееся на каждый списокъ, опредѣляет-

ся путемъ дѣленія числа голосовъ, поданныхъ за данный списокъ, на избирательный знаменатель.

Если при такомъ распредѣленіи мѣстъ членовъ Учредительнаго Собранія между кандидатскими списками послѣднее мѣсто придется на два или нѣсколько списковъ, то предпочтеніе отдается кандидату по тому изъ этихъ списковъ, за который подано большее число голосовъ. При равенствѣ голосовъ вопросъ рѣшается жребіемъ.

90. Если при производствѣ распредѣленія, указаннаго въ предыдущей (89) статьѣ, на какой либо изъ кандидатскихъ списковъ будетъ приходиться число членовъ Учредительнаго Собранія, превышающее число указанныхъ въ этомъ спискѣ кандидатовъ, то соотвѣтственное число мѣстъ членовъ Учредительнаго Собранія остается незамѣщеннымъ.

91. Если по округу имѣются кандидатскіе списки, о соединеніи коихъ было сдѣлано соотвѣтствующее заявленіе (ст. 53), то, при распредѣленіи числа членовъ Учредительнаго Собранія между списками, всѣ голоса, поданные за списки, входящіе въ составъ одного и того же соединенія, складываются, и распредѣленіе сначала производится между этими соединеніями и прочими списками, согласно правилу, изложенному въ статьѣ 89. Послѣ этого число членовъ Учредительнаго Собранія, причитающееся на каждое соединеніе, распредѣляется между отдѣльными соединенными списками по тому

же правилу. При отсутствіи кандидатовъ въ одномъ изъ соединенныхъ списковъ, соотвѣтствующее число мѣстъ членовъ Учредительнаго Собранія замѣщается кандидатами того изъ вошедшихъ въ соединеніе списковъ, имѣющихъ свободныхъ кандидатовъ, который получилъ наибольшее число голосовъ.

92. Поименованные въ каждомъ спискѣ кандидаты зачисляются въ составъ членовъ Учредительнаго Собранія въ порядкѣ внесенія ихъ въ списокъ, начиная съ перваго.

93. Всероссійская по дѣламъ о выборахъ въ Учредительное Собраніе комиссія, по полученіи свѣдѣнія объ избраніи одного и того же лица въ нѣсколькихъ избирательныхъ округахъ, предлагаетъ ему, въ трехдневный по полученіи отъ комиссіи извѣщенія о семъ срокъ, заявить, по какому округу оно желаетъ принять избраніе. Въ случаѣ, если лицо это, въ указанный срокъ, не сдѣлаетъ соотвѣтственнаго заявленія, оно признается избраннымъ по тому округу, гдѣ получило наибольшее число голосовъ.

ГЛАВА VIII.

О порядкѣ замѣщенія выбывающихъ членовъ Учредительнаго Собранія.

94. Выбывающіе члены Учредительнаго Собранія замѣщаются въ послѣдовательномъ порядкѣ изъ состава того кандидатскаго списка, по коему они были избраны.

Въ случаѣ, если были образованы соединенные списки (ст. 53), то, при отсутствіи кандидатовъ въ одномъ изъ соединенныхъ списковъ, вакантное мѣсто члена Учредительнаго Собранія замѣщается кандидатомъ того изъ вошедшихъ въ соединеніе списковъ, имѣющихъ свободныхъ кандидатовъ, который получилъ наибольшее число голосовъ.

95. При отсутствіи въ данномъ спискѣ, а въ случаѣ соединенія ихъ (ст. 53), во всѣхъ спискахъ, вошедшихъ въ соединеніе, кандидата для замѣщенія выбывающаго члена Учредительнаго Собранія, вакантное мѣсто вовсе не подлежитъ замѣщенію.

ГЛАВА IX.

Объ огражденіи свободы и правильности выборовъ.

96. Виновный въ самовольномъ снятіи, разорваніи, закрытіи или измѣненіи публично выставленныхъ избирательныхъ воззваній, оповѣщеній или списковъ, исходящихъ отъ группъ избирателей, заявившихъ свои кандидатскіе списки при выборахъ въ Учредительное Собраніе, наказывается—

арестомъ на срокъ не свыше одного мѣсяца или денежною пенею не свыше ста рублей.

97. Виновный въ самовольномъ вторженіи въ помѣщенія, предназначенныя для предвыборной

агитаціи и находящіяся въ распоряженіи группы избирателей, заявившей кандидатскій списокъ, либо въ уничтоженіи или поврежденіи литературы, предназначенной для предвыборной агитаціи и находящейся въ распоряженіи соотвѣтствующей организаціи, либо въ угрозахъ или насильственныхъ дѣйствіяхъ по отношенію къ лицамъ, дѣйствующимъ отъ имени этой организаціи, наказывается—

заключеніемъ въ тюрьмѣ на срокъ не свыше шести мѣсяцевъ.

98. Виновный въ разглашеніи завѣдомо ложныхъ сообщеній о фактахъ, относящихся къ личности кандидата либо частной его жизни, съ цѣлью подорвать довѣріе къ нему или къ представляемой имъ организаціи, либо провести избраніе другихъ кандидатовъ, наказывается—

заключеніемъ въ тюрьмѣ или арестомъ.

99. Виновный въ поддѣлкѣ или передѣлкѣ требуемаго статьею 44 заявленія кандидата о согласіи его баллотироваться въ Учредительное Собраніе въ данномъ округѣ по данному кандидатскому списку наказывается—

заключеніемъ въ исправительномъ домѣ.

Сему же наказанію подлежитъ виновный въ представленіи въ окружную по дѣламъ о выборахъ въ Учредительное Собраніе комиссію

завѣдомо для него поддѣланнаго или передѣланнаго заявленія кандидата о его согласіи баллотироваться по данному округу и по данному списку.

100. Виновный въ распространеніи завѣдомо неправильныхъ кандидатскихъ списковъ и завѣдомо недѣйствительныхъ избирательныхъ записокъ наказывается—

заключеніемъ въ тюрьмѣ.

101. Виновный въ попыткѣ воспрепятствовать занятіямъ предвыборныхъ собраній, созванныхъ организаціею избирателей, заявившею кандидатскій списокъ, либо занятіямъ комиссіи по дѣламъ о выборахъ въ Учредительное собраніе или участковыхъ избирательныхъ комиссій посредствомъ насильственныхъ дѣйствій, угрозъ, злоупотребленій властью или безпорядковъ, наказывается—

заключеніемъ въ тюрьмѣ.

Если это дѣяніе учинено нѣсколькими вооруженными людьми и вслѣдствіе сего прервалась дѣятельность означенныхъ собраній или комиссій, то виновный наказывается—

заключеніемъ въ исправительномъ домѣ.

102. Духовное лицо, которое, во время богослуженія или непосредственно послѣ такового, въ храмѣ или иномъ предназначенномъ для богослуженія мѣстѣ, станетъ пытаться посред-

ствомъ произнесенія рѣчи, распространенія сочиненій или инымъ образомъ оказать вліяніе на выборы въ Учредительное Собраніе, наказывается—

заключеніемъ въ тюрьмѣ на срокъ не свыше шести мѣсяцевъ.

103. Виновный въ выставленіи, при выборахъ въ Учредительное Собраніе, своей кандидатуры болѣе, чѣмъ въ пяти избирательныхъ округахъ, наказывается—

арестомъ на срокъ не свыше трехъ мѣсяцевъ или денежною пенею не свыше одной тысячи рублей.

104. Виновный въ воспрепятствованіи посредствомъ насилія надъ личностью, наказуемой угрозы, обмана, злоупотребленій властью или экономическою зависимостью, свободному осуществленію избирательнаго права лицомъ, пользующимся правомъ участія въ выборахъ въ Учредительное Собраніе, наказывается—

заключеніемъ въ тюрьмѣ.

Покушеніе наказуемо.

105. Виновный въ воспрепятствованіи, посредствомъ безпорядковъ, застращиваній или прекращенія способовъ сообщенія, части избирателей воспользоваться ихъ избирательнымъ правомъ въ Учредительное Собраніе, наказывается—

заключеніемъ въ исправительномъ домѣ на срокъ не свыше трехъ лѣтъ.

Покушеніе наказуемо.

106. Виновный въ препятствованіи правильному производству выборовъ въ помѣщеніяхъ участковыхъ избирательныхъ комиссій посредствомъ насильственныхъ дѣйствій, угрозъ, безпорядковъ, поврежденія избирательныхъ списковъ, записокъ или ящиковъ, либо посредствомъ насилія надъ личностью членовъ избирательныхъ комиссій, наказывается—

заключеніемъ въ исправительномъ домѣ.

Если это дѣяніе учинено нѣсколькими вооруженными людьми, и вслѣдствіе этого выборы не могли состояться, то виновный наказывается—

каторгой на срокъ не свыше шести лѣтъ.

107. Виновный въ производствѣ предвыборной агитаціи въ помѣщеніяхъ, гдѣ производятся выборы, или въ нарушеніи порядка во время производства выборныхъ дѣйствій, либо въ неповиновеніи распоряженію предсѣдателя избирательной комиссіи объ оставленіи избирательнаго помѣщенія, наказывается—

арестомъ.

108. Виновный въ склоненіи избирателя, посредствомъ обѣщанія или доставленія имущественной или личной выгоды самому голосующему или члену его семьи, къ воздержанію отъ

участія въ выборахъ въ Учредительное Собраніе или къ голосованію опредѣленнымъ образомъ, наказывается—

заключеніемъ въ тюрьмѣ.

Покушеніе наказуемо.

Сему же наказанію подлежитъ избиратель, потребовавшій или принявшій имущественную или иную личную выгоду съ указанною въ первой части сей (108) статьи цѣлью.

109. Виновный въ угощеніи избирателей съ цѣлью склонить ихъ къ голосованію при выборахъ въ Учредительное Собраніе въ пользу свою или другихъ лицъ, наказывается—

арестомъ.

110. Виновный въ подачѣ голоса при выборахъ въ Учредительное Собраніе, завѣдомо не имѣя на то права или утративъ таковое, наказывается—

арестомъ.

Сему же наказанію подлежитъ виновный въ голосованіи при выборахъ въ Учредительное Собраніе болѣе одного раза, хотя бы въ различныхъ избирательныхъ округахъ или участкахъ, или въ голосованіи вмѣсто другого лица, хотя бы и по его просьбѣ.

111. Виновный въ умышленномъ искаженіи результатовъ голосованія при отобраніи, подсчетѣ или оглашеніи избирательныхъ записокъ,

либо въ умышленномъ поврежденіи или похищеніи поданныхъ избирательныхъ записокъ или избирательныхъ производствъ, либо въ подложномъ добавленіи избирательныхъ записокъ или измѣненіи избирательныхъ производствъ, наказывается—

заключеніемъ въ исправительномъ домѣ на срокъ не свыше трехъ лѣтъ.

Покушеніе наказуемо.

112. Виновный въ противозаконномъ разглашеніи тайны голосованія при выборахъ въ Учредительное Собраніе наказывается—

арестомъ.

113. Членъ избирательной комиссіи или иное должностное лицо, виновное въ умышленномъ нарушеніи Положенія о выборахъ въ Учредительное Собраніе, съ цѣлью оказать вліяніе на исходъ выборовъ въ пользу или во вредъ тому или иному кандидатскому списку или кандидату, если за сіе не подлежитъ болѣе строгому наказанію, наказывается—

арестомъ.

114. Суду предоставляется, сверхъ указанныхъ въ сихъ статьяхъ наказаній, приговорить виновнаго:

1) въ случаѣ учиненія дѣяній, указанныхъ въ статьяхъ 97, 99, 101, 104, 105, 108, 109 и 113,— къ лишенію права участія въ выборахъ въ за-

конодательныя учрежденія и органы самоуправнія на срокъ до пяти лѣтъ съ опубликованіемъ приговора;

2) въ случаѣ учиненія дѣяній, указанныхъ въ статьяхъ 98, 104, 108, 109 и 111,—къ денежному взысканію не свыше трехъ тысячъ рублей;

3) въ случаѣ учиненія дѣяній, указанныхъ въ статьяхъ 97, 100, 101, 104, 108, 109 и 113, если виновнымъ является должностное лицо,—къ удаленію отъ должности.

115. Къ изложеннымъ въ сей (IX) главѣ постановленіямъ примѣняется глава первая Уголовнаго Уложенія 22 Марта 1903 года (Св. Зак., т. XV., изд. 1909 г.).

116. Право возбужденія преслѣдованія противъ виновныхъ въ преступныхъ дѣяніяхъ, указанныхъ въ сей (IX) главѣ, принадлежитъ, на правахъ потерпѣвшаго, каждому лицу, пользующемуся правомъ участія въ выборахъ въ Учредительное Собраніе.

117. Преслѣдованіе противъ виновныхъ въ учиненіи дѣяній, указанныхъ въ статьяхъ 96—99, 103, 107 и 112, можетъ быть возбуждено лишь въ теченіе трехъ мѣсяцевъ со дня производства выборовъ, а противъ виновныхъ въ прочихъ дѣяніяхъ, указанныхъ въ сей (IX) главѣ,—въ теченіе шести мѣсяцевъ.

118. Дѣла о преступныхъ дѣяніяхъ, указанныхъ въ сей (IX) главѣ, за кои положено наказаніе тюрьмой или болѣе строгое, вѣдаются

окружными судами съ участіемъ присяжныхъ засѣдателей, дѣла же о прочихъ преступныхъ дѣяніяхъ вѣдаются мировыми судьями.

ГЛАВА X.

Объ издержкахъ по выборамъ въ Учредительное Собраніе.

119. Избирателямъ не производится вознагражденія ни за потерю времени, ни въ возмѣщеніе расходовъ по продовольствію или на путевыя издержки.

120. Расходы по составленію избирательныхъ списковъ относятся на средства подлежащихъ городскихъ и земскихъ учрежденій, съ послѣдующимъ возмѣщеніемъ семидесяти пяти процентовъ этихъ расходовъ изъ средствъ государственнаго казначейства.

121. На расходы по дѣлопроизводству комиссій по дѣламъ о выборахъ въ Учредительное Собраніе отпускаются, по постановленіямъ Всероссійской цо дѣламъ о выборахъ въ Учредительно Собраніе комиссіи, особыя суммы за счетъ кредитовъ, ассигнованныхъ Временнымъ Правительствомъ изъ срествъ государственнаго казначейства на производство выборовъ въ Учредительное Собраніе.

122. Члены Всероссійской по дѣламъ о выборахъ въ Учредительное Собраніе комиссіи получаютъ особое вознагражденіе за каждое засѣданіе въ размѣрѣ пятнадцати рублей.

123. Члены столичныхъ, окружныхъ, уѣздныхъ и городскихъ по дѣламъ о выборахъ въ Учредительное Собраніе комиссій, состоящіе на государственной службѣ и входящіе въ ихъ составъ по занимаемой ими должности, получаютъ вознагражденіе на основаніи правилъ, изложенныхъ въ статьяхъ 606—662 Устава о службѣ по опредѣленію отъ Правительства (Св. Зак., т. III, изд. 1896 и по Прод. 1912 г.). Прочимъ членамъ означенныхъ въ сей статьѣ комиссій, а равно членамъ участковыхъ избирательныхъ комиссій, подлежащими земскими собраніями и городскими думами можетъ быть назначено изъ земскихъ и городскихъ суммъ, по принадлежности, особое вознагражденіе въ размѣрѣ, опредѣляемомъ земскими собраніями или городскими думами.

Постановленіе сей (123) статьи не распространяется на тѣхъ членовъ комиссіи, которые являются таковыми въ качествѣ представителей отъ различныхъ группъ избирателей, заявившихъ кандидатскіе списки.

124. Расходы по предоставленію и приспособленію помѣщеній для надобностей участковыхъ избирательныхъ комиссій и уѣздныхъ, городскихъ, окружныхъ и столичныхъ по дѣламъ о выборахъ въ Учредительное Собраніе комиссій, равно какъ и по ихъ отопленію и освѣщенію, возлагаются на средства подлежащихъ городскихъ и земскихъ учрежденій.

РАЗДѢЛЪ ВТОРОЙ.

Объ изъятіяхъ изъ общаго порядка производства выборовъ въ Учредительное Собраніе.

ГЛАВА I.

О выборахъ по большинству голосовъ.

125. При производствѣ выборовъ въ Учредительное Собраніе въ избирательныхъ округахъ: Аму-Дарьинскомъ, Архангельскомъ, Закаспійскомъ, Камчатскомъ, округѣ Китайской Восточной желѣзной дороги, Олонецкомъ, Ордынскомъ, Прикаспійскомъ и Якутскомъ, а также въ избирательныхъ округахъ русскихъ войскъ, дѣйствующихъ во Франціи и на Балканскомъ полуостровѣ, и въ избирательныхъ округахъ Балтійскаго и Черноморскаго флотовъ избранными признаются кандидаты, получившіе наибольшее число голосовъ.

126. Въ означенныхъ въ предыдущей (125) статьѣ округахъ выборы производятся подачею

голосовъ за заявленныхъ въ кандидатскихъ спискахъ кандидатовъ, причемъ примѣняются общія правила раздѣла I сего Положенія, за нижеслѣдующими измѣненіями:

1) Число предлагаемыхъ въ спискѣ кандидатовъ не должно превышать числа членовъ Учредительнаго Собранія, подлежащихъ избранію въ данномъ избирательномъ округѣ.

2) Каждый избиратель можетъ либо голосовать за одинъ изъ заявленныхъ кандидатскихъ списковъ, не внося въ него никакихъ измѣненій, либо за нѣкоторыхъ кандидатовъ одного изъ заявленныхъ списковъ, либо соединять въ избирательной запискѣ кандидатовъ изъ разныхъ списковъ.

3) Въ каждой избирательной запискѣ имя одного и того же кандидата не должно повторяться болѣе одного раза. Подобное повтореніе, а также включеніе именъ кандидатовъ, предложенныхъ сверхъ показаннаго для даннаго избирательнаго округа числа членовъ Учредительнаго Собранія, и именъ лицъ, не внесенныхъ въ заявленные кандидатскіе списки, не принимаются въ соображеніе при подсчетѣ голосовъ.

4) Одно и то же лицо можетъ быть выставлено кандидатомъ лишь въ одномъ изъ перечисленныхъ въ предыдущей (125) статьѣ избирательныхъ округовъ. Въ случаѣ, если кандидатъ, избранный въ одномъ изъ перечисленныхъ въ

означенной статьѣ избирательныхъ округовъ, вмѣстѣ съ тѣмъ окажется избраннымъ въ одномъ или нѣсколькихъ округахъ, гдѣ примѣняется пропорціональная система выборовъ,— онъ считается избраннымъ по округу, указанному въ предыдущей (125) статьѣ.

5) Вмѣстѣ съ избирательными записками (ст. 59) подлежащія учрежденія должны также заготовить и разослать каждому избирателю по одному незаполненному бланку избирательной записки.

6) Признаются дѣйствительными избирательныя записки, составленныя отъ руки или на пишущей машинѣ.

7) Избирательныя записки, признанныя дѣйствительными, подсчитываются особо для каждаго кандидата.

127. Въ случаѣ выбытія изъ состава Учредительнаго Собранія члена отъ даннаго избирательнаго округа, въ послѣднемъ производятся дополнительные выборы въ указанномъ въ сей главѣ порядкѣ.

ГЛАВА II.

Объ отдѣльныхъ изъятіяхъ.

128. Всероссійской по дѣламъ о выборахъ въ Учредительное Собраніе комиссіи предоставляется, въ случаѣ необходимости, по представленіямъ окружныхъ по дѣламъ о выборахъ въ

Учредительное Собраніе комиссій, разрѣшать въ порядкѣ, установленномъ пунктомъ 2 статьи 13, производство выборовъ посредствомъ баллотировки шарами или другими замѣняющими ихъ знаками въ каждомъ избирательномъ округѣ или въ отдѣльныхъ избирательныхъ участкахъ.

129. Въ избирательныхъ округахъ: Аму-Дарьинскомъ, Архангельскомъ, Енисейскомъ, Забайкальскомъ, Закавказскомъ, Закаспійскомъ, Иркутскомъ, Камчатскомъ, Кубанско-Черноморскомъ, Олонецкомъ, Ордынскомъ, Приамурскомъ, Прикаспійскомъ, Самаркандскомъ, Семирѣченскомъ, Степномъ, Сыръ-Дарьинскомъ, Терско-Дагестанскомъ, Тургайскомъ, Уральскомъ, Ферганскомъ и Якутскомъ окружнымъ по дѣламъ о выборахъ въ Учредительное Собраніе и соотвѣтствующимъ имъ комиссіямъ предоставляется, въ случаѣ необходимости, постановлять о производствѣ выборовъ въ соотвѣтствующемъ избирательномъ округѣ или въ отдѣльныхъ избирательныхъ участкахъ посредствомъ баллотировки шарами или другими замѣняющими ихъ знаками.

130. Установленіе подробныхъ правилъ о производствѣ выборовъ посредствомъ баллотировки шарами возлагается, въ порядкѣ пункта 2 статьи 13, на Всероссійскую по дѣламъ о выборахъ въ Учредительное Собраніе комиссію.

131. Въ избирательныхъ округахъ: Алтайскомъ, Аму-Дарьинскомъ, Архангельскомъ, Вологодскомъ, Енисейскомъ, Забайкальскомъ, Закавказскомъ, Закаспійскомъ, Иркутскомъ, Камчатскомъ, Кубанско-Черноморскомъ, Олонецкомъ, Ордынскомъ, Оренбургскомъ, Приамурскомъ, Прикаспійскомъ, Самаркандскомъ, Семирѣченскомъ, Степномъ, Сыръ-Дарьинскомъ, Терско-Дагестанскомъ, Тобольскомъ, Томскомъ, Тургайскомъ, Уральскомъ, Ферганскомъ и Якутскомъ, въ случаѣ невозможности произвести по всему округу выборы въ Учредительное Собраніе въ одно и то же время, окружнымъ по дѣламъ о выборахъ въ Учредительное Собраніе или соотвѣтствующимъ имъ комиссіямъ предоставляется отсрочивать производство таковыхъ въ отдѣльныхъ избирательныхъ участкахъ на срокъ до пятнадцати дней. Дальнѣйшая отсрочка выборовъ можетъ послѣдовать лишь съ разрѣшенія Всероссійской по дѣламъ о выборахъ въ Учредительное Собраніе комиссіи по представленію о семъ подлежащей окружной по дѣламъ о выборахъ въ Учредительное Собраніе или соотвѣтствующей ей комиссіи.

132. Указаннымъ въ предыдущей (131) статьѣ окружнымъ по дѣламъ о выборахъ въ Учредительное Собраніе комиссіямъ предоставляется право продленія сроковъ подачи голосовъ въ участковыхъ избирательныхъ комиссіяхъ до семи дней съ тѣмъ, что участковымъ комиссіямъ

разрѣшается сокращать время присутствія, назначенное для подачи голосовъ, въ теченіе каждаго дня.

ГЛАВА III.

Объ учрежденіяхъ, завѣдывающихъ производствомъ выборовъ въ Учредительное Собраніе, образуемыхъ съ отступленіями отъ общихъ правилъ.

I. Бессарабскій избирательный округъ.

133. Въ Бессарабскомъ избирательномъ округѣ Измаильская уѣздная по дѣламъ о выборахъ въ Учредительное Собраніе комиссія состоитъ, подъ предсѣдательствомъ Президента Непремѣннаго Комитета, изъ двухъ мировыхъ судей по избранію мирового съѣзда и четырехъ членовъ по избранію Непремѣннаго Комитета.

Сверхъ сего, при разсмотрѣніи комиссіею дѣлъ, означенныхъ въ пунктахъ 1—3, 5 и 6 статьи 19, въ составъ комиссіи, по наступленію указаннаго въ статьѣ 52 срока, входятъ на правахъ членовъ по одному лицу отъ каждой группы избирателей, заявившей кандидатскій списокъ и указавшей своего представителя, подлежащаго включенію въ составъ данной комиссіи (ст. 45).

134. Участковыя избирательныя комиссіи въ Измаильскомъ уѣздѣ состоятъ изъ четырехъ членовъ, избираемыхъ общиннымъ совѣтомъ.

Сверхъ сего, въ составъ комиссіи входятъ на

правахъ членовъ по одному лицу отъ каждой группы избирателей, заявившей кандидатскій списокъ и указавшей своего представителя, подлежащаго включенію въ составъ данной комиссіи (ст. 45).

135. Составленіе избирательныхъ списковъ въ Измаильскомъ уѣздѣ возлагается на общинныхъ старшинъ (примаровъ).

II. Избирательный округъ области Войска Донского.

136. Для завѣдыванія производствомъ выборовъ въ избирательномъ округѣ области Войска Донского образуются:

1) Донская областная по дѣламъ о выборахъ въ Учредительное Собраніе комиссія;

2) городскія и образуемыя въ каждомъ округѣ уѣздныя по дѣламъ о выборахъ въ Учредительное Собраніе комиссіи, и

3) участковыя избирательныя комиссіи.

137. Областная по дѣламъ о выборахъ въ Учредительное Собраніе комиссія состоитъ подъ предсѣдательствомъ Предсѣдателя Новочеркасскаго Окружнаго Суда или его замѣстителя, изъ Товарища Предсѣдателя сего Суда по административному отдѣленію или его замѣстителя, двухъ членовъ по избранію Новочеркасской городской управы и двухъ членовъ по избранію общаго присутствія Областного Правленія Войска Донского.

Сверхъ сего, въ составъ комиссіи, по наступленіи указаннаго въ статьѣ 52 срока, входятъ на правахъ членовъ по одному лицу отъ каждой группы избирателей, заявившей кандидатскій списокъ (ст. 45).

138. Означенной въ предыдущей (137) статьѣ областной по дѣламъ о выборахъ въ Учредительное Собраніе комиссіи присваиваются права и обязанности, возложенныя статьею 16 на окружныя по дѣламъ о выборахъ въ Учредительное Собраніе Комиссіи.

139. Въ составъ указанныхъ въ статьѣ 136 уѣздныхъ по дѣламъ о выборахъ въ Учредительное Собраніе комиссій входятъ, взамѣнъ двухъ членовъ по избранію уѣздной земской управы (ст. 17), два члена по избранію станичнаго правленія подлежащей окружной станицы.

Въ составъ Первой Донской, Второй Донской, Донецкой, Усть-Медвѣдицкой, Хоперской и Сальской уѣздныхъ по дѣламъ о выборахъ въ Учредительное Собраніе комиссій, взамѣнъ двухъ членовъ по избранію мѣстной городской управы (ст. 17), входятъ два члена по избранію станичнаго правленія подлежащей окружной станицы.

Въ составъ уѣздныхъ по дѣламъ о выборахъ въ Учредительное Собраніе комиссій округовъ Ростовскаго и Таганрогскаго входятъ, взамѣнъ двухъ членовъ по избранію уѣздной земской управы, два члена по избранію подлежащаго окружнаго исполнительнаго комитета.

140. Въ станицахъ участковая избирательная комиссія состоитъ изъ четырехъ членовъ, избираемыхъ станичнымъ правленіемъ.

Въ избирательныхъ участкахъ, не населенныхъ казаками, участковая комиссія состоитъ изъ четырехъ лицъ по избранію мѣстнаго исполнительнаго комитета.

Сверхъ сего, въ составъ означенной въ сей статьѣ комиссіи входятъ, на правахъ членовъ, по одному лицу отъ каждой группы избирателей, заявившей кандидатскій списокъ и указавшей своего представителя, подлежащаго включенію въ составъ данной комиссіи (ст. 45).

141. Въ станицахъ составленіе избирательныхъ списковъ возлагается на станичныя правленія.

Составленіе избирательныхъ списковъ въ Ростовскомъ и Таганродскомъ округахъ возлагается на управы подлежащаго мѣстнаго исполнительнаго комитета.

III. Округа Астраханскій и Оренбургскій.

142. Въ Астраханскомъ и Оренбургскомъ избирательныхъ округахъ, въ земляхъ казачьяго войска участковыя избирательныя комиссіи состоятъ изъ четырехъ членовъ, избираемыхъ станичнымъ правленіемъ.

На означенныя правленія возлагается также составленіе избирательныхъ списковъ.

IV. Кубанско-Черноморскій и Терско-Дагестанскій избирательные округа.

143. Для завѣдыванія производствомъ выборовъ въ Кубанско-Черноморскомъ и Терско-Дагестанскомъ округахъ образуются:

1) Кубанско-Черноморская и Терско-Дагестанская окружныя по дѣламъ о выборахъ въ Учредительное Собраніе комиссіи;

2) Черноморская губернская и Кубанская, Терская и Дагестанская областныя по дѣламъ о выборахъ въ Учредительное Собраніе комиссіи;

3) городскія и образуемыя въ каждомъ округѣ или отдѣлѣ Черноморской губерніи и Кубанской, Терской и Дагестанской областей уѣздныя по дѣламъ о выборахъ въ Учредительное Собраніе комиссіи, и

4) участковыя избирательныя комиссіи.

144. Кубанско-Черноморская окружная по дѣламъ о выборахъ въ Учредительное Собраніе комиссія образуется въ гор. Екатеринодарѣ и состоитъ, подъ предсѣдательствомъ члена Новочеркасской судебной палаты, по избранію общаго собранія сей палаты, изъ одного члена Екатеринодарскаго окружнаго суда по избранію общаго собранія сего суда, по одному члену по избранію городскихъ думъ городовъ Екатеринодара и Новороссійска, двухъ членовъ по избранію войскового правленія Кубанскаго ка-

зачьяго войска и двухъ членовъ по избранію общественныхъ организацій горскаго населенія Кубанской области и Черноморской губерніи.

Сверхъ сего, въ составъ комиссіи, по наступленіи указаннаго въ статьѣ 52 срока, входятъ, на правахъ членовъ, по одному лицу отъ каждой группы избирателей, заявившей кандидатскій списокъ (ст. 45).

145. Терско-Дагестанская окружная по дѣламъ о выборахъ въ Учредительное Собраніе комиссія образуется въ гор. Владикавказѣ и состоитъ, подъ предсѣдательствомъ члена Тифлисской судебной палаты, по избранію общаго собранія сей палаты, изъ одного члена Владикавказскаго окружнаго суда, по избранію общаго собранія сего суда, по одному члену по избранію городскихъ думъ городовъ Владикавказа и Темиръ-Ханъ-Шуры, двухъ членовъ по избранію войскового правленія Терскаго казачьяго войска и двухъ членовъ по избранію общественныхъ организацій горскаго населенія Терской и Дагестанской областей.

Сверхъ сего, въ составъ комиссіи, по наступленіи указаннаго въ статьѣ 52 срока, входятъ, на правахъ членовъ, по одному лицу отъ каждой группы избирателей, заявившей кандидатскій списокъ (ст. 45).

146. Означеннымъ въ статьяхъ 144 и 145 окружнымъ по дѣламъ о выборахъ въ Учредительное

Собраніе комиссіямъ присваиваются права и обязанности, возложенныя пунктами 4 — 9 статьи 16 на окружныя по дѣламъ о выборахъ въ Учредительное Собраніе комиссіи, всѣ же прочія права и обязанности, возложенныя названною статьею на окружныя по дѣламъ о выборахъ въ Учредительное Собраніе комиссіи, возлагаются на указанныя въ нижеслѣдующихъ (147 и 148) статьяхъ губернскую и областныя по дѣламъ о выборахъ въ Учредительное Собраніе комиссіи.

147. Черноморская губернская по дѣламъ о выборахъ въ Учредительное Собраніе комиссія состоитъ, подъ предсѣдательствомъ члена Екатеринодарскаго окружнаго суда, по избранію общаго собранія сего суда, изъ двухъ членовъ по избранію городской управы города Новороссійска и двухъ членовъ по избранію Особаго Закавказскаго Комитета.

Кубанская областная по дѣламъ о выборахъ въ Учредительное Собраніе комиссія состоитъ подъ предсѣдательствомъ товарища предсѣдателя Екатеринодарскаго окружнаго суда по административному отдѣленію или его замѣстителя, изъ двухъ членовъ по избранію городской управы города Екатеринодара, двухъ членовъ по избранію войскового правленія Кубанскаго казачьяго войска и одного члена по избранію общественныхъ организацій горскаго населенія Кубанской области.

Сверхъ сего, въ составъ означенныхъ комиссій, по наступленіи указаннаго въ статьѣ 52 срока, входятъ, на правахъ членовъ, по одному лицу отъ каждой группы избирателей, заявившей кандидатскій списокъ и указавшей своего представителя, подлежащаго включенію въ составъ данной комиссіи (ст. 45).

148. Терская областная по дѣламъ о выборахъ въ Учредительное Собраніе комиссія состоитъ, подъ предсѣдательствомъ товарища предсѣдателя Владикавказскаго окружнаго суда по административному отдѣленію, или его замѣстителя, изъ двухъ членовъ по избранію городской управы города Владикавказа, двухъ членовъ по избранію войскового правленія Терскаго казачьяго войска и двухъ членовъ по избранію общественныхъ организацій горскаго населенія Терской области.

Дагестанская областная по дѣламъ о выборахъ въ Учредительное Собраніе комиссія состоитъ подъ предсѣдательствомъ члена Владикавказскаго окружнаго суда, по избранію общаго собранія сего суда, изъ двухъ членовъ по избранію городской управы города Темиръ-Хань-Шуры и двухъ членовъ по избранію общественныхъ организацій горскаго населенія Дагестанской области.

Сверхъ сего, въ составъ означенныхъ комиссій, по наступленіи указаннаго въ статьѣ 52 срока, входятъ, на правахъ членовъ, по одному

лицу отъ каждой группы избирателей, заявившей кандидатскій списокъ и указавшей своего представителя, подлежащаго включенію въ составъ данной комиссіи (ст. 45).

149. Уѣздная (городская) по дѣламъ о выборахъ въ Учредительное Собраніе комиссія состоитъ, подъ предсѣдательствомъ одного изъ мировыхъ судей даннаго отдѣла (округа), по избранію съѣзда мировыхъ судей, изъ мирового судьи по избранію того же съѣзда и четырехъ членовъ, избираемыхъ на отдѣльскихъ (окружныхъ) съѣздахъ, состоящихъ изъ представителей всего населенія.

Сверхъ сего, въ составъ комиссіи, по наступленіи указаннаго въ статьѣ 52 строка, входятъ, на правахъ членовъ, по одному лицу отъ каждой группы избирателей, заявившей кандидатскій списокъ и указавшей своего представителя, подлежащаго включенію въ составъ данной комиссіи (ст. 45).

150. Участковая избирательная комиссія состоитъ изъ четырехъ членовъ, избираемыхъ городской управой, станичными, сельскими и аульными сборами, по принадлежности.

Сверхъ сего, въ составъ комиссіи входятъ, на правахъ членовъ, по одному лицу отъ каждой группы избирателей, заявившей кандидатскій списокъ и указавшей своего представителя, подлежащаго включенію въ составъ данной комиссіи (ст. 45).

151. Въ Кубанско-Черноморскомъ и Терско-Дагестанскомъ избирательныхъ округахъ составленіе избирательныхъ списковъ возлагается на городскія управы, станичныя правленія и окружныя сельскія правленія, по принадлежности.

V. Закавказскій избирательный округъ.

152. Для завѣдыванія производствомъ выборовъ въ Закавказскомъ избирательномъ округѣ образуются:

1) Закавказская центральная по дѣламъ о выборахъ въ Учредительное Собраніе комиссія;

2) Бакинская, Елисаветпольская, Кутаисская, Тифлисская и Эриванская губернскія и Батумская и Карсская областныя по дѣламъ о выборахъ въ Учредительное Собраніе комиссіи;

3) городскія и образуемыя въ каждомъ уѣздѣ Бакинской, Елисаветпольской, Кутаисской, Тифлисской и Эриванской губерній и въ каждомъ округѣ Батумской и Карсской областей, а также въ округахъ Сухумскомъ и Закатальскомъ, уѣздныя по дѣламъ о выборахъ въ Учредительное Собраніе комиссіи, и

4) участковыя избирательныя комиссіи.

153. Закавказская центральная по дѣламъ о выборахъ въ Учредительное Собраніе комиссія образуется въ гор. Тифлисѣ и состоитъ, подъ

предсѣдательствомъ предсѣдателя Особаго Закавказскаго комитета или его замѣстителя, изъ предсѣдателя одного изъ гражданскихъ департаментовъ Тифлисской судебной палаты по избранію общаго собранія сей палаты и четырехъ членовъ по избранію Особаго Закавказскаго комитета.

Сверхъ сего, въ составъ комиссіи, по наступленіи указаннаго въ статьѣ 52 срока, входятъ, на правахъ членовъ, по одному лицу отъ каждой группы избирателей, заявившей кандидатскій списокъ (ст. 45).

154. Означенной въ предыдущей (153) статьѣ комиссіи присваиваются права и обязанности, возложенныя пунктами 4—9 статьи 16 на окружныя по дѣламъ о выборахъ въ Учредительное Собраніе комиссіи. Всѣ же прочія права и обязанности, возложенныя означенною статьею на окружныя по дѣламъ о выборахъ въ Учредительное Собраніе комиссіи, возлагаются на указанныя въ статьѣ 152 губернскія и областныя по дѣламъ о выборахъ въ Учредительное Собраніе комиссіи.

155. Губернская (областная) по дѣламъ о выборахъ въ Учредительное Собраніе комиссія состоитъ, подъ предсѣдательствомъ предсѣдателя подлежащаго губернскаго (областного) исполнительнаго комитета или его замѣстителя, изъ товарища предсѣдателя подлежащаго окружнаго суда по административному отдѣленію или

его замѣстителя, двухъ членовъ по избранію городской управы подлежащаго губернскаго (областного) города или замѣняющаго ее учрежденія и двухъ членовъ по избранію подлежащаго губернскаго исполнительнаго комитета.

Въ составъ Батумской и Карсской областныхъ по дѣламъ о выборахъ въ Учредительное Собраніе комиссій, взамѣнъ товарища предсѣдателя окружнаго суда по административному отдѣленію, входятъ: въ первую—членъ Кутаисскаго, а во вторую—Эриванскаго окружныхъ судовъ, по избранію общаго собранія подлежащаго суда.

Сверхъ сего, въ составъ комиссіи, по наступленіи указаннаго въ статьѣ 52 срока, входятъ, на правахъ членовъ, по одному лицу отъ каждой группы избирателей, заявившей кандидатскій списокъ и указавшей своего представителя, подлежащаго включенію въ составъ данной комиссіи (ст. 45).

156. Уѣздная по дѣламъ о выборахъ въ Учредительное Собраніе комиссія состоитъ, подъ предсѣдательствомъ одного изъ мировыхъ судей уѣзда (округа, отдѣла) по избранію общаго собранія подлежащаго окружнаго суда, изъ двухъ мировыхъ судей или ихъ помощниковъ, по избранію того же общаго собранія въ качествѣ съѣзда мировыхъ судей, двухъ членовъ по избранію подлежащей городской управы или замѣняющаго ее учрежденія и двухъ членовъ по

избранію подлежащаго мѣстнаго исполнительнаго комитета.

Въ составъ означенныхъ въ сей (156) статьѣ уѣздныхъ комиссій тѣхъ уѣздовъ (округовъ, отдѣловъ), гдѣ не имѣется городовъ, взамѣнъ двухъ членовъ отъ городской управы или замѣняющаго ее учрежденія, входятъ два члена отъ уѣзднаго исполнительнаго комитета.

157. Образуемыя въ Сухумскомъ и Закатальскомъ округахъ уѣздныя по дѣламъ о выборахъ въ Учредительное Собраніе комиссіи въ отношеніи выборнаго производства состоятъ въ вѣдѣніи: первая—Кутаисской, а вторая—Тифлисской губернскихъ по дѣламъ о выборахъ въ Учредительное Собраніе комиссій.

158. Распредѣленіе уѣздовъ (округовъ, отдѣловъ) на избирательные участки производится губернскими (областными) по дѣламъ о выборахъ въ Учредительное Собраніе комиссіями по представленіямъ уѣздныхъ по дѣламъ о выборахъ въ Учредительное Собраніе комиссій, при чемъ послѣднія руководствуются въ своихъ предположеніяхъ постановленіями, подлежащихъ районныхъ комитетовъ.

159. Участковая избирательная комиссія состоитъ изъ четырехъ членовъ, избираемыхъ городскою управою либо замѣняющимъ ее учрежденіемъ или сельскимъ исполнительнымъ комитетомъ.

Сверхъ сего, въ составъ комиссіи входятъ, на

правахъ членовъ, по одному лицу отъ каждой группы избирателей, заявившей кандидатскій списокъ и указавшей своего представителя, подлежащаго включенію въ составъ данной комиссіи (ст. 45).

160. Избирательные списки составляются городскими управами или замѣняющими ихъ учрежденіями и сельскими исполнительными комитетами, по принадлежности.

VI. Ордынскій и Прикаспійскій избирательные округа.

161. Въ Ордынскомъ и Прикаспійскомъ избирательныхъ округахъ образуются:

1) Ордынская и Прикаспійская по дѣламъ о выборахъ въ Учредительное Собраніе комиссіи и

2) участковыя избирательныя комиссіи.

162. Ордынская и Прикаспійская по дѣламъ о выборахъ въ Учредительное Собраніе комиссіи состоятъ подъ предсѣдательствомъ: первая—предсѣдателя Ордынскаго Киргизскаго комитета или его замѣстителя и вторая—предсѣдателя Калмыцкаго комитета или его замѣстителя. Въ составъ каждой изъ означенныхъ комиссій входятъ: членъ Астраханскаго окружнаго суда, два мировыхъ судьи, командируемыхъ по распоряженію Саратовской судебной палаты, и четыре члена по избранію Ордынскаго Киргиз-

скаго и Калмыцкаго Комитетовъ, по принадлежности.

Сверхъ сего, при разсмотрѣніи дѣлъ, предоставленныхъ вѣдѣнію Ордынской и Прикаспійской по дѣламъ о выборахъ въ Учредительное Собраніе комиссій, за исключеніемъ дѣлъ, означенныхъ въ пунктѣ 4 статьи 19, въ составъ комиссій, по наступленіи указаннаго въ статьѣ 52 срока, входятъ, на правахъ членовъ, по одному лицу отъ каждой группы избирателей, заявившей кандидатскій списокъ (ст. 45).

163. Означеннымъ въ предыдущей (162) статьѣ комиссіямъ присваиваются права и обязанности, возложенныя статьями 16 и 19 на окружныя и уѣздныя по дѣламъ о выборахъ въ Учредительное Собраніе комиссіи.

164. Участковая избирательная комиссія состоитъ изъ четырехъ членовъ, избираемыхъ: въ Ордынскомъ округѣ—участковыми, а въ Прикаспійскомъ—улусными комитетами, по принадлежности.

Сверхъ сего, въ составъ комиссіи входятъ, на правахъ членовъ, по одному лицу отъ каждой группы избирателей, заявившей кандидатскій списокъ и указавшей своего представителя, подлежащаго включенію въ составъ данной комиссіи (ст. 45).

165. Въ Ордынскомъ избирательномъ округѣ избирательные списки составляются волостными, а въ Прикаспійскомъ—аймачными комитетами.

VII. Аму-Дарьинскій, Закаспійскій, Самаркандскій, Семирѣченскій, Сыръ-Дарьинскій и Ферганскій избирательные округа.

166. Въ Закаспійскомъ, Самаркандскомъ, Сыръ-Дарьинскомъ и Ферганскомъ избирательныхъ округахъ окружныя по дѣламъ о выборахъ въ Учредительное Собраніе комиссіи состоятъ, подъ предсѣдательствомъ предсѣдателя соотвѣтствующаго окружнаго суда по избранію общаго собранія послѣдняго, изъ мирового судьи по избранію того же суда въ качествѣ съѣзда мировыхъ судей и трехъ членовъ по избранію подлежащей городской управы.

Сверхъ сего, въ составъ комиссіи, по наступленіи указаннаго въ статьѣ 52 срока, входятъ, на правахъ членовъ, по одному лицу отъ каждой группы избирателей, заявившей кандидатскій списокъ (ст. 45).

167. Въ Семирѣченскомъ избирательномъ округѣ окружная по дѣламъ о выборахъ въ Учредительное Собраніе комиссія состоитъ, подъ предсѣдательствомъ предсѣдателя Вѣрненскаго окружнаго суда или его товарища, изъ члена сего суда по избранію общаго собранія послѣдняго, мирового судьи по избранію того же суда въ качествѣ съѣзда мировыхъ судей, двухъ членовъ по избранію подлежащей городской упра-

вы и одного члена по избранію Семирѣченскаго войскового круга.

Сверхъ сего, въ составъ комиссіи, по наступленіи указаннаго въ статьѣ 52 срока, входятъ, на правахъ членовъ, по одному лицу отъ каждой группы избирателей, заявившей кандидатскій списокъ (ст. 45).

168. Для завѣдыванія производствомъ выборовъ въ Аму-Дарьинскомъ избирательномъ округѣ образуются:

1) Аму-Дарьинская по дѣламъ о выборахъ въ Учредительное Собраніе комиссія и

2) участковыя избирательныя комиссіи.

169. Аму-Дарьинская по дѣламъ о выборахъ въ Учредительное Собраніе комиссія состоитъ, подъ предсѣдательствомъ члена Самаркандскаго окружнаго суда по избранію общаго собранія послѣдняго, изъ мирового судьи по избранію Самаркандскаго окружнаго суда въ качествѣ съѣзда мировыхъ судей, мирового судьи перваго участка Аму-Дарьинскаго отдѣла, податного инспектора и предсѣдателя съѣзда народныхъ судей Шуруханскаго участка.

Сверхъ сего, при разсмотрѣніи дѣлъ, предоставленныхъ вѣдѣнію Аму-Дарьинской по дѣламъ о выборахъ въ Учредительное Собраніе комиссіи, за исключеніемъ дѣлъ, означенныхъ въ пунктѣ 4 статьи 19, въ составъ комиссіи, по наступленіи указаннаго въ статьѣ 52 срока, входятъ, на правахъ членовъ, по одному лицу отъ

каждой группы избирателей, заявившей кандидатскій списокъ (ст. 45).

170. Означенной въ предыдущей (169) статьѣ Аму-Дарьинской комиссіи присваиваются права и обязанности, возложенныя статьями 16 и 19 на окружныя и уѣздныя по дѣламъ о выборахъ въ Учредительное Собраніе комиссіи.

171. Въ избирательныхъ округахъ: Сыръ-Дарьинскомъ, Самаркандскомъ, Семирѣченскомъ, Ферганскомъ и Закаспійскомъ уѣздныя по дѣламъ о выборахъ въ Учредительное Собраніе комиссіи состоятъ, подъ предсѣдательствомъ подлежащаго административнаго судьи, изъ податного инспектора по назначенію казенной палаты, двухъ мировыхъ судей по избранію подлежащаго окружнаго суда въ качествѣ съѣзда мировыхъ судей и одного члена по избранію подлежащей городской управы.

Сверхъ сего, при разсмотрѣніи комиссіею дѣлъ, означенныхъ въ пунктахъ 1—3, 5 и 6 статьи 19, въ составъ комиссіи, по наступленіи указаннаго въ статьѣ 52 срока входятъ, на правахъ членовъ, по одному лицу отъ каждой группы избирателей, заявившей кандидатскій списокъ и указавшей своего представителя, подлежащаго включенію въ составъ данной комиссіи (ст. 45).

172. Волости Мангишлакскаго уѣзда, населенныя туркменами, состоятъ въ отношеніи выборнаго производства въ вѣдѣніи Красновод-

ской уѣздной по дѣламъ о выборахъ въ Учредительное Собраніе комиссіи.

173. Избирательные списки составляются мѣстными учрежденіями по указанію Туркестанскаго Комитета.

174. Въ семирѣченскомъ избирательномъ округѣ въ земляхъ казачьяго войска участковыя избирательныя комиссіи состоятъ изъ четырехъ членовъ, избираемыхъ станичнымъ правленіемъ.

На означенное правленіе возлагается также составленіе избирательныхъ списковъ.

VIII. Степной, Уральскій и Тургайскій избирательные округа.

175. Для завѣдыванія производствомъ выборовъ въ Степномъ избирательномъ округѣ образуются:

1) Степная окружная по дѣламъ о выборахъ въ Учредительное Собраніе комиссія;

2) Акмолинская и Семипалатинская областныя по дѣламъ о выборахъ въ Учредительное Собраніе комиссіи;

3) уѣздныя и городскія по дѣламъ о выборахъ въ Учредительное Собраніе комиссіи и

4) участковыя избирательныя комиссіи.

176. Степная окружная по дѣламъ о выборахъ въ Учредительное Собраніе комиссія образуется въ г. Омскѣ и состоитъ, подъ предсѣдатель-

ствомъ члена Омской судебной палаты по избранію общаго собранія сей палаты, изъ двухъ членовъ Омскаго и Семипалатинскаго окружныхъ судовъ по избранію общаго собранія подлежащаго суда, по одному члену по избранію Омской и Семапалатинской городскихъ управъ, одного члена по избранію войсковой управы Сибирскаго казачьяго войска и двухъ членовъ по избранію Акмолинскаго и Семипалатинскаго областныхъ киргизскихъ комитетовъ.

Сверхъ сего, въ составъ комиссіи, по наступленіи указаннаго въ статьѣ 52 срока, входятъ, на правахъ членовъ, по одному лицу отъ каждой группы избирателей, заявившей кандидатскій списокъ (ст. 45).

177. Означенной въ предыдущей (176) статьѣ комиссіи присваиваются права и обязанности, возложенныя пунктами 4—9 статьи 16, на окружныя по дѣламъ о выборахъ въ Учредительное Собраніе комиссіи; всѣ же прочія обязанности, возложенныя статьею 16 на окружныя комиссіи, возлагаются на указанныя въ статьѣ 175 областныя по дѣламъ о выборахъ въ Учредительное Собранія комиссіи.

178. Акмолинская областная по дѣламъ о выборахъ въ Учредительное Собраніе комиссія образуется, подъ предсѣдательствомъ предсѣдателя Омскаго окружнаго суда или его замѣстителя, изъ одного мирового судьи по избранію общаго собранія сего суда въ качествѣ съѣзда

мировыхъ судей, двухъ членовъ по избранію Омской городской управы, двухъ членовъ по избранію Акмолинскаго Областного Киргизскаго комитета и одного члена по избранію войсковой управы Сибирскаго казачьяго войска.

Семипалатинская областная по дѣламъ о выборахъ въ Учредительное Собраніе комиссія образуется, подъ предсѣдательствомъ предсѣдателя Семипалатинскаго окружнаго суда или его замѣстителя, изъ одного мирового судьи по избранію общаго собранія сего суда въ качествѣ съѣзда мировыхъ судей, двухъ членовъ по избранію Семипалатинской городской управы, двухъ членовъ по избранію Семипалатинскаго Областного Киргизскаго комитета и одного члена по избранію войсковой управы Сибирскаго казачьяго войска.

Сверхъ сего, въ составъ означенныхъ комиссій, по наступленіи указаннаго въ статьѣ 52 срока, входятъ, на правахъ членовъ, по одному лицу отъ каждой группы избирателей, заявившей кандидатскій списокъ и указавшей своего представителя, подлежащаго включенію въ составъ данной комиссіи (ст. 45).

179. Уральская окружная по дѣламъ о выборахъ въ Учредительное Собраніе комиссія состоитъ, подъ предсѣдательствомъ предсѣдателя Уральскаго окружнаго суда или его замѣстителя, изъ одного члена сего суда по избранію общаго собранія послѣдняго, одного чле-

на по избранію Уральскаго городского комитета, двухъ членовъ по избранію войскового правленія Уральскаго казачьяго войска и одного члена по избранію Уральскаго Областного Киргизскаго комитета.

Сверхъ сего, въ составъ комиссіи, по наступленіи указаннаго въ статьѣ 52 срока, входятъ, на правахъ членовъ, по одному лицу отъ каждой группы избирателей, заявившей кандидатскій списокъ (ст. 45).

180. Тургайская окружная по дѣламъ о выборахъ въ Учредительное Собраніе комиссія образуется въ гор. Оренбургѣ и состоитъ, подъ предсѣдательствомъ Предсѣдателя Оренбургскаго окружнаго суда или его замѣстителя, изъ одного члена сего суда по избранію общаго собранія послѣдняго, по одному члену по избранію Кустанайской и Актюбинской городскихъ управъ и двухъ членовъ по избранію Тургайскаго Областного Киргизскаго комитета.

Сверхъ сего, въ составъ комиссіи, по наступленіи указаннаго въ статьѣ 52 срока, входятъ на правахъ членовъ, по одному лицу отъ каждой группы избирателей, заявившей кандидатскій списокъ (ст. 45).

181. Уѣздныя по дѣламъ о выборахъ въ Учредительное Собраніе комиссіи Степного, Уральскаго и Тургайскаго избирательныхъ округовъ состоятъ, подъ предсѣдательствомъ одного

изъ мировыхъ судей по избранію подлежащаго окружнаго суда въ качествѣ съѣзда мировыхъ судей, изъ одного мирового судьи по избранію подлежащаго окружнаго суда въ качествѣ Съѣзда мировыхъ судей, двухъ членовъ по избранію подлежащаго уѣзднаго Киргизскаго исполнительнаго комитета и двухъ членовъ по избранію мѣстной городской управы, а при отсутствіи таковой—по избранію мѣстнаго городскаго исполнительнаго комитета или другой соотвѣтствующей городской общественной организаціи.

Сверхъ того, въ тѣхъ уѣздахъ, въ коихъ имѣется казачье населеніе, въ составъ уѣздной по дѣламъ о выборахъ въ Учредительное Собраніе комиссіи входитъ по одному представителю отъ казаковъ по избранію мѣстной казачьей общественной организаціи, а въ случаѣ отсутствія таковой,—по избранію подлежащаго войскового управленія.

182. Въ мѣстностяхъ, гдѣ городское самоуправленіе не введено, въ образуемыя на основаніи статьи 18 городскія по дѣламъ о выборахъ въ Учредительное Собраніе комиссіи, взамѣнъ четырехъ членовъ по избранію городской управы, входятъ четыре члена по избранію городского исполнительнаго комитета.

183. Участковыя избирательныя комиссіи состоятъ изъ четырехъ членовъ, избираемыхъ городскими управами, волостными или станич-

ными исполнительными комитетами, а при отсутствіи таковыхъ,—волостными станичными правленіями.

Сверхъ сего, въ составъ комиссіи входятъ, на правахъ членовъ, по одному лицу отъ каждой группы избирателей, заявившей кандидатскій списокъ и указавшей своего представителя, подлежащаго включенію въ составъ данной комиссіи (ст. 45).

184. Составленіе избирательныхъ списковъ возлагается на городскія управы или замѣняющія ихъ учрежденія, волостные или станичные исполнительные комитеты, а при отсутствіи таковыхъ—на волостныя или станичныя правленія.

185. Волости Мангишлакскаго уѣзда, входящія въ составъ Уральскаго избирательнаго округа, состоятъ въ отношеніи выборнаго производства въ вѣдѣніи Темирской уѣздной по дѣламъ о выборахъ въ Учредительное Собраніе комиссіи.

IX. Алтайскій, Забайкальскій, Енисейскій, Иркутскій, Камчатскій, Приамурскій, Тобольскій, Томскій и Якутскій избирательные округа.

186. Тобольская и Томская окружныя по дѣламъ о выборахъ въ Учредительное Собраніе комиссіи состоятъ, подъ предсѣдательствомъ то-

варища предсѣдателя подлежащаго окружнаго суда или его замѣстителя, изъ члена сего суда по избранію общаго собранія послѣдняго и изъ четырехъ членовъ по избранію Тобольской и Томской городскихъ управъ, по принадлежности.

Сверхъ сего, въ составъ комиссіи, по наступленіи указаннаго въ статьѣ 52 срока, входятъ на правахъ членовъ, по одному лицу отъ каждой группы избирателей, заявившей кандидатскій списокъ (ст. 45).

187. Алтайская, Енисейская, Иркутская, Забайкальская и Якутская окружныя по дѣламъ о выборахъ въ Учредительное Собраніе комиссіи образуются примѣнительно къ установленному въ предыдущей (186) статьѣ порядку, съ тѣмъ лишь измѣненіемъ, что взамѣнъ одного лица по избранію подлежащей городской управы, входятъ: въ составъ Алтайской комиссіи—одно лицо по избранію общественныхъ организацій мѣстнаго инородческаго населенія, Енисейской—одно лицо по избранію мѣстныхъ общественныхъ организацій Минусинскихъ татаръ, Иркутской—одно лицо по избранію мѣстныхъ общественныхъ организацій бурятъ, Якутской—одно лицо по избранію мѣстныхъ общественныхъ организацій якутовъ, а въ составъ Забайкальской окружной по дѣламъ о выборахъ въ Учредительное Собраніе комиссіи, взамѣнъ двухъ лицъ отъ городской управы, входятъ—одно лицо по избранію войскового правленія За-

байкальскаго казачьяго войска и одно лицо по избранію мѣстныхъ общественныхъ организацій бурятъ.

188. Въ избирательныхъ округахъ: Алтайскомъ, Енисейскомъ, Забайкальскомъ, Иркутскомъ, Тобольскомъ, Томскомъ и Якутскомъ уѣздныя по дѣламъ о выборахъ въ Учредительное Собраніе комиссіи состоятъ, подъ предсѣдательствомъ подлежащаго административнаго судьи, изъ двухъ мировыхъ судей по избранію подлежащаго окружнаго суда въ качествѣ съѣзда мировыхъ судей, и четырехъ членовъ по избранію городской управы подлежащаго губернскаго или областного города.

Сверхъ сего, при разсмотрѣніи комиссіею дѣлъ, означенныхъ въ пунктахъ 1—3, 5 и 6 статьи 19, въ составъ комиссіи, по наступленіи указаннаго въ статьѣ 52 срока, входятъ, на правахъ членовъ, по одному лицу отъ каждой группы избирателей, заявившей кандидатскій списокъ и указавшей своего представителя, подлежащаго включенію въ составъ данной комиссіи (ст. 45).

189. Для завѣдыванія производствомъ выборовъ въ Приамурскомъ избирательномъ округѣ образуются:

1) Приамурская окружная по дѣламъ о выборахъ въ Учредительное Собраніе комиссія;

2) областныя по дѣламъ о выборахъ въ Учредительное Собраніе комиссіи: Приморская—для

Приморской и Сахалинской областей и Амурская—для Амурской области, и

3) участковыя избирательныя комиссіи.

190. Приамурская окружная по дѣламъ о выборахъ въ Учредительное Собраніе комиссія образуется въ г. Хабаровскѣ и состоитъ, подъ предсѣдательствомъ члена Иркутской судебной палаты по избранію общаго собранія сей палаты, изъ члена Благовѣщенскаго окружнаго суда и члена Владивостокскаго окружнаго суда, по избранію общаго собранія подлежащаго суда, а также по одному члену по избранію Благовѣщенской, Владивостокской, Хабаровской и Николаевской городскихъ управъ.

Сверхъ сего, въ составъ комиссіи, по наступленіи указаннаго въ статьѣ 52 срока, входятъ, на правахъ членовъ, по одному лицу отъ каждой группы избирателей, заявившей кандидатскій списокъ (ст. 45).

191. Означенной въ предыдущей (190) статьѣ комиссіи присваиваются права и обязанности, возложенныя пунктами 4—9 статьи 16 на окружныя по дѣламъ о выборахъ въ Учредительное Собраніе комиссіи; всѣ же прочія права и обязанности, возложенныя статьей 16 на окружныя по дѣламъ о выборахъ въ Учредительное Собраніе комиссіи и статьею 19 на уѣздныя и городскія по дѣламъ о выборахъ въ Учредительное Собраніе комиссіи возлагаются на указанныя въ нижеслѣдующей (192) статьѣ област-

ныя по дѣламъ о выборахъ въ Учредительное Собраніе комиссіи.

192. Приморская областная по дѣламъ о выборахъ въ Учредительное Собраніе комиссія образуется въ г. Владивостокѣ и состоитъ, подъ предсѣдательствомъ товарища предсѣдателя Владивостокскаго окружнаго суда по административному отдѣленію, или его замѣстителя, изъ двухъ мировыхъ судей по избранію сего суда, въ качествѣ съѣзда мировыхъ судей, двухъ членовъ по избранію Владивостокской городской управы, одного члена по избранію Николаевской городской управы и одного лица по избранію войскового правленія Уссурійскаго казачьяго войска.

Амурская областная по дѣламъ о выборахъ въ Учредительное Собраніе комиссія состоитъ, подъ предсѣдательствомъ товарища предсѣдателя Благовѣщенскаго окружнаго суда по административному отдѣленію, или его замѣстителя, изъ двухъ мировыхъ судей по избранію сего суда, въ качествѣ съѣзда мировыхъ судей, трехъ членовъ по избранію Благовѣщенской городской управы и одного лица по избранію войскового правленія Амурскаго казачьяго войска.

Сверхъ сего, въ составъ означенныхъ комиссій, по наступленіи указаннаго въ статьѣ 52 срока, входятъ, на правахъ членовъ, по одному лицу отъ каждой группы избирателей, заявившей кандидатскій списокъ и указавшей своего

представителя, подлежащаго включенію въ составъ данной комиссіи.

193. Въ избирательныхъ округахъ: Алтайскомъ, Енисейскомъ, Забайкальскомъ, Иркутскомъ, Приамурскомъ, Тобольскомъ, Томскомъ и Якутскомъ участковыя избирательныя комиссіи состоятъ изъ четырехъ членовъ, избираемыхъ городскими управами или соотвѣтствующими имъ учрежденіями, волостнымъ станичнымъ управленіемъ и инородными управами, по принадлежности.

Сверхъ сего, въ составъ комиссій входятъ, на правахъ членовъ, по одному лицу отъ каждой группы избирателей, заявившей кандидатскій списокъ и указавшей своего представителя, подлежащаго включенію въ составъ данной комиссіи (ст. 45).

194. Для завѣдыванія производствомъ выборовъ въ Камчатскомъ избирательномъ округѣ образуются:

1) Камчатская по дѣламъ о выборахъ въ Учредительное Собраніе комиссія и

2) участковыя избирательныя комиссіи.

195. Камчатская по дѣламъ о выборахъ въ Учредительное Собраніе комиссія состоитъ, подъ предсѣдательствомъ члена Петропавловскаго окружнаго суда по избранію общаго собранія сего суда, изъ двухъ мировыхъ судей по избранію названнаго окружнаго суда въ качествѣ съѣзда мировыхъ судей и четырехъ членовъ по

избранію Петропавловскаго городского управленія.

Сверхъ сего, при разсмотрѣніи дѣлъ, предоставленныхъ вѣдѣнію Камчатской по дѣламъ о выборахъ въ Учредительное Собраніе комиссіи, за исключеніемъ дѣлъ, означенныхъ въ пунктѣ 4 статьи 19, въ составъ комиссіи, по наступленіи указаннаго въ статьѣ 52 срока, входятъ на правахъ членовъ, по одному лицу отъ каждой группы избирателей, заявившей кандидатскій списокъ (ст. 45).

196. Означенной въ предыдущей (195) статьѣ комиссіи присваиваются права и обязанности, возложенныя статьями 16 и 19 на окружныя и уѣздныя по дѣламъ о выборахъ въ Учредительное Собраніе комиссіи.

197. Въ Камчатскомъ избирательномъ округѣ участковыя избирательныя комиссіи состоятъ изъ четырехъ членовъ, избираемыхъ городскими управами, волостными и сельскими управленіями и соотвѣтствующими имъ учрежденіями, по принадлежности.

Сверхъ сего, въ составъ комиссіи входятъ, на правахъ членовъ, по одному лицу отъ каждой группы избирателей, заявившей кандидатскій списокъ и указавшей своего представителя, подлежащаго включенію въ составъ данной комиссіи (ст. 45).

198. Въ Камчатскомъ избирательномъ округѣ избирательные списки составляются учрежденіями по указанію Временнаго Правительства.

199. Въ станицахъ участковыя избирательныя комиссіи состоятъ изъ четырехъ членовъ, избираемыхъ станичными правленіями.

Сверхъ сего, въ составъ комиссіи входятъ, на правахъ членовъ, по одному лицу отъ каждой группы избирателей, заявившей кандидатскій списокъ и указавшей своего представителя, подлежащаго включенію въ составъ данной комиссіи (ст. 45).

200. Въ Алтайскомъ, Забайкальскомъ, Енисейскомъ, Иркутскомъ, Камчатскомъ, Приамурскомъ, Тобольскомъ, Томскомъ и Якутскомъ избирательныхъ округахъ составленіе избирательныхъ списковъ возлагается на волостныя избирательныя комиссіи, учрежденныя для составленія избирательныхъ списковъ для выборовъ въ земскія учрежденія, а въ мѣстностяхъ, занятыхъ кочевыми инородцами, въ коихъ не предполагается введеніе земскихъ учрежденій, на инородныя управы.

201. Составленіе избирательныхъ списковъ въ станицахъ возлагается на станичныя правленія.

X. Избирательный округъ Китайской Восточной желѣзной дороги.

202. Для завѣдыванія производствомъ выборовъ въ избирательномъ округѣ Китайской Восточной желѣзной дороги образуются:

1) окружная по дѣламъ о выборахъ въ Учредительное Собраніе комиссія и

2) участковыя избирательныя комиссіи.

203. Окружная по дѣламъ о выборахъ въ Учредительное Собраніе комиссія образуется въ г. Харбинѣ и состоитъ, подъ предсѣдательствомъ предсѣдателя пограничнаго окружнаго суда или его замѣстителя, изъ двухъ мировыхъ судей по избранію сего суда въ качествѣ съѣзда мировыхъ судей и трехъ членовъ по избранію Харбинскаго исполнительнаго комитета.

Сверхъ сего, при разсмотрѣніи дѣлъ, предоставленныхъ вѣдѣнію комиссіи, за исключеніемъ дѣлъ, означенныхъ въ пунктѣ 4 статьи 19, въ составъ комиссіи, по наступленіи указаннаго въ статьѣ 52 срока, входятъ, на правахъ членовъ, по одному лицу отъ каждой группы избирателей, заявившей кандидатскій списокъ (ст. 45).

204. Означенной въ предыдущей (203) статьѣ комиссіи присваиваются права и обязанности, возложенныя статьями 16 и 19 на окружныя и уѣздныя по дѣламъ о выборахъ въ Учредительное Собраніе комиссіи.

205. Въ избирательномъ округѣ Китайской Восточной желѣзной дороги участковыя избирательныя комиссіи состоятъ изъ четырехъ членовъ по избранію подлежащихъ мѣстныхъ исполнительныхъ комитетовъ.

Сверхъ сего, въ составъ комиссій входятъ, на правахъ членовъ, по одному лицу отъ каждой группы избирателей, заявившей кандидатскій списокъ и указавшей своего представителя, подлежащаго включенію въ составъ данной комиссіи (ст. 45).

206. Въ избирательномъ округѣ Китайской Восточной желѣзной дороги составленіе избирательныхъ списковъ возлагается на мѣстные исполнительные комитеты.

РАЗДѢЛЪ ТРЕТІЙ.

О порядкѣ выборовъ въ арміи и флотѣ[1]).

207. Выборы въ арміи и флотѣ производятся на общихъ, установленныхъ раздѣломъ I сего Положенія, основаніяхъ, съ отступленіями, указанными въ семъ (III) раздѣлѣ.

208. Въ войсковомъ районѣ, а равно въ Балтійскомъ и Черноморскомъ флотахъ, отдѣльно отъ прочаго населенія, участвуютъ въ выборахъ въ Учредительное Собраніе, голосуя за особые кандидатскіе списки:

1) Военнослужащіе, принадлежащіе къ воинскимъ частямъ и обслуживающимъ войска учрежденіямъ и организаціямъ.

2) Команды судовъ и береговыхъ частей Балтійскаго и Черноморскаго флотовъ и служащіе въ учрежденіяхъ сихъ флотовъ.

---

[1]) Инструкція къ сему III раздѣлу утверждена Временнымъ Правительствомъ 2 октября 1917 г. и опубликована въ № 167 Вѣстника Временнаго Правительства.

3) Слѣдующія состоящія при войскахъ и при командахъ судовъ и береговыхъ частей Балтійскаго и Черноморскаго флотовъ, достигшія двадцатилѣтняго возраста, лица обоего пола: 1) чины гражданскаго вѣдомства, 2) духовныя лица всѣхъ исповѣданій и 3) другія лица, состоящія на службѣ, хотя бы по вольному найму, въ томъ числѣ и рабочіе, по разнымъ частямъ военнаго управленія, а равно въ учрежденіяхъ и организаціяхъ, обслуживающихъ нужды арміи и флота и состоящихъ въ непосредственномъ вѣдѣніи военныхъ и военно-морскихъ начальниковъ.

209. На остальномъ пространствѣ государства Россійскаго военнослужащіе, принадлежащіе къ воинскимъ частямъ и обслуживающимъ войска учрежденіямъ и организаціямъ, а равно команды судовъ и береговыхъ частей флота и служащіе въ учрежденіяхъ морского вѣдомства, принимаютъ участіе въ выборахъ совмѣстно съ населеніемъ тѣхъ избирательныхъ округовъ, въ предѣлахъ коихъ расположены эти части, команды, учрежденія и организаціи, голосуя за общія съ этими округами кандидатскіе списки.

Установленное сею статьею совмѣстное съ гражданскимъ населеніемъ участіе въ выборахъ частей арміи и флота производится на основаніи прилагаемыхъ при семъ правилъ [1]).

---

[1]) См. стр. 232. Правила о совмѣстномъ съ гражданскимъ населеніемъ участіи въ выборахъ частей арміи и флота.

210. Если воинская часть или обслуживающія войска учрежденія или организаціи были переброшены изъ какого-либо избирательнаго округа въ другой и если они прибыли въ новый округъ послѣ составленія избирательныхъ списковъ, но до предпослѣдняго дня выборовъ, то для подачи голосовъ на мѣстѣ новаго своего пребыванія они образуютъ особыя избирательныя комиссіи, которыя принимаютъ отъ избирателей избирательныя записки, отмѣчая о подачѣ голосовъ въ избирательномъ спискѣ или выпискѣ изъ избирательнаго списка, выдаваемой этимъ частямъ, учрежденіямъ или организаціямъ при ихъ отправленіи изъ прежняго ихъ округа. Поданные голоса подсчитываются примѣнительно къ общему порядку и пересылаются въ подлежащую уѣздную или городскую, либо армейскую комиссію того избирательнаго округа, изъ котораго прибыли означенные избиратели.

ГЛАВА I.

О порядкѣ выборовъ въ войсковомъ районѣ.

211. Фронтовой избирательный округъ составляется изъ воинскихъ частей и обслуживающихъ войска учрежденій и организацій (ст. 208, пп. 1 и 3), расположенныхъ въ войсковыхъ районахъ, подчиненныхъ командующимъ арміями фронта. Неподчиненныя командующимъ ар-

міями части, учрежденія и организаціи, расположенныя за государственною границею, какъ въ районахъ, подчиненныхъ командующимъ арміями фронта, такъ и внѣ ихъ, голосуютъ въ составѣ подлежащихъ фронтовыхъ избирательныхъ округовъ.

212. Для производства выборовъ во фронтѣ образуются пять фронтовыхъ избирательныхъ округовъ: Сѣвернаго фронта, Западнаго фронта, Юго-Западнаго фронта, Румынскаго фронта и Кавказскаго фронта со включеніемъ войскъ, расположенныхъ въ Финляндіи и не подчиненныхъ командующему Балтійскимъ флотомъ.

Сверхъ того, образуются избирательные округа: русскихъ войскъ, дѣйствующихъ во Франціи, и русскихъ войскъ, дѣйствующихъ на Балканскомъ полуостровѣ. Въ сихъ двухъ округахъ выборы производятся по большинству голосовъ (ст. 125), причемъ въ случаѣ выбытія изъ состава Учредительнаго Собранія члена, избраннаго въ одномъ изъ этихъ округовъ, вакантное мѣсто не подлежитъ замѣщенію.

213. Для подачи голосовъ избиратели во фронтовыхъ избирательныхъ округахъ распредѣляются по избирательнымъ участкамъ, образуемымъ по постановленіямъ фронтовыхъ по дѣламъ о выборахъ въ Учредительное Собраніе комиссій, въ составѣ воинскихъ частей, ихъ подраздѣленій, а также обслуживающихъ войска учрежденій и организацій.

214. Завѣдываніе производствомъ выборовъ во фронтовыхъ избирательныхъ округахъ возлагается на слѣдующія, дѣйствующія подъ общимъ наблюденіемъ Всероссійской по дѣламъ о выборахъ въ Учредительное Собраніе комиссіи, учрежденія:

1) фронтовыя по дѣламъ о выборахъ въ Учредительное Собраніе комиссіи,

2) армейскія по дѣламъ о выборахъ въ Учредительное Собраніе комиссіи и

3) полковыя или соотвѣтствующія имъ по дѣламъ о выборахъ въ Учредительное Собраніе комиссіи.

Примѣчаніе. Въ избирательныхъ округахъ русскихъ войскъ, дѣйствующихъ во Франціи и на Балканскомъ полуостровѣ, указаннымъ въ статьѣ 214 учрежденіямъ соотвѣтствуютъ: отрядныя, бригадныя, а также полковыя или соотвѣтствующія имъ по дѣламъ о выборахъ въ Учредительное Собраніе комиссіи.

215. Фронтовая по дѣламъ о выборахъ въ Учредительное Собраніе комиссія образуется въ каждомъ фронтовомъ избирательномъ округѣ и состоитъ изъ трехъ представителей отъ каждаго армейскаго комитета. Предсѣдатель избирается комиссіею изъ числа ея членовъ.

Сверхъ того, въ составъ комиссіи входитъ на правахъ члена, завѣдывающаго дѣлопроизвод-

ствомъ, лицо съ юридическимъ образованіемъ, приглашаемое комиссіею по сношенію, въ потребныхъ случаяхъ, съ начальствомъ приглашаемаго лица.

216. Фронтовымъ по дѣламъ о выборахъ въ Учредительное Собраніе комиссіямъ присваиваются права и обязанности окружныхъ по дѣламъ о выборахъ въ Учредительное Собраніе комссій.

Сверхъ того, на фронтовыя по дѣламъ о выборахъ въ Учредительное Собраніе комиссіи возлагается разсмотрѣніе протестовъ и жалобъ на рѣшенія армейскихъ по дѣламъ о выборахъ въ Учредительное Собраніе комиссій, приносимыхъ по поводу составленія избирательныхъ списковъ.

217. Армейская по дѣламъ о выборахъ въ Учредительное Собраніе комиссія образуется въ каждой арміи изъ десяти членовъ, избираемыхъ армейскимъ комитетомъ. Предсѣдатель армейской комиссіи избирается комиссіею изъ числа ея членовъ.

Сверхъ того, въ составъ комиссіи входитъ на правахъ члена, завѣдывающаго дѣлопроизводствомъ, лицо съ юридическимъ образованіемъ, приглашаемое армейскимъ комитетомъ по сношенію, въ потребныхъ случаяхъ, съ начальствомъ приглашаемаго лица.

218. Армейскимъ по дѣламъ о выборахъ въ Учредительное Собраніе комиссіямъ присваиваются права и обязанности уѣздныхъ и город-

скихъ по дѣламъ о выборахъ въ Учредительное Собраніе комиссій.

219. Полковая по дѣламъ о выборахъ въ Учредительное Собраніе или соотвѣтствующая ей комиссія состоитъ изъ семи членовъ, избираемыхъ комитетами подлежащихъ частей, учрежденій или организацій. Предсѣдатель и секретарь избираются комиссіею изъ числа ея членовъ.

Сверхъ того, въ составъ комиссіи, по наступленіи указаннаго въ статьѣ 240 срока, входятъ на правахъ членовъ по одному лицу отъ каждой группы избирателей, заявившей кандидатскій списокъ и указавшей своего представителя, подлежащаго включенію въ составъ данной комиссіи (ст. 45).

220. Полковымъ по дѣламъ о выборахъ въ Учредительное Собраніе или соотвѣтствующимъ имъ комиссіямъ присваиваются права и обязанности участковыхъ избирательныхъ комиссій (ст. 22), а также городскихъ и поселковыхъ управъ и волостныхъ земскихъ управъ, за исключеніемъ обязанности составлять избирательные списки (ст. 26), возлагаемой на полковыя или соотвѣтствующія имъ канцеляріи, дѣйствующія въ этомъ случаѣ подъ надзоромъ полковыхъ по дѣламъ о выборахъ въ Учредительное Собраніе или соотвѣтствующихъ имъ комиссій.

221. Въ избирательныхъ округахъ русскихъ войскъ, дѣйствующихъ во Франціи или на Бал-

канскомъ полуостровѣ, отрядныя по дѣламъ о выборахъ въ Учредительное Собраніе комиссіи въ отношеніи состава и предметовъ вѣдѣнія приравниваются къ фронтовымъ по дѣламъ о выборахъ въ Учредительное Собраніе комиссіямъ, а бригадныя—къ армейскимъ.

222. Для производства выборовъ въ Учредительное Собраніе составляются списки избирателей отдѣльно по каждому полковому или соотвѣтствующему ему избирательному участку.

Никто не можетъ быть включенъ въ избирательные списки болѣе, чѣмъ по одному участку.

223. Не позднѣе, чѣмъ за 23 дня до начала выборовъ въ каждомъ фронтовомъ избирательномъ округѣ (ст. 242), канцеляріи полковъ или другихъ воинскихъ частей, либо обслуживающихъ войска учрежденій или организацій, подъ надзоромъ полковыхъ по дѣламъ о выборахъ въ Учредительное Собраніе или соотвѣтствующихъ имъ комиссій, приступаютъ къ составленію избирательныхъ списковъ.

224. Въ избирательный списокъ полкового или соотвѣтствующаго ему избирательнаго участка вносятся всѣ имѣющія право участія въ выборахъ лица, входящія въ составъ части, учрежденія или организаціи, и ко дню составленія сего списка находящіяся на лицо.

Лица, состоящія въ кратковременныхъ командировкахъ и отпускахъ, подлежатъ внесенію въ

избирательные списки своихъ частей, учрежденій или организацій.

225. Указанныя въ статьѣ 208 лица, прибывшія въ воинскія части или въ обслуживающія войска учрежденія или организаціи позднѣе, чѣмъ за 23 дня до начала выборовъ въ каждомъ фронтовомъ избирательномъ округѣ (ст. 242), вносятся въ избирательный списокъ лишь по ихъ о томъ заявленіямъ въ теченіе всего времени составленія списковъ (ст. 227).

226. Въ избирательномъ спискѣ обозначается фамилія или прозвище каждаго избирателя, его имя, отчество, возрастъ и служебное положеніе (или чинъ).

227. Избирательный списокъ долженъ быть составленъ во всякомъ случаѣ не позднѣе, чѣмъ за 18 дней до начала выборовъ въ каждомъ фронтовомъ избирательномъ округѣ (ст. 242), послѣ чего избирателямъ предоставляется обозрѣвать указанный списокъ.

228. Въ теченіе пяти дней по составленіи списка начальникъ воинской части либо обслуживающихъ войска учрежденія или организаціи можетъ заявлять протесты, а лица, пользующіяся правомъ участія въ выборахъ, могутъ подавать жалобы на неправильность или неполноту этого списка.

Означенные жалобы и протесты подаются въ полковыя по дѣламъ о выборахъ въ Учредительное Собраніе или соотвѣтствующія имъ комиссіи.

229. Полковыя или соотвѣтствующія имъ комиссіи, найдя поступившіе протесты или жалобы уважительными, удовлетворяютъ ихъ; въ противномъ же случаѣ препровождаютъ ихъ со своими объясненіями въ двухдневный срокъ въ армейскія комиссіи.

Если удовлетвореніе протеста или жалобы повлекло за собою исключеніе кого-либо изъ избирательнаго списка, то дѣло немедленно направляется въ армейскую комиссію, причемъ исключенному изъ списка лицу предоставляется право принести жалобу въ указанную комиссію въ срокъ, установленный настоящею статьею.

230. Если въ протестѣ или жалобѣ оспариваются избирательныя права отдѣльныхъ лицъ, то послѣднія увѣдомляются о томъ полковою или соотвѣтствующею ей комиссіею.

231. Поступившіе протесты и жалобы разсматриваются армейскими по дѣламъ о выборахъ въ Учредительное Собраніе комиссіями въ открытыхъ засѣданіяхъ въ двухдневный срокъ. При этомъ имѣютъ право присутствовать, кромѣ лицъ, подавшихъ протесты и жалобы, также лица, чьи избирательныя права въ данномъ случаѣ оспариваются.

232. Рѣшенія армейской по дѣламъ о выборахъ въ Учредительное Собраніе комиссіи могутъ быть опротестованы и обжалованы въ фронтовую комиссію въ пятидневный срокъ. При этомъ подача такого рода протестовъ и жа-

лобъ не пріостанавливаетъ выборнаго производства.

233. Фронтовая по дѣламъ о выборахъ въ Учредительное Собраніе комиссія разсматриваетъ въ открытыхъ засѣданіяхъ означенные протесты и жалобы въ двухдневный срокъ.

234. Избирательные списки исправляются въ двухдневный срокъ на основаніи послѣдовавшихъ рѣшеній армейской по дѣламъ о выборахъ въ Учредительное Собраніе комиссіи, а въ подлежащихъ случаяхъ и фронтовой по дѣламъ о выборахъ въ Учредительное Собраніе комиссіи. Исправленные списки должны быть составлены не позднѣе, чѣмъ за пять дней до начала выборовъ, въ каждомъ фронтовомъ избирательномъ округѣ (ст. 242), послѣ чего избирателямъ предоставляется обозрѣвать указанные списки.

235. Число предлагаемыхъ въ кандидатскомъ спискѣ по каждому фронтовому избирательному округу кандидатовъ не должно превышать 30 кандидатовъ, а въ кавказскомъ фронтовомъ округѣ—20 кандидатовъ.

236. Кандидатскіе списки заявляются (ст. 43) не позднѣе, чѣмъ за пятнадцать дней до начала выборовъ въ каждомъ фронтовомъ избирательномъ округѣ (ст. 242).

237. Заявленія о соединеніи кандидатскихъ списковъ подаются во фронтовую избирательную комиссію не позднѣе, чѣмъ за семь дней до

начала выборовъ въ каждомъ фронтовомъ избирательномъ округѣ (ст. 53 и 242).

238. Группа избирателей, желающая, чтобы ея представители были включены въ составъ полковой по дѣламъ о выборахъ въ Учредительное Собраніе комиссіи, указываютъ лицъ, которыя подлежатъ включенію въ означенную комиссію.

239. Въ случаѣ, если заявленный кандидатскій списокъ не отвѣчаетъ требованіямъ, указаннымъ въ статьяхъ 44 и 46-49, фронтовая по дѣламъ о выборахъ въ Учредительное Собраніе комиссія сообщаетъ о томъ въ двухдневный срокъ представителю группы. Заявленія, устраняющія указанные недостатки, могутъ быть подаваемы не позднѣе, чѣмъ за десять дней до начала выборовъ въ каждомъ фронтовомъ избирательномъ округѣ (ст. 242).

240. Кандидатскіе списки нумеруются фронтовою по дѣламъ о выборахъ въ Учредительное Собраніе комиссіею въ порядкѣ ихъ поступленія и съ такою нумераціею, а также съ указанными партійными обозначеніми, незамедлительно сообщаются армейскимъ и полковымъ по дѣламъ о выборахъ въ Учредительное Собраніе комиссіямъ и объявляются во всеобщее свѣдѣніе не позднѣе, чѣмъ за семь дней до начала выборовъ въ каждомъ фронтовомъ избирательномъ округѣ (ст. 242).

241. Избирательныя записки и именныя удо-

стовѣренія выдаются избирателямъ не позднѣе, чѣмъ за три дня до начала выборовъ въ каждомъ фронтовомъ избирательномъ округѣ (ст. 242).

242. Въ избирательныхъ округахъ Сѣвернаго, Западнаго, Юго-Западнаго и Румынскаго фронтовъ выборы начинаются за четыре дня до назначеннаго Временнымъ Правительствомъ для всего Государства Россійскаго перваго дня выборовъ и длятся семь дней. Въ избирательномъ округѣ Кавказскаго фронта выборы начинаются за одиннадцать дней до назначеннаго Временнымъ Правительствомъ для всего Государства Россійскаго перваго дня выборовъ и длятся четырнадцать дней. По условіямъ боевой обстановки, полковыя и соотвѣтствующія имъ комиссіи могутъ постановить объ открытіи пріема избирательныхъ записокъ позднѣе дня, назначеннаго для начала выборовъ, съ тѣмъ, однако, чтобы пріемъ записокъ заканчивался не позднѣе послѣдняго дня выборовъ, установленнаго для всего Государства Россійскаго.

243. Полковыя по дѣламъ о выборахъ въ Учредительное Собраніе и соотвѣтствующія имъ комиссіи должны быть открыты для пріема избирательныхъ записокъ съ восьми часовъ утра до восьми часовъ вечера. Въ послѣдній день выборовъ полковыя или соотвѣтствующія имъ комиссіи должны быть открыты для подачи записокъ съ восьми часовъ утра и до двухъ часовъ дня.

ГЛАВА II.

О порядкѣ выборовъ во флотѣ.

244. Для производства выборовъ во флотѣ образуются два флотскихъ избирательныхъ округа—Балтійскій и Черноморскій, которые составляются изъ командъ судовъ и береговыхъ частей флота, а также воинскихъ частей, служащихъ и рабочихъ въ учрежденіяхъ флота (ст. 208, п. 2 и 3), подчиненныхъ командующимъ Балтійскаго и Черноморскаго флотовъ. Во флотскихъ избирательныхъ округахъ выборы производятся по большинству голосовъ (ст. 125).

245. Команды судовъ и береговыхъ частей Черноморскаго флота и служащіе въ учрежденіяхъ сего флота, для которыхъ окажется невозможнымъ, въ силу боевой обстановки, участвовать въ выборахъ въ Учредительное Собраніе въ составѣ Черноморскаго флотскаго избирательнаго округа, включаются, согласно ихъ заявленію, по постановленію Черноморской флотской по дѣламъ о выборахъ въ Учредительное Собраніе комиссіи, въ составъ Румынскаго или Кавказскаго фронтовыхъ избирательныхъ округовъ.

246. Команды судовъ и береговыхъ частей и служащіе въ учрежденіяхъ нижепоименованныхъ флотилій включаются въ составъ слѣдующихъ избирательныхъ округовъ: флотилія Чуд-

скаго озера—въ составъ округа Сѣвернаго фронта, Урмійско-Ванской флотиліи—въ составъ округа Кавказскаго фронта и Дунайской флотиліи—въ составъ округа Румынскаго фронта.

Команды судовъ и береговыхъ частей, находящіяся за границею, включаются, по постановленію подлежащей отрядной по дѣламъ о выборахъ въ Учредительное Собраніе комиссіи, въ составъ избирательныхъ округовъ русскихъ войскъ, дѣйствующихъ во Франціи или на Балканскомъ полуостровѣ.

247. Команда остальныхъ, сверхъ перечисленныхъ въ статьяхъ 244 и 246, судовъ и береговыхъ частей и учрежденій морского вѣдомства включаются въ составъ тѣхъ общегражданскихъ избирательныхъ округовъ, въ портахъ коихъ находятся базы этихъ судовъ или на территоріи коихъ расположены указанныя части и учрежденія.

248. Порядокъ производства выборовъ въ отношеніи командъ судовъ и береговыхъ частей и служащихъ въ учрежденіяхъ морского вѣдомства, входящихъ въ составъ Балтійскаго и Черноморскаго флотскихъ округовъ, фронтовыхъ избирательныхъ округовъ и избирательныхъ округовъ русскихъ войскъ, дѣйствующихъ во Франціи и на Балканскомъ полуостровѣ, соотвѣтственно опредѣляется правилами главы I сего раздѣла, съ отступленіями, указанными въ нижеслѣдующихъ (249—258) статьяхъ.

249. Завѣдываніе производствомъ выборовъ въ Балтійскомъ и Черноморскомъ флотахъ возлагается на слѣдующія, дѣйствующія подъ руководствомъ Всероссійской по дѣламъ о выборахъ въ Учредительное Собраніе комиссіи, учрежденія:

1) Балтійскую и Черноморскую флотскія по дѣламъ о выборахъ въ Учредительное Собраніе комиссіи, и

2) судовыя и соотвѣтствующія имъ (дивизіонныя, портовыя, экипажныя и др.) по дѣламъ о выборахъ въ Учредительное Собраніе комиссіи.

250. Черноморская и Балтійская флотскія по дѣламъ о выборахъ въ Учредительное Собраніе комиссіи состоятъ изъ десяти лицъ, избираемыхъ центральнымъ комитетомъ подлежащаго флота. Предсѣдатель каждой изъ этихъ комиссій избирается комиссіями изъ числа ихъ членовъ.

Сверхъ того, въ составъ означенныхъ комиссій входитъ въ качествѣ члена, завѣдывающаго дѣлопроизводствомъ, лицо съ юридическимъ образованіемъ, приглашаемое флотскимъ комитетомъ по сношенію, въ потребныхъ случаяхъ, съ начальствомъ приглашаемаго лица.

251. Флотскимъ по дѣламъ о выборахъ въ Учредительное Собраніе комиссіямъ присваиваются права и обязанности, возложенныя настоящимъ Положеніемъ какъ на окружныя, такъ

и на уѣздныя по дѣламъ о выборахъ въ Учредительное Собраніе комиссіи.

Сверхъ того, на Черноморскую флотскую по дѣламъ о выборахъ въ Учредительное Собраніе комиссію возлагается рѣшеніе вопросовъ о включеніи въ подлежащихъ случаяхъ (ст. 245) командъ судовъ и береговыхъ частей и служащихъ въ учрежденіяхъ Черноморскаго флота—въ составъ избирательныхъ округовъ Румынскаго или Кавказскаго фронтовъ.

252. Судовыя по дѣламъ о выборахъ въ Учредительное Собраніе или соотвѣтствующія имъ комиссіи образуются въ каждомъ судовомъ или береговомъ избирательномъ участкѣ въ составѣ семи членовъ по избранію судовыхъ или соотвѣтствующихъ имъ комитетовъ. Въ малочисленныхъ избирательныхъ участкахъ допускается уменьшеніе числа членовъ до пяти. Предсѣдатель и секретарь избираются комиссіею изъ числа ея членовъ.

Сверхъ того, въ составъ комиссіи, по наступленіи указаннаго въ статьѣ 240 срока, входятъ на правахъ членовъ по одному лицу отъ каждой группы избирателей, заявившей кандидатскій списокъ и указавшей своего представителя, подлежащаго включенію въ составъ данной комиссіи (ст. 45), однако, въ томъ лишь случаѣ, если таковой представитель принадлежитъ къ составу команды, части или учрежденія.

253. Судовымъ по дѣламъ о выборахъ въ

Учредительное Собраніе или соотвѣтствующимъ имъ комиссіямъ присваиваются права и обязанности, возложенныя настоящимъ Положеніемъ на участковыя избирательныя комиссіи, а также на городскія, поселковыя и волостныя земскія управы, за исключеніемъ составленія избирательныхъ списковъ.

254. Составленіе избирательныхъ списковъ возлагается, подъ надзоромъ судовыхъ по дѣламъ о выборахъ въ Учредительное Собраніе или соотвѣтствующихъ имъ комиссій, на судовые или соотвѣтствующіе имъ комитеты, по принадлежности.

255. Сообщенія о включеніи частей Черноморскаго флота въ одинъ изъ указанныхъ въ статьѣ 245 избирательныхъ округовъ доставляются Черноморскою флотскою по дѣламъ о выборахъ въ Учредительное Собраніе комиссіею подлежащимъ фронтовымъ по дѣламъ о выборахъ въ Учредительное Собраніе комиссіямъ не позднѣе, чѣмъ за 23 дня до начала выборовъ въ соотвѣтственномъ флотскомъ избирательномъ округѣ (ст. 257).

256. Предоставляемое статьею 228 начальнику воинской части право протеста противъ усмотрѣнныхъ имъ неправильностей и неполноты избирательныхъ списковъ предоставляется, въ подлежащихъ случаяхъ, командиру судна или начальнику морской воинской части или учрежденія.

257. Въ Балтійскомъ и Черноморскомъ избирательныхъ округахъ выборы начинаются за одиннадцать дней до назначеннаго Временнымъ Правительствомъ для всего Государства Россійскаго перваго дня выборовъ и длятся четырнадцать дней.

258. Судовыя по дѣламъ о выборахъ въ Учредительное Собраніе и соотвѣтствующія имъ комиссіи должны быть открыты для подачи избирательныхъ записокъ съ восьми часовъ утра до восьми часовъ вечера. Въ послѣдній день выборовъ судовыя и соотвѣтствующія имъ комиссіи открыты для подачи записокъ съ восьми часовъ утра и до двухъ часовъ дня.

Приложеніе къ статьѣ 209.

Правила о совмѣстномъ съ гражданскимъ населеніемъ участіи въ выборахъ частей арміи и флота.

1. Военнослужащіе, находящіеся внѣ войскового района, а равно не состоящіе въ Балтійскомъ и Черноморскомъ флотахъ, принимаютъ участіе въ выборахъ совмѣстно съ гражданскимъ населеніемъ на общихъ, установленныхъ раздѣлами I и II сего Положенія, основаніяхъ. Но при этомъ въ отношеніи выборовъ: 1) отъ дѣйствующихъ, запасныхъ, ополченскихъ, мѣстныхъ, конвойныхъ и караульныхъ частей съ ихъ штабами и управленіями, а также отъ командъ судовъ и береговыхъ частей флота; 2) отъ полевыхъ управленій, въ томъ числѣ военноокружныхъ на театрѣ военныхъ дѣйствій, со всѣми подчиненными имъ частями, учрежденіями и заведеніями всѣхъ наименованій; 3) отъ военныхъ и военно-морскихъ училищъ и школъ подготовки прапорщиковъ и 4) отъ лазаретовъ и госпиталей для больныхъ и раненыхъ воиновъ,—соблюдаются,

въ дополненіе и измѣненіе раздѣловъ I и II сего Положенія, правила, изложенныя въ нижеслѣдующихъ (2—24) статьяхъ.

Примѣчаніе. Участіе въ выборахъ остальныхъ военнослужащихъ подчиняется общимъ правиламъ, установленнымъ раздѣлами I и II сего Положенія, безъ какихъ либо отступленій.

2. Для производства выборовъ отъ вышеуказанныхъ частей арміи и флота, независимо отъ избирательныхъ участковъ, образуемыхъ въ порядкѣ статьи 21 сего Положенія (разд. I), образуются воинскіе избирательные участки.

3. Образованіе изъ вышеуказанныхъ частей арміи и флота воинскихъ избирательныхъ участковъ производится городскими или уѣздными по дѣламъ о выборахъ въ Учредительное Собраніе комиссіями на основаніи свѣдѣній, заблаговременно доставляемыхъ въ секретномъ порядкѣ подлежащими военными властями, и по предварительномъ сношеніи съ мѣстными воинскими выборными организаціями. Означенное въ сей статьѣ распредѣленіе на воинскіе избирательные участки должно быть сообщено въ воинскія части не позднѣе, чѣмъ за 30 дней до дня выборовъ, назначеннаго Временнымъ Правительствомъ.

4. При образованіи воинскихъ избирательныхъ участковъ городскія или уѣздныя по дѣламъ

о выборахъ въ Учредительное Собраніе комиссіи руководствуются соображеніями удобства голосованія, принимая при этомъ, въ качествѣ общаго правила, за основную единицу отдѣльную часть (полкъ, артиллерійская бригада и т. п.). Избирательные участки могутъ быть образуемы изъ одного небольшого гарнизона, а также изъ нѣсколькихъ небольшихъ гарнизоновъ, расположенныхъ въ непосредственной другъ отъ друга близости, или изъ нѣсколькихъ отдѣльныхъ частей (ротъ, сотенъ и т. д.), хотя бы разнаго рода оружія, если численность личнаго состава отдѣльнаго гарнизона или отдѣльной части будетъ признана недостаточною для образованія отдѣльнаго воинскаго избирательнаго участка.

При малочисленности наличнаго состава военнослужащихъ, находящихся на излѣченіи въ госпиталѣ или лазаретѣ для больныхъ и раненыхъ воиновъ, и лицъ, входящихъ въ штатъ даннаго заведенія и въ немъ проживающихъ, лазаретъ и госпиталь, можетъ, распоряженіемъ подлежащей городской или уѣздной по дѣламъ о выборахъ въ Учредительное Собраніе комиссіи, не выдѣляться изъ избирательнаго участка мѣста своего нахожденія въ воинскій избирательный участокъ, но въ отношеніи сроковъ составленія избирательныхъ списковъ, ихъ исправленія и обжалованія примѣняются нижеслѣдующія (15—23) статьи сихъ правилъ.

5. Въ воинскихъ избирательныхъ участкахъ

образуются воинскія участковыя избирательныя комиссіи.

6. Воинскія участковыя избирательныя комиссіи состоятъ изъ семи лицъ, избираемыхъ комитетами подлежащихъ частей. Предсѣдатель и секретарь избираются комиссіею изъ числа ея членовъ.

Сверхъ того, въ составъ комиссіи, по наступленіи указаннаго въ статьѣ 52 Положенія срока, входятъ на правахъ членовъ по одному лицу отъ каждой группы избирателей, заявившей кандидатскій списокъ и указавшей своего представителя, подлежащаго включенію въ составъ данной комиссіи (Пол., ст. 45).

7. Воинскія избирательныя комиссіи состоятъ при штабахъ или управленіяхъ частей, составляющихъ отдѣльные избирательные участки.

8. Воинскимъ избирательнымъ комиссіямъ присваиваются права и обязанности участковыхъ избирательныхъ комиссій (Пол., ст. 22), а также городскихъ и поселковыхъ управъ и волостныхъ земскихъ управъ, за исключеніемъ обязанности составлять избирательные списки (Пол., ст. 26).

9. Въ воинскихъ избирательныхъ участкахъ составленіе избирательныхъ списковъ возлагается на полковыя или соотвѣтствующія имъ канцеляріи и на судовые или соотвѣтствующіе имъ комитеты, дѣйствующіе въ этомъ случаѣ подъ надзоромъ воинскихъ избирательныхъ комиссій.

10. Въ избирательный списокъ воинскаго избирательнаго участка вносятся всѣ имѣющія право участія въ выборахъ лица, входящія въ составъ части и ко дню составленія сего списка находящіяся на лицо, а равно состоящія въ кратковременныхъ командировкахъ и отпускахъ.

Въ лазаретахъ и госпиталяхъ для больныхъ и раненыхъ воиновъ въ избирательный списокъ воинскаго избирательнаго участка вносятся имѣющіе право участія въ выборахъ: 1) лица, входящія въ штатъ означенныхъ заведеній и въ нихъ проживающія, и 2) военнослужащіе, находящіеся ко дню составленія списка на излѣченіи.

Примѣчаніе. Остальные военнослужащіе пользуются правомъ участія въ выборахъ по мѣсту ихъ нахожденія на общихъ со всѣми гражданами основаніяхъ при условіи своевременнаго внесенія въ избирательный списокъ подлежащаго участка данной мѣстности.

11. Избирательный списокъ части, образующей отдѣльный воинскій избирательный участокъ, можетъ, по распоряженію воинской участковой избирательной комиссіи, быть составленъ по ротамъ, эскадронамъ или другимъ подраздѣленіямъ части, съ отдѣльнымъ, въ каждой части списка, алфавитомъ.

12. Въ случаяхъ, когда воинскій избира-

тельный участокъ образуется изъ разнородныхъ воинскихъ частей, учрежденій, заведеній, избирательные списки раздѣляются на части, соотвѣтствующія воинскимъ частямъ, учрежденіямъ, заведеніямъ, входящимъ въ составъ избирательнаго участка (ротамъ, эскадронамъ, батареямъ, госпиталямъ и проч.), причемъ въ предѣлахъ каждой части списка избиратели располагаются въ алфавитномъ порядкѣ фамилій или прозвища.

13. Имѣющія право участія въ выборахъ лица, прибывшія въ воинскія части, учрежденія, заведенія позднѣе дня, въ который было приступлено къ составленію избирательныхъ списковъ, вносятся въ избирательный списокъ лишь по ихъ о томъ заявленіямъ въ теченіе всего времени составленія списковъ и двухъ дней послѣ представленія списка для обозрѣнія избирателямъ (ст. 15).

14. Въ избирательномъ спискѣ обозначается фамилія или прозвище каждаго избирателя, его имя, отчество, возрастъ и служебное положеніе (или чинъ). Означеніе возраста избирателя можетъ быть сдѣлано посредствомъ указанія въ спискѣ года его призыва.

15. Избирательный списокъ долженъ быть составленъ не позднѣе, чѣмъ за 23 дня до дня выборовъ, оглашенъ въ подлежащей части передъ ротами, эскадронами, сотнями и т. п. войсковыми подраздѣленіями, входящими въ составъ даннаго воинскаго избирательнаго

участка, и предоставленъ избирателямъ для обзрѣнія.

При обозрѣніи списка избирателями, въ часы, опредѣленные воинской участковой избирательной комиссіей, въ полковой или соотвѣтствующей ей канцеляріи устанавливается обязательное дежурство хотя бы одного члена избирательной комиссіи или лица, особо избираемаго для сего полковымъ комитетомъ или комитетами частей, входящихъ въ составъ даннаго избирательнаго участка.

17. Въ теченіе пяти дней послѣ представленія избирательнаго списка для обозрѣнія избирателямъ, начальникъ воинской части можетъ заявлять протесты, а лица, пользующіяся правомъ участія въ выборахъ по воинскому избирательному участку, могутъ подавать жалобы на неправильность или неполноту этого списка.

Означенные протесты и жалобы подаются въ воинскую избирательную участковую комиссію.

18. Воинская участковая избирательная комиссія своею властью удовлетворяетъ, по признаніи ихъ заслуживающими уваженія: 1) жалобы на невключеніе жалобщиковъ въ избирательные списки, если таковыя жалобы поданы не позднѣе, чѣмъ черезъ 2 дня послѣ представленія списка для обозрѣнія избирателямъ (ст.15), 2) жалобы на помѣщеніе неправильныхъ о жалобщикахъ свѣдѣній въ избирательныхъ спискахъ.

Всѣ прочія жалобы, а равно протесты, препровождаются воинскою участковою избирательною комиссіею въ двухдневный срокъ въ городскую или уѣздную по дѣламъ о выборахъ въ Учредительное Собраніе комиссію. При жалобѣ или протестѣ комиссія представляетъ свое объясненіе.

19. За 20 дней до дня выборовъ воинская участковая избирательная комиссія объявляетъ дополнительный избирательный списокъ.

Въ этотъ дополнительный списокъ включаются: 1) лица, указанныя въ статьѣ 13 сихъ правилъ, заявленія коихъ признаны заслуживающими уваженія, если они своевременно не были включены въ избирательный списокъ, и 2) лица, указанныя въ статьѣ 17 сихъ правилъ, жалобы коихъ удовлетворены комиссіею.

Дополнительный избирательный списокъ составляется съ соблюденіемъ правилъ статей 10—12 и 14 сихъ правилъ.

20. Протесты и жалобы на дополнительный списокъ подаются въ порядкѣ статей 17 и 18 сихъ правилъ въ теченіе трехъ дней послѣ предоставленія списка для обозрѣнія избирателямъ.

21. Протесты и жалобы разсматриваются въ трехдневный срокъ городскою или уѣздною по дѣламъ о выборахъ въ Учредительное Собраніе комиссіями въ открытомъ засѣданіи, порядкомъ, установленнымъ для разсмотрѣнія дѣлъ admini-

стративными судьями, согласно Положенію объ административныхъ судахъ (Собр. Узак., 1917 г., ст. 692). При этомъ имѣютъ право принять участіе въ дѣлѣ, кромѣ лица, принесшаго протестъ или жалобу, тѣ лица, чьи избирательныя права въ данномъ случаѣ оспариваются.

22. Рѣшенія городской или уѣздной по дѣламъ о выборахъ въ Учредительное Собраніе комиссій могутъ быть въ пятидневный срокъ опротестованы и обжалованы въ Окружный Судъ по административному отдѣленію. При этомъ, однако, подача такого рода протестовъ и жалобъ не пріостанавливаетъ выборнаго производства.

23. Избирательные списки, по исправленіи ихъ въ двухдневный срокъ, на основаніи послѣдовавшихъ рѣшеній городской или уѣздной по дѣламъ о выборахъ въ Учредительное Собраніе комиссій, а въ подлежащихъ случаяхъ и Окружнаго Суда по административному отдѣленію, не позднѣе, чѣмъ за семь дней до дня выборовъ, вновь объявляется тѣмъ же способомъ, какъ первоначальные списки.

24. Въ именныхъ удостовѣреніяхъ, выдаваемыхъ избирателямъ входящимъ въ составъ воинскихъ частей учрежденій и заведеній, адресъ замѣняется названіемъ этихъ частей, учрежденій, заведеній.